



Βρυξέλλες, 19 Μαΐου 2017
(OR. en)

9055/17

Διοργανικός φάκελος:
2016/0404 (COD)

COMPET 327
MI 399
ETS 37
DIGIT 131
SOC 328
EMPL 245
CONSOM 201
CODEC 784

ΕΚΘΕΣΗ

Αποστολέας: Προεδρία/Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8710/17 COMPET 281 MI 364 ETS 32 DIGIT 110 SOC 298 EMPL 224
CONSOM 167 CODEC 700

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 5281/1/17 REV 1 COMPET 22 MI 32 ETS 3 DIGIT 6 SOC 16 EMPL 12
CONSOM 11 CODEC 36 IA 7

Θέμα: Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τον έλεγχο αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση
νέας νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγελματών
- Γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 10 Ιανουαρίου 2017 η Επιτροπή υπέβαλε την ως άνω πρόταση,¹ βασικός στόχος της οποίας είναι η θέσπιση κοινού πλαισίου διεξαγωγής αξιολόγησης της αναλογικότητας κατά τη νομοθετική κατοχύρωση των επαγγελματών, βάσει κριτηρίων αναλογικότητας τα οποία στηρίζονται στην πάγια νομολογία του Δικαστηρίου.

¹ έγγρ. 5281/17 + ADD1, ADD2 - COM (2016) 822 final.

Αφότου υπεβλήθη η πρόταση, η Ομάδα του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα και Ανάπτυξη (Εσωτερική Αγορά) την εξέτασε στα πλαίσια οκτώ συνεδριάσεων. Η σχετική εκτίμηση των επιπτώσεων εξετάστηκε την 1η Φεβρουαρίου 2017. Με την ευκαιρία αυτή, ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν προβληματισμούς όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο χειρίστηκε η Επιτροπή το θέμα της επικουρικότητας και της υφιστάμενης νομολογίας, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο αιτιολόγησε τη νομική βάση της πρότασης.²

2. Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου δεν έχει ακόμη ψηφίσει την έκθεσή της επί της πρότασης και, κατά συνέπεια, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει γνωμοδοτήσει σε πρώτη ανάγνωση.
3. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή δεν έχει γνωμοδοτήσει ακόμη. Δεν ζητήθηκε η γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών.

II. ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

4. Κατά τις διαπραγματεύσεις σε επίπεδο Ομάδας, το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας εξελίχθηκε σημαντικά σε σχέση με την αρχική πρόταση της Επιτροπής με βάση τις παρατηρήσεις και τους προβληματισμούς των κρατών μελών. Η Προεδρία είναι εν γένει της γνώμης ότι η πρόταση απλουστεύθηκε και έγινε πιο ευέλικτη ως προς την εφαρμογή της από τις εθνικές διοικήσεις, ενισχύοντας παράλληλα την ασφάλεια δικαίου.
5. Το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας (έγγρ. 8713/17) διαβιβάστηκε στην Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων στις 10 Μαΐου 2017. Κατά τη συνεδρίαση της EMA, η Γερμανία πρότεινε τροποποίηση της αιτιολογικής σκέψης 20, η οποία τροποποιήθηκε τελικά από την Προεδρία βάσει της γερμανικής πρότασης. Το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας, όπως προέκυψε από τη συνεδρίαση της Επιτροπής των Μονίμων Αντιπροσώπων, περιλαμβάνεται στο έγγρ. 9057/17.

² Τα κοινοβούλια της Αυστρίας, της Γαλλίας και της Γερμανίας έχουν διατυπώσει, σε σχέση με την πρόταση, προειδοποιήσεις ως προς το ζήτημα της επικουρικότητας, βλ. έγγραφα 7282/17, 7351/17, 7443/17 και 7459/17.

6. Κατά τη συνεδρίαση της 10ης Μαΐου, η αυστριακή, η γαλλική, η γερμανική και η ρουμανική αντιπροσωπία εξέφρασαν επιφυλάξεις εξέτασης, ενώ η ουγγρική αντιπροσωπεία εξέφρασε προβληματισμούς ως προς το κείμενο της πρότασης. Η δανική αντιπροσωπία διατηρεί επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης, δήλωσε ωστόσο ότι υποστηρίζει το κείμενο.
7. Δεδομένης της γενικής κατάστασης και της επιτευχθείσας προόδου, η Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων συμφώνησε να διαβιβασθεί το κείμενο (εγγρ. 9057/17) προκειμένου να εγκριθεί η σχετική γενική προσέγγιση στα πλαίσια του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας της 29ης Μαΐου 2017.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Καλείται το Συμβούλιο:

- να επιβεβαιώσει τη συμφωνία υπό τη μορφή γενικής προσέγγισης.
- να εξουσιοδοτήσει την Προεδρία να αρχίσει άτυπες επαφές με τους αντιπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προκειμένου να διερευνήσει τις δυνατότητες συμφωνίας σε πρώτη ανάγνωση.