



Βρυξέλλες, 11 Ιουνίου 2021
(OR. en)

9053/2/21
REV 2

Διοργανικός φάκελος:
2021/0050(COD)

SOC 313
EMPL 226
GENDER 35
ANTIDISCRIM 32
CODEC 749
IA 99

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την ενίσχυση της εφαρμογής της αρχής της ισότητας της αμοιβής μεταξύ ανδρών και γυναικών για όμοια εργασία ή για εργασία της αυτής αξίας, μέσω της μισθολογικής διαφάνειας και μηχανισμών επιβολής - Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 4 Μαρτίου 2021, η Επιτροπή εξέδωσε την πρόταση «οδηγίας για την ενίσχυση της εφαρμογής της αρχής της ισότητας της αμοιβής μεταξύ ανδρών και γυναικών για όμοια εργασία ή για εργασία της αυτής αξίας, μέσω της μισθολογικής διαφάνειας και μηχανισμών επιβολής». Η πρόταση αποτελεί ανταπόκριση στην έκκληση που απηύθυνε το Συμβούλιο προς την Επιτροπή, τον Ιούνιο του 2019, προκειμένου να αναπτύξει συγκεκριμένα μέτρα για την αύξηση της μισθολογικής διαφάνειας¹.

¹ ST 10349/19 - Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη γεφύρωση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων: Κυριότερες πολιτικές και μέτρα (EPSCO - 13 Ιουνίου 2019)

Σκοπός της πρότασης είναι:

- να ενδυναμώσει τους εργαζομένους ώστε να ασκούν το δικαίωμά τους για ίση αμοιβή μέσω μιας δέσμης δεσμευτικών μέτρων για τη μισθολογική διαφάνεια·
- να ενισχύσει την διαφάνεια των συστημάτων αμοιβής·
- να βελτιώσει την κατανόηση των σχετικών νομικών εννοιών από το κοινό·
- να ενισχύσει την επιβολή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων που σχετίζονται με την ίση αμοιβή.

Οι περισσότερες αντιπροσωπίες δέχθηκαν κατ' αρχήν ευνοϊκά την πρόταση και η ευρεία πλειονότητά τους επιβεβαίωσε τη σημασία της καταπολέμησης του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων στον κόσμο της εργασίας, ως κοινής κοινωνικής αξίας εντός της ΕΕ.

Ενώ τόνισαν τη σημασία της καταπολέμησης του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων, ορισμένες αντιπροσωπίες αμφισβήτησαν το επίπεδο λεπτομέρειας της πρότασης της Επιτροπής, το οποίο θεωρούν ότι έρχεται σε σύγκρουση με τις εθνικές αρμοδιότητες για ορισμένα θέματα, ιδίως όσον αφορά τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων και του κοινωνικού διαλόγου στον καθορισμό και την επιβολή των μισθών, και το οποίο ενδεχομένως να μην σέβεται τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Από την άλλη, ορισμένες αντιπροσωπίες τόνισαν ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί το επίπεδο φιλοδοξίας της πρότασης.

Κάποιες αντιπροσωπίες ζήτησαν διευκρινίσεις τόσο για το δικαίωμα στην ίση αμοιβή εν γένει όσο και για τις διατάξεις της προτεινόμενης οδηγίας. Εξέφρασαν επίσης ανησυχίες που αφορούν ιδίως την έλλειψη ασφάλειας δικαίου, την κατανομή αρμοδιοτήτων και τον πρακτικό, οικονομικό και διοικητικό αντίκτυπο της πρότασης, ιδίως στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ).

Όλες οι αντιπροσωπίες διατήρησαν γενική επιφύλαξη ως προς την πρόταση αυτή καθεαυτή.

Τα εθνικά κοινοβούλια τεσσάρων κρατών μελών (ΔΑ, ΠΤ, ΙΣ, ΙΤ) απέστειλαν αιτιολογημένες γνώμες σχετικά με την πρόταση. Όλες παραλήφθηκαν εντός της προθεσμίας οκτώ εβδομάδων για διαβούλευση με τα εθνικά κοινοβούλια σύμφωνα με το άρθρο 6 του πρωτοκόλλου αριθ. 2² που προσαρτάται στις Συνθήκες.

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή ενέκρινε τη γνώμη της κατά τη σύνοδο της ολομέλειάς της στις 9 Ιουνίου 2021³.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει ακόμη καθορίσει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

II. ΟΙ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΥΠΟ ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΚΗ ΠΡΟΕΔΡΙΑ

Η Ομάδα «Κοινωνικές Υποθέσεις» άρχισε την εξέταση της πρότασης στις 22 Μαρτίου, λιγότερο από τρεις εβδομάδες μετά τη δημοσίευση της πρότασης. Με την ευκαιρία αυτή, η Επιτροπή παρουσίασε την πρόταση «οδηγίας για την ενίσχυση της εφαρμογής της αρχής της ισότητας της αμοιβής μεταξύ ανδρών και γυναικών για όμοια εργασία ή για εργασία της αυτής αξίας, μέσω της μισθολογικής διαφάνειας και μηχανισμών επιβολής» και οι αντιπροσωπίες είχαν την ευκαιρία να διατυπώσουν προκαταρκτικές γενικές παρατηρήσεις. Τον Απρίλιο και τον Μάιο, η Προεδρία οργάνωσε τέσσερις ακόμη συνεδριάσεις της Ομάδας «Κοινωνικές Υποθέσεις», παρέχοντας επαρκή χρόνο για λεπτομερή συζήτηση σχετικά με όλα τα άρθρα των δύο πρώτων κεφαλαίων και τις αντίστοιχες αιτιολογικές τους σκέψεις. Κατά τις συνεδριάσεις αυτές, η Επιτροπή έδωσε λεπτομερείς απαντήσεις στις ερωτήσεις των αντιπροσωπιών και στα αιτήματά τους για διευκρινίσεις.

Η πρωινή συνεδρίαση της Ομάδας «Κοινωνικές Υποθέσεις» της 13ης Απριλίου ήταν αφιερωμένη στην εξέταση της εκτίμησης επιπτώσεων. Πριν από τη συνεδρίαση, η Προεδρία διένειμε κατάλογο σημείων προς έλεγχο, ο οποίος παρείχε καθοδήγηση για την ανάλυση της εκτίμησης επιπτώσεων. Πολλές αντιπροσωπίες υπέβαλαν γραπτώς τις εισηγήσεις τους.

² Πρωτόκολλο (αριθ. 2) σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, ΕΕ C 115 της 9.5.2008, σ. 206.

³ ΕΕ C της , σ. .

Η συζήτηση για τα άρθρα των Κεφαλαίων I και II (άρθρα 1 έως 11) επικεντρώθηκε στα ακόλουθα στοιχεία:

- Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν, ειδικότερα, διευκρινίσεις σχετικά με το περιεχόμενο των «συμπληρωματικών ή μεταβλητών στοιχείων» της αμοιβής [άρθρο 3, παράγραφος 1 στοιχείο α)] και σχετικά με την ανάγκη να χρησιμοποιούνται τόσο οι όροι «μισθολογικό χάσμα» [άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ)] όσο και «διάμεσο μισθολογικό χάσμα» [άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο ε)].
- Η Επιτροπή απάντησε σε μια σειρά ερωτήσεων σχετικά με τις αρχές της όμοιας εργασίας και της εργασίας της αυτής αξίας (άρθρο 4) και σχετικά με το είδος των υποχρεώσεων που το άρθρο αυτό συνεπάγεται, συγκεκριμένα για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Η Επιτροπή ανέπτυξε επίσης τον τρόπο με τον οποίο ο κοινωνικός διάλογος, οι συλλογικές συμβάσεις και η ισχύουσα νομοθεσία εκπληρώνουν αυτές τις νέες υποχρεώσεις. Ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με την εφαρμογή της διάταξης αυτής σε εθνικό επίπεδο.
- Άλλες αντιπροσωπίες αναφέρθηκαν στην ετήσια υποχρέωση των εργοδοτών να υπενθυμίζουν στους εργαζομένους το δικαίωμά τους να ζητούν πληροφορίες σχετικά με την αμοιβή τους (άρθρο 7 παράγραφος 2). Ζήτησαν επίσης περαιτέρω διευκρινίσεις όσον αφορά τη δυνατότητα των εργαζομένων να ζητούν πληροφορίες σχετικά με το ατομικό τους επίπεδο αμοιβής και τα μέσα επίπεδα αμοιβής μέσω των εκπροσώπων τους ή φορέα ισότητας (άρθρο 7 παράγραφος 4).
- Ένα άλλο σημείο συζήτησης ήταν το όριο των 250 εργαζομένων, το οποίο ενεργοποιεί την υποχρέωση των εργοδοτών να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τον οργανισμό τους (άρθρο 8). Ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού των διαφορών έμφυλων διαφορών, ενώ άλλες διερωτήθηκαν πώς τα συλλεγόμενα δεδομένα θα μπορούσαν να συμβάλουν στην αποκάλυψη των βαθύτερων αιτίων των διαρθρωτικών μισθολογικών ανισοτήτων.

- Ζητήθηκε από την Επιτροπή να παράσχει διευκρινίσεις σχετικά με την υποχρέωση του εργοδότη να εκπονεί κοινή αξιολόγηση αμοιβών όταν ένα μισθολογικό χάσμα τουλάχιστον 5 % για όμοια εργασία ή για εργασία της αυτής αξίας δεν μπορεί να δικαιολογηθεί με αντικειμενικά κριτήρια [άρθρο 9 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β)]. Στο πλαίσιο της κοινής αξιολόγησης αμοιβών, οι αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τον ρόλο των επιθεωρήσεων εργασίας και των φορέων ισότητας (άρθρο 9 παράγραφος 3), καθώς και σχετικά με τον μηχανισμό επίλυσης διαφορών σε περίπτωση που δεν υπάρχει συμφωνία μεταξύ του εργοδότη και των εκπροσώπων των εργαζομένων (άρθρο 9 παράγραφος 4). Τα κράτη μέλη υπέβαλαν επίσης παρατηρήσεις σχετικά με το όριο του 5 %.
- Πολλές αντιπροσωπίες ζήτησαν περισσότερες πληροφορίες όσον αφορά τη σχέση μεταξύ των διατάξεων περί προστασίας δεδομένων της εν λόγω πρότασης και του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων (άρθρο 10). Ρώτησαν επίσης σχετικά με τις διασφαλίσεις για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Έχει σημειωθεί απτή πρόοδος όσον αφορά την τεχνική εξέταση της πρότασης και της εκτίμησης επιπτώσεων. Ολοκληρώθηκε η πρώτη ανάγνωση των κεφαλαίων I και II, καθώς και των σχετικών αιτιολογικών σκέψεων. Η πορτογαλική Προεδρία αφιέρωσε επαρκή χρόνο στη συζήτηση των αντίστοιχων άρθρων παρέχοντας στις αντιπροσωπίες την ευκαιρία να κατανοήσουν καλύτερα τις διατάξεις της πρότασης. Απαιτούνται περαιτέρω τεχνικές εργασίες και συζητήσεις πριν αρχίσουν διαβουλεύσεις για γενική προσέγγιση.