



Council of the
European Union

Brussels, 18 May 2018
(OR. en, sv)

9044/18

**Interinstitutional File:
2018/0064 (COD)**

**SOC 255
EMPL 197
MI 357
CODEC 786
INST 191
PARLNAT 114**

COVER NOTE

From: The Swedish Parliament
date of receipt: 17 May 2018
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a European Labour Authority [doc. 7203/18 + ADD1-ADD3 - COM(2018) 131 final]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality¹

Delegations will find enclosed the opinion of the Swedish Parliament on the above Directive followed by a courtesy English translation.

¹ <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20170797.do>

Europaparlamentets ordförande
Ordförande för Europeiska unionens råd
Europeiska kommissionens ordförande

Med överlämnande av riksdagens motiverade yttrande enligt bilaga 2 i det bifogade utlåtandet får jag anmäla att riksdagen denna dag bifallit arbetsmarknadsutskottets förslag till riksdagsbeslut i utlåtande 2017/18:AU17 Subsidiaritetsprövning av kommissionens förslag till förordning om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten.

Stockholm den 16 maj 2018


Urban Ahlin


Claes Mårtensson

BILAGA 2**Motiverat yttrande från Sveriges riksdag**

Riksdagen har prövat om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten (COM(2017) 131) strider mot subsidiaritetsprincipen. Riksdagen anser att förslaget strider mot subsidiaritetsprincipen. Skälen till riksdagens bedömning är följande.

Riksdagen konstaterar inledningsvis att det är fråga om ett sådant lagstiftningsutkast som omfattas av bestämmelserna om subsidiaritet i artikel 5.3 i fördraget om Europeiska unionen.

Riksdagen noterar att arbetsmarknadsutskottet i sitt yttrande över kommissionens arbetsprogram för 2018 (yttr. 2017/18:AU2y) bl.a. uttalar följande i fråga om den då aviserade europeiska arbetsmyndigheten.

Frågor som rör sysselsättning och socialpolitik är fundamentala för alla medlemsstater, och EU arbetar i många avseenden med dessa frågor. Exempelvis finns det gemensamma regler för skydd av arbetstagare, och medlemsländerna samordnar sin politik på sysselsättningsområdet inom ramen för EU:s tillväxtstrategi, Europa 2020. I huvudsak tillhör dock dessa frågor medlemsländernas kompetens. Arbetsmarknadsutskottet är positivt till att förbättra samverkan mellan medlemsländerna för att motverka att man kringgår lagstiftning, förbättra genomförandet, skydda arbetstagare och hantera gränsöverskridande frågor. Arbetsmarknadsutskottet kan se ett behov av att samordna medlemsstaternas myndigheter, men samverkan bör enligt utskottet i första hand förbättras genom att befintliga processer och strukturer utnyttjas. Exempelvis har det s.k. tillämpningsdirektivet till utstationeringsdirektivet medfört nya bestämmelser om administrativt samarbete mellan myndigheter på utstationeringsområdet.

Riksdagen noterar att arbetsmarknadsutskottet i det ovan nämnda yttrandet som sin uppfattning framförde att kommissionen inte skulle gå vidare med förslaget om en europeisk arbetsmyndighet, då det kunde ifrågasättas vilket mervärde en sådan myndighet skulle ha.

Riksdagen kan nu konstatera att kommissionen valt att lägga fram förslaget, och riksdagen har att ta ställning till om förslaget är förenligt med den subsidiaritetsprincip som slås fast i fördraget om Europeiska unionen.

Riksdagen vill framhålla vikten av att olika nationella arbetsmarknadsmodeller och medlemsstaternas kompetens på det sociala området och på sysselsättningsområdet respekteras. Riksdagen anser att det är oklart vilket mervärde en ny myndighet skulle medföra; det preciseras inte närmare i kommissionens förslag. Redan i dag finns det väl etablerade strukturer både på nationell nivå och på EU-nivå för att hantera de frågor som myndigheten ska ansvara för. Tvärtom ser riksdagen en risk för att det med en ny myndighet kommer att skapas ytterligare strukturer som ökar administrationen och genererar merarbete för medlemsstaterna.

Att myndigheten enligt förslaget ska återrapportera till kommissionen hur medlemsstaterna följer EU-rätten riskerar vidare enligt riksdagen att användas som skäl för att utvidga regelverket på arbetsmarknadsområdet eller att utvidga myndighetens mandat. Därmed finns det också en risk för att myndighetens verksamhet hamnar i konflikt med de nationella arbetsmarknadsmodellerna.

Myndighetens föreslagna uppgifter att medla mellan medlemsstaterna och stödja gemensamma inspektioner ser riksdagen som särskilt problematiska.

Riksdagen anser sammanfattningsvis att det övergripande målet med myndigheten, att bidra till att säkerställa rättvis rörlighet för arbetstagarna på den inre marknaden, i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna genom en förbättrad samverkan inom ramen för befintliga processer och strukturer, och att det därför kan ifrågasättas vilket mervärde en ny europeisk arbetsmyndighet skulle ha.

Riksdagen vill avslutningsvis framhålla vikten av att förhandlingen om förslag till rättsakter inte inleds innan tidsfristen för subsidiaritetsprövningen har gått ut, vilket även uppmärksammas av riksdagens konstitutionsutskott (bet. 2017/18:KU5). De nationella parlamentens roll att kontrollera subsidiariteten riskerar annars att förlora i betydelse.

Mot denna bakgrund anser riksdagen att förslaget om en europeisk arbetsmyndighet strider mot subsidiaritetsprincipen och lämnar härmed ett motiverat yttrande till Europaparlamentets, rådets och kommissionens ordförande.

Statement by the Committee on the Labour Market

APPENDIX 2

Reasoned opinion of the Riksdag

The Riksdag has examined whether the Commission's proposal to the European Parliament and Council for a Regulation establishing a European Labour Authority (COM(2018) 131) conflicts with the principle of subsidiarity. The Riksdag considers that the proposal is in conflict with the principle of subsidiarity. The reasons for the Riksdag's assessment are as follows.

First, the Riksdag notes that it is a question of such a draft legislative act that is covered by the provisions regarding subsidiarity under Article 5.3 of the Treaty on European Union.

The Riksdag notes that in its statement of opinion on the Commission Work Programme for 2018 (statement 2017/18:AU2y), the Committee on the Labour Market states for example the following in connection with the then recently announced European Labour Authority.

Issues concerning employment and social policy are fundamental for all member states, and the EU works in many respects with these issues. For example, there are common rules for the protection of employees, and the member states coordinate their policy regarding employment within the framework of the EU's growth strategy, Europe 2020. These issues are largely part of the competence of the member states. The Committee on the Labour Market is positive to improving cooperation between member states as a deterrent to evading legislation, and as a way of improving implementation, protecting employees and dealing with cross-border issues. While the Committee on the Labour Market can see that there is a need to coordinate the authorities of the member states, cooperation should, in the opinion of the Committee, first and foremost be improved by making use of existing processes and structures. For example, the Application Directive for the Posting of Workers Directive has resulted in new provisions regarding administrative cooperation between authorities as regards the posting of workers.

The Riksdag notes that the Committee on the Labour Market in the above-mentioned statement put forward its view that the Commission should not proceed with the proposed European Labour Authority, as it can be questioned what added value such an authority may have.

The Riksdag has now noted that the Commission has chosen to present the proposal, and the Riksdag has to take a position as to whether the proposal is compatible with the principle of subsidiarity as stated in the Treaty on European Union.

The Riksdag wishes to emphasise how important it is that various national labour market models and the competence of the member states in the social area and in the area of employment are respected. The Riksdag considers that it is unclear what added value such a new authority would have; no detailed information on this is given in the Commission's proposal. There are already well established structures today both at the national level and at EU level for dealing with the issues for which this authority is to be assigned responsibility. In fact, the Riksdag also sees a risk that a new authority could entail the creation of further structures that would increase administration and generate more work for the member states.

The fact that the Authority will, according to the proposal, report back to the Commission on how member states are following EU law presents a further risk, in the opinion of the Riksdag, that this may be seen as a reason for extending the regulatory framework for the labour market or extending the remit of the Authority. This means that there is also a risk that the activities of the Authority may come into conflict with national labour market models.

The Riksdag sees the proposed tasks of the Authority – to mediate between the member states and support joint inspections – as particularly problematic.

In summary, the Riksdag considers that the overall objective of the Authority – to help ensure fair mobility for employees in the internal market – can be achieved to a sufficient extent by the member states through improved cooperation within the framework of existing processes and structures, and that it is therefore possible to put into question what the added value of such a new European Labour Authority may be.

In conclusion, the Riksdag would like to emphasise how important it is that negotiations on proposed legal instruments are not begun before the time limit for the subsidiarity check has expired. This has also been pointed out by the Committee on the Constitution (committee report 2017/18:KU5). Otherwise, there is a risk that the role of national parliaments in examining subsidiarity may lose its importance.

In the light of this, the Riksdag considers that the proposed European Labour Authority conflicts with the principle of subsidiarity and submits a reasoned opinion to the Presidents of the European Parliament, the Council and the Commission.