



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. toukokuuta 2018
(OR. en)

9036/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0153 (COD)

JAI 434
MIGR 66
FRONT 140
RELEX 424
COMIX 262
CODEC 789

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	17. toukokuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 303 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston perustamisesta (uudelleenlaadittu)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 303 final.

Liite: COM(2018) 303 final

Bryssel 16.5.2018
COM(2018) 303 final

2018/0153 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston perustamisesta
(uudelleenlaadittu)**

{SWD(2018) 197 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

EU on vastannut ripeästi ja päättäväisesti viime vuosina koettuun muuttoliikekriisiin, yhteiseen ulkorajaan kohdistuvaan paineeseen ja Välimeren alueen inhimilliseen tragediaan esittämällä kokonaisvaltaisen strategian, jonka tarkoituksena on hallita vastaavia muuttoliikkeeseen liittyviä haasteita tulevaisuudessa. Euroopan muuttoliikeagendaan perustuva uusi kumppanuuskehys ensisijaisina pidettävien kolmansien maiden kanssa¹ hyväksyttiin vuonna 2016. Sen tavoitteena on löytää välittömiä tarpeita pidemmälle meneviä ratkaisuja ja luoda perusta lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden kanssa toteutettavalle tiiviimmälle yhteistyölle, jonka ytimen muodostaa hallittu muuttoliike- ja liikkuvuuspolitiikka. Kaikkia toimijoita, myös jäsenvaltioita ja EU:n toimielimiä, kehoitettiin toimimaan koordinoitusti ja yhdistämään eri rahoitusinstrumentteja ja välineitä sekä luomaan vipuvaikutusta saavuttaakseen kolmansien maiden kanssa määritetyt selkeät prioriteetit, jotta muuttoliike saataisiin paremmin hallintaan humanitaarisia ja ihmisoikeuksiin liittyviä unionin velvoitteita täysimääräisesti noudattaen.

Jäsenvaltiot ovat lähettäneet kolmansiin maihin toistaiseksi lähes 500 maahanmuuttoalan yhteyshenkilöä, ja EU korostaa pakottavaa tarvetta tehostaa kumppanuutta kolmansien maiden kanssa. Onkin välttämätöntä käyttää näitä yhteyshenkilöitä varmistamaan synergia taloudellista ja operatiivista tukea antavien välineiden välillä ja toimittamaan näitä maita koskevaa tietoa näyttöön perustuvan päätöksenteon tueksi.

Vaikka maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toimintaan perustuvat kumppanuudet kolmansien maiden kanssa tunnustettiin tärkeiksi jo vuonna 2004, jolloin neuvosto hyväksyi Kreikan aloitteen pohjalta ja Euroopan parlamentin lausunnon huomioon ottaen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 377/2004² (maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskeva asetus), tällaisia kumppanuuksia ei ole täysin hyödynnetty koordinoinnissa ja tietojenvaihdossa. Asetusta muutettiin 5. huhtikuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 493/2011³. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevalla asetuksella kehitetään Schengenin säännösten määräyksiä.

Voimassa olevassa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevassa asetuksessa vahvistetaan velvollisuus perustaa jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden välille paikallisia tai alueellisia yhteistyöverkostoja. Siinä esitetään tällaisen yhteistyön tavoitteet sekä yhteyshenkilöiden tehtävät suhteessa kolmanteen maahan ja heidän vastuunsa lähettävää jäsenvaltiota kohtaan. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen 1 artiklan 1 kohdassa ”maahanmuuttoalan yhteyshenkilö” määritellään yhden jäsenvaltion edustajaksi, jonka maahanmuuttoviranomaiset tai muut toimivaltaiset viranomaiset ovat lähettäneet solmimaan ja ylläpitämään yhteyksiä vastaanottavan maan viranomaisiin edistääkseen laittoman maahanmuuton ehkäisemistä ja torjuntaa, helpottamaan laittomien maahanmuuttajien paluuta ja hallinnoimaan laillista muuttoliikettä. Asetuksen 1 artiklan 2 kohdassa täsmennetään, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöinä pidetään myös ”yhteyshenkilöitä, jotka hoitavat maahanmuuttoasioita muiden tehtäviensä ohella”. Tämä määritelmä kattaa käytännössä ”lentoyhtiöiden yhteyshenkilöt”, ”asiakirjaneuvonantajat” ja

¹ COM(2016) 385 final.

² EUVL L 64, 2.3.2004, s. 1–4.

³ EUVL L 141, 27.5.2011, s. 13–16.

”lainvalvonta-alan yhteyshenkilöt”, siltä osin kuin heille on osoitettu edellä mainittuja tehtäviä.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt lähetetään lähettävän jäsenvaltion määräämäksi ajanjaksoksi yleensä jäsenvaltioiden kolmansissa maissa toimivien konsuliviranomaisten yhteyteen, mutta heidät saatetaan lähettää myös kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten sekä kansainvälisten järjestöjen yhteyteen. Jäsenvaltiot alkoivat lähettää yhteyshenkilöitä 1990-luvun alussa, ja sen jälkeen, kun maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskeva asetus annettiin vuonna 2004, yhteyshenkilöiden määrä on kasvanut 129:stä noin 492:een vuonna 2018, ja heitä on lähetetty 105 kolmanteen maahan. Kaikki jäsenvaltiot eivät lähetä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä⁴, mutta eniten kansallisia yhteyshenkilöitä on lähetetty Saksasta, Ranskasta, Espanjasta, Alankomaista ja Yhdistyneestä kuningaskunnasta.

Lisäksi maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen vuonna 2011 hyväksytyllä muutoksella säädetään Euroopan raja- ja merivartiostojen ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen välisestä yhteistyöstä, edistetään ICONetin käyttöä säännölliseen tietojen ja käytännön kokemusten vaihtoon paikallisissa verkostoissa ja pyritään järjeistämään maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toimintaan liittyvää raportointijärjestelmää ottamalla käyttöön puheenjohtajavaltion kaksi kertaa vuodessa laadittavat kertomukset.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden rooli on laajalti tunnustettu suhteessa Schengenin säännösten mukaisesti suoritettavaan EU:n ulkorajojen valvontaan. Toimintaan kuuluu muun muassa neuvojen antaminen kolmansien maiden toimivaltaisille viranomaisille tuettaessa niiden toimia laittoman maahanmuuton tai rajat ylittävän rikollisuuden torjumiseksi taikka asiakirjarikosten havaitsemiseksi. Lisäksi maahanmuuttoalan yhteyshenkilöillä on kolmansiin maihin liittyvää operatiivista asiantuntemusta, ensi käden tietoa ja yhteyksiä, jotka ovat erittäin merkityksellisiä ja hyödyllisiä tehostettaessa yhteistyötä kyseisten maiden kanssa ja täytettäessä muuttoliikeasioita koskevaan tiedotukseen ja toimintapolitiikan kehittämiseen liittyviä tarpeita EU:n tasolla.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevaa nykyistä asetusta koskeva ulkopuolinen arviointi valmistui elokuussa 2017. Siinä ilmeni, että asetuksella on ollut vähäinen ja pääosin epäsuora vaikutus samaan kohteeseen lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden virallisten verkostojen perustamiseen, tietojen keräämiseen ja vaihdon tehostamiseen sekä kolmansia maita koskevan EU:n kannan ja niihin liittyvien toimien koordinoinnin parantamiseen.

Arvioinnissa todettiin, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt ja heidän verkostonsa ovat edelleen erittäin merkityksellisiä tämänhetkisessä maailmanlaajuisessa muuttoliiketilanteessa ja pitävät yllä yhdenmukaisuutta erityisesti laittoman muuttoliikkeen torjuntaa koskevien EU:n nykyisten ja suunniteltujen toimintapolitiikkojen kanssa. Arvioinnissa havaittiin kuitenkin myös puutteita. Siinä todettiin, että voimassa olevan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen rajoitukset johtuvat riittämättömästä koordinoinnista ja osallistumisesta EU:n tasolla. Ei ole nimittäin riittävässä määrin käsitelty sitä, että ylivoimaisesti suurin osa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöistä on jäsenvaltioiden henkilöstöä (96 prosenttia kaikista lähetetyistä yhteyshenkilöistä), jolla on selkeät kahdenväliset tavoitteet ja jonka tehtävien määrittämisestä ja ohjaamisesta vastaavat kansalliseen hallintoon kuuluvat maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden back office -yksiköt. Tiedon jakamisen tehottomuus sekä heikko laajuus ja kattavuus on jarruttanut strategisen ja operatiivisen tiedon järjestelmällistä kulkua sekä ylöspäin (maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostoilta EU:lle,

⁴ Tammikuussa 2018 maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä oli lähettänyt 17 jäsenvaltiota sekä Sveitsi ja Norja.

toisin sanoen komissiolle, ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, EU:n virastoille ja kolmansissa maissa sijaitseville edustustoille) sekä horisontaalisesti verkostojen ja jäsenvaltioiden välillä. Lisäksi nykyisten tiedonvaihdon tehostamiseen tarkoitettujen välineiden, erityisesti voimassa olevan asetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaisen puheenjohtajavaltion kertomuksen ja 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun ICONetin⁵, hyödyntäminen on jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden keskuudessa vähäistä, minkä vuoksi ne ovat osoittautuneet suurelta osin tehottomiksi. Arvioinnissa kävi ilmi myös, että muut raportointitavat olivat hajautettuja ja pirstaloituneita jäsenvaltioiden kesken, sillä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt raportoivat kahdenvälisesti suoraan omalle kansalliselle hallinnolleen.

Jäsenvaltiot eivät ole myöskään hyödyntäneet täysimääräisesti asetuksen tarjoamia mahdollisuuksia, kuten samaan kohteeseen lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteistä käyttöä tai EU:n talousarviosta yhteisrahoitettavaa yhteistä lähettämistä. Samaan aikaan ensisijaisina pidettyihin kolmansiin maihin on luotu uusia eurooppalaisten yhteyshenkilöiden tehtäviä, kuten Euroopan raja- ja merivartioviraston yhteyshenkilöt ja Euroopan muuttoliiketyhteyshenkilöt. Tarkoituksena on maksimoida unionin muuttoliiketoimien vaikutus kolmansissa maissa ja lisätä keskeisten lähtö- ja kauttakulkumaiden osallistumista sekä tehostaa koordinoitua ja yhteistyötä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kanssa.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen tarkistuksen tavoitteena on parantaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden, myös kolmansiin maihin lähetettyjen uusien eurooppalaisten yhteyshenkilöiden, toiminnan koordinoitua ja optimoida heidän toimintansa hyödyntäminen, jotta he voivat toteuttaa tehokkaammin EU:n muuttoliikeasioiden painopisteisiin liittyviä toimia.

Koska maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden komentoketju (tehtävänanto ja raportointi) on kansallisten viranomaisten hallussa, tarkistuksella pyritään lujittamaan EU:n tason osallistumista. Ehdotuksen tarkoituksena on lujittaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä perustamalla virallinen hallintomekanismi (johtokunta), joka muodostuu komission, jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden back office -yksiköiden ja EU:n virastojen edustajista. Johtokunnan olisi kokoonnettava säännöllisesti, jotta se tarjoaa foorumin verkostojen kehittämisen ja toiminnan suunnitteluun ja koordinoituihin muuttoliikkeen hallintaan liittyvien EU:n strategisten ja operatiivisten painopisteiden pohjalta. Näistä sovittaisiin yhdessä EU:n ja jäsenvaltioiden välillä, esimerkiksi äkillisten muuttajavirtojen ilmetessä. Kun saadaan parempi käsitys käytettävissä olevista voimavaroista ja valmiuksista, EU on paremmin varustautunut kohdentamaan toimensa muuttoliikepolitiikan eri aloille.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan voimassa olevan asetuksen arvioinnissa ja siihen liittyneissä kuulemisissa oltiin yksimielisesti sitä mieltä, että puolivuositaisilla puheenjohtajavaltion kertomuksilla⁶ maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toiminnasta ja laittoman muuttoliikkeen tilanteesta tietyissä kolmansissa maissa on hyvin vähän, jos lainkaan, arvoa. Sen vuoksi ehdotuksessa poistetaan tämä velvollisuus ja otetaan käyttöön kertomukset EU:n yhteistä etua koskevista aiheista, joista on keskusteltu ja sovittu johtokunnan kanssa. Siinä säädetään myös, että kaikkien yhteyshenkilöitä lähettävien tahojen

⁵ Neuvoston päätös 2005/267/EY, tehty 16 päivänä maaliskuuta 2005, verkkoteknologiaan perustuvan suojatun tieto- ja koordinoitiverkoston perustamisesta maahanmuuton hallinnasta vastaavia jäsenvaltioiden viranomaisia varten, kumottu Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetulla asetuksella (EU) 2016/1624.

⁶ Kertomuksen muoto on määritetty komission päätöksessä 2005/687/EY.

on päivitettävä järjestelmällisesti tiedot senhetkisistä ja suunnitelluista yhteyshenkilöiden lähettämisistä.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tällä ehdotuksella vastataan Euroopan parlamentin ja Eurooppa-neuvoston kehotuksiin laatia johdonmukainen ja uskottava toimintapolitiikka, joka koskee laittoman muuttoliikkeen ehkäisyä ja torjuntaa, ihmissalakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaa, laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisen tehostamista ja Euroopan unionin ulkorajojen tehokasta hallintaa. Huhtikuussa 2015 kokoontunut Eurooppa-neuvosto antoi tähän selkeät suuntaviivat⁷, joissa se muistutti tarpeesta lisätä yhteistyötä jäsenvaltioiden, komission ja lähtö- ja kauttakulkumaiden kesken laittoman maahanmuuton hallitsemiseksi.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen soveltamisen arviointi määritettiin vuonna 2015 annetussa Euroopan muuttoliikeagendassa⁸ ja siirtolaisten salakuljetuksen vastaisessa EU:n toimintasuunnitelmassa (2015–2020)⁹ erääksi ensisijaisista toimista, joilla voidaan parantaa tiedonvaihtoa ja tehostaa laittoman maahanmuuton ja ihmissalakuljetuksen torjuntaa. Samaan aikaan komissio ilmoitti Euroopan muuttoliikkeyhteyshenkilöiden lähettämisestä, jonka tarkoituksena on vahvistaa EU:n edustustojen valmiuksia muuttoliikeasioiden alalla. Muuttoliikkeyhteyshenkilöitä on toistaiseksi lähetetty 13:een ensisijaisena pidettyyn maahan¹⁰, ja he ovat liittyneet maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostoihin. Tarkoituksena on koordinoida tämän alan toiminta tiiviisti muiden paikalla toimivien yhteyshenkilöiden kanssa.

Kaksi vuotta myöhemmin komissio ilmoitti tiedonannossaan Euroopan muuttoliikeagendan täytäntöönpanosta¹¹, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen arvioinnin tulosten perusteella laaditaan yhteinen toimintakehys ja selkeät toimeksiannot henkilöstölle, joka lähetetään kolmansiin maihin toteuttamaan toimia ihmissalakuljetuksen torjumiseksi. Tämä toteutetaan tarkistamalla nykyistä lainsäädäntökehystä. Tämä vastaa ihmiskauppaa koskevassa tiedonannossa¹² määritettyjä toimintapolitiikan painopisteitä, joiden mukaan EU:n on parannettava ihmiskaupan torjuntaa koskevien toimiensa sisäisten ja ulkoisten näkökohtien koordinoitua, myös asiaankuuluvien verkostojen kautta.

Tällä ehdotuksella komissio edistää yleisiä poliittisia painopisteitä, jotka koskevat laittoman maahanmuuton torjuntaa sekä muuttoliikkeen ja unionin ulkorajojen hallintaa. Tämä ehdotus perustuu nykyiseen toimintapolitiikkaan, erityisesti voimassa olevaan asetukseen, jossa vahvistetaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tehtävät ja luodaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkosto, mutta nyt asetusta viedään laadullisesti uudelle tasolle. Tässä ehdotuksessa laajennetaan merkittävästi maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen kykyä reagoida tehokkaasti ja oikea-aikaisesti tämänhetkisiin tai tuleviin muuttoliikkeeseen liittyviin haasteisiin siten, että lujitetaan, arvioidaan ja koordinoidaan ennakoivasti jäsenvaltioiden, komission ja unionin virastojen toimia yhteisten toimenpiteiden toteuttamiseksi EU:n ulkorajoilla tai niiden ulkopuolella. Tämä tarkistus mahdollistaa myös komission ja unionin virastojen lähettämien yhteyshenkilöiden verkoston potentiaalin täysimääräisen hyödyntämisen.

⁷ <http://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2015/04/23/special-euco-statement/>

⁸ COM(2015) 240.

⁹ COM(2015) 285.

¹⁰ Etiopia, Jordania, Libanon, Mali, Marokko, Niger, Nigeria, Pakistan, Senegal, Serbia, Sudan, Tunisia ja Turkki.

¹¹ COM(2017) 558.

¹² COM(2017) 728 final.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus liittyy tiiviisti useisiin unionin toimiin muuttoliikkeen alalla ja täydentää niitä. Näitä toimia ovat seuraavat:

- **ihmissalakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäiseminen ja torjuminen**, koska salakuljettajien ja ihmiskaupan harjoittajien rikollista toimintaa vastaan on toteutettava tehokkaita toimia koko muuttoreitin varrella, lähtien reitin alkupäästä eli lähtö- ja kauttakulkumaina toimivista kolmansista maista;
- **laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttaminen**, jonka osalta käytännön yhteistyön ja järjestelyjen tehostaminen lähtömaiden kanssa on olennainen edellytys voimassa olevien takaisinottosopimusten täytäntöönpanon varmistamiselle ja käynnissä olevien neuvottelujen loppuun saattamiselle sekä palauttamispäätösten täytäntöönpanolle;
- **ulkorajojen yhdenmukainen valvonta**, jonka yhteydessä määritetään sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvat riskit ja uhkat, jotka voivat vaikuttaa ulkorajojen toimintaan tai turvallisuuteen, jäsenvaltioiden välinen yhteistyö Euroopan raja- ja merivartiostojen tukemana ja koordinoituna sekä yhteistyö kolmansien maiden, erityisesti naapurimaiden kanssa ja niiden kolmansien maiden kanssa, jotka on riskianalyysin avulla määritetty lähtö- ja kauttakulkumaiksi;
- **laillinen muuttoliike ja kotouttaminen**, jotka ovat kiinteä osa EU:n kokonaisuhteistyötä kolmansien maiden kanssa muuttoliikeasioissa ja joilla on olennainen merkitys muuttovirtojen älykkään ja tehokkaan hallinnan kannalta, erityisesti siltä osin, että siihen sisältyy keskeisten kolmansien maiden suurlähetystöihin sijoitettujen kotouttamisesta vastaavien yhteyshenkilöiden konsepti, kuten vuonna 2016 laaditussa kotouttamista koskevassa toimintasuunnitelmassa¹³ kaavaillaan;
- **unionin ulkosuhdepolitiikka**, koska kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden on tarkoitus helpottaa ja edistää operatiivista yhteistyötä jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välillä, myös tekemällä kolmansien maiden viranomaisien kanssa yhteistyötä muuttoliikkeen hallinnan, suojelun, ihmissalakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunnan, palauttamisen ja takaisinoton sekä rajavalvonnan alalla;
- **tietosuoja** siltä osin, että ehdotuksessa varmistetaan niiden henkilöiden perusoikeuksien suoja, joiden henkilötietoja käsitellään.

2. **OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Oikeusperusta**

Tämä lainsäädäntöehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 79 artiklan 2 kohtaan, jossa Euroopan parlamentti ja neuvosto valtuutetaan säätämään toimenpiteitä laillisen maahanmuuton, laitton maahanmuuton ja luvattoman oleskelun alalla, mukaan lukien maassa oleskelevien henkilöiden maasta poistaminen ja palauttaminen, ja ihmiskaupan torjunnan aloilla. Lisäksi ehdotus perustuu 74 artiklaan, jonka nojalla neuvosto voi hyväksyä toimenpiteitä varmistamaan jäsenvaltioiden asiaankuuluvien

¹³ COM(2016) 377.

yksikköjen välisen hallinnollisen yhteistyön vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tämän ehdotuksen tavoitteena on varmistaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden, mukaan lukien komission ja unionin virastojen kolmansiin maihin lähettämien yhteyshenkilöiden, työn optimaalinen hyödyntäminen, jotta voidaan toteuttaa tehokkaammin EU:n muuttoliikepolitiikan painopisteet, joita ovat esimerkiksi laittoman maahanmuuton ehkäiseminen ja torjunta, laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisen helpottaminen sekä laillisen muuttoliikkeen hallinnan tukeminen, myös kansainvälisen suojelun, uudelleensijoittamisen ja lähtöä edeltävien kotouttamistoimien alalla. Näiden tavoitteiden saavuttaminen edellyttää EU:n tasolla koordinoitua lähestymistapaa, joka kattaa kaikki muuttoliikeasioita käsittelevien yhteyshenkilöiden lähettämisestä kolmansiin maihin ja heidän johtamisestaan vastaavat kansalliset viranomaiset ja EU:n elimet. Erityisesti laittoman maahanmuuton ennaltaehkäisy ja torjunta on kaikkien jäsenvaltioiden yhteinen etu, jota jäsenvaltiot eivät voi saavuttaa yksin. Sen vuoksi tarvitaan koordinoitua toimintaa Euroopan tasolla ja kohdennettuja toimenpiteitä, jotka ovat täysin toissijaisuusperiaatteen mukaisia, kuten Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 3 kohdassa määrätään.

- **Suhteellisuusperiaate**

Lainsäädäntöehdotuksen tarkoituksena on vastata uusiin haasteisiin ja poliittisiin realiteetteihin unionissa sekä muuttoliikkeen hallinnan että sisäisen turvallisuuden suhteen. Siinä perustetaan mekanismeja, jotka mahdollistavat maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden, myös komission ja unionin virastojen kolmansiin maihin lähettämien yhteyshenkilöiden, tehokkaamman johtamisen osana toimenpiteitä, joilla edistetään EU:n muuttoliikepolitiikan täytäntöönpanoa kaikilta osin. Ehdotuksessa varmistetaan tietojen kerääminen ja jakaminen ja se, että toteutetaan asianmukaisia toimia laittoman maahanmuuton ehkäisemiseksi sekä ihmiskuljetuksen ja ihmiskaupan torjumiseksi puuttumalla asiaan varhaisessa vaiheessa ulkorajoilla. Lisäksi sillä tuetaan laillisen muuttoliikkeen hallintaa, muun muassa kansainvälisen suojelun, uudelleensijoittamisen ja lähtöä edeltävien kotouttamistoimien alalla, noudattaen kaikilta osin kansallisia rakenteita ja menettelyjä.

Ehdotuksella kehitetään Schengenin säännöstöä laittoman maahanmuuton torjunnan osalta. Sillä edistetään yhteistyötä EU:n jäsenvaltioiden asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten sekä niiden ja komission välillä ja unionin virastojen välillä noudattaen täysin suhteellisuusperiaatetta, josta määrätään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdassa, ja ylittämättä sitä, mikä on tarpeen keskeisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Kolmansissa maissa toimivien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden eurooppalaisen verkoston tehokasta hallinnointia varten tarvittava yhdenmukaisuus voidaan saavuttaa vain asetuksella. Tämän vahvistaa se, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkosto on alun perin perustettu. Koska yleiset tavoitteet ja poliittiset olosuhteet eivät ole muuttuneet, saman tyyppinen oikeudellinen väline on asianmukainen tämän ehdotuksen yhteydessä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Komissio teetti voimassa olevaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevaa asetusta koskevan ulkopuolisen arvioinnin, joka saatiin päätökseen elokuussa 2017.

Arviointiprosessin yhteydessä tarkasteltiin monia eri lähteitä; siinä muun muassa analysoitiin puheenjohtajavaltion kertomuksia ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkosta käsittelevän jäsenvaltioiden asiantuntijaryhmän toimintaan liittyviä asiakirjoja, järjestettiin tiedonkeruumatkoja niihin 14 maahan, joihin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä on lähetetty (Albania (Länsi-Balkan), Egypti, Etelä-Afrikka, Etiopia, Ghana, Jordania, Kiina, Marokko, Nigeria, Pakistan, Senegal, Turkki, Thaimaa ja Venäjä), haastateltiin EU:n sidosryhmiä, maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden esimiehiä jäsenvaltioissa ja kansainvälisissä järjestöissä sekä toteutettiin yhteyshenkilöille ja heidän esimiehilleen suunnattu kysely. Lisäksi haastateltiin perusteellisesti komission edustajia, ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkeaa edustajaa ja unionin virastojen edustajia. Tämän ohella luotiin vielä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden esimiesten paneeli neljän jäsenvaltion (Ranska, Saksa, Alankomaat ja Yhdistynyt kuningaskunta) edustajista. Näistä lähteistä laadittiin triangulaatiomenetelmällä arvioinnin vankka analyysi, päätelmät ja suositukset.

Kootut todisteet vahvistivat, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt ja heidän verkostonsa ovat edelleen erittäin merkityksellisiä tämänhetkisessä maailmanlaajuisessa muuttoliiketilanteessa ja pitävät yllä EU:n nykyisten ja suunniteltujen muuttoliikepolitiikkojen johdonmukaisuutta. Arvioinnissa kävi kuitenkin ilmi myös, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt ovat tiukasti sidoksissa kotimaidensa hallintoon tehtävien vastaanottamisen ja priorisoinnin sekä tietojen vaihdon ja jakamisen suhteen. Siinä tuotiin esiin, että nykyisessä asetuksessa ei ole kiinnitetty riittävästi huomiota tähän näkökohtaan. Asetuksessa keskitytään ohjaamaan tapaa, jolla maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden olisi suunniteltava, kehitettävä ja johdettava verkostoja paikallisesti kolmansissa maissa, mutta jätetään huomiotta verkostoihin kohdistuva unionin tason hallinnon tarve.

Lisäksi arvioinnin yhteydessä saatu näyttö on osoittanut, että nykyisellä asetuksella ei käynnistetty järjestelmällistä virallisten verkostojen perustamista, sillä jonkin muotoista verkostoitumista tapahtuu joka tapauksessa missä tahansa kohteessa, johon on lähetetty vähintään kolme maahanmuuttoalan yhteyshenkilöä. Lisäksi arvioinnissa todettiin, ettei asetuksella ole saatu aikaan mitattavissa olevaa vaikutusta tietojenvaihdon määrään ja laajuuteen maahanmuuton yhteyshenkilöverkostoissa. Asetuksella ei ole onnistuttu myöskään luomaan strategisten tietojen ja operatiivisen tiedustelutiedon järjestelmällistä virtaa ylöspäin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostoista EU:n toimielimiin ja elimiin, eikä horisontaalisesti verkostojen sekä jäsenvaltioiden kesken.

Arvioinnin tulokset tarjosivat tätä ehdotusta puoltavaa näyttöä, ja se on otettu huomioon komission tekemässä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen arvioinnissa, joka esitetään tähän ehdotukseen liitettyssä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Valmistellessaan tätä ehdotusta komissio on tukeutunut Eurooppa-neuvoston päätelmiin sekä ministerineuvostossa ja Euroopan parlamentissa käytyihin keskusteluihin muuttoliikkeen hallinnasta ja muuttoliikekriisin ratkaisemiseen tarvittavista toimenpiteistä.

Ulkopuolisen arviointiprosessin aikana toteutettiin myös sidosryhmien kohdennettuja kuulemisia. Arviointi pohjautui osallistavaan lähestymistapaan, joka mahdollisti keskeisten sidosryhmien, erityisesti maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden ja heidän esimiestensä aktiivisen osallistumisen. Kolmansissa maissa, joihin yhteyshenkilöitä on lähetetty, järjestettiin 14 seminaaria, joissa kuultiin kaikkea asiaankuuluvaa henkilöstöä, erityisesti EU:n edustustojen, jäsenvaltioiden suurlähetystöjen ja konsuliosastojen, kansainvälisten järjestöjen, kuten IOM:n ja UNHCR:n, sekä vastaanottavien maiden kansallisten viranomaisten henkilöstöä. Prosessin eri vaiheissa kuultiin myös EU:n toimielinten ja EU:n virastojen edustajia sekä niiden jäsenvaltioiden edustajia, jotka lähettävät eniten yhteyshenkilöitä.

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostoja käsittelevä jäsenvaltioiden asiantuntijaryhmä oli mukana koko arviointiprosessissa, ja sitä kuultiin suositusten osalta. Lisäksi järjestettiin räätälöityjä jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisia marraskuun 2017 ja maaliskuun 2018 välisenä aikana kuudessa alueellisessa tapahtumassa Islamabadissa, Moskovassa, Belgradissa, Tunisissa, Ammanissa ja Dakarissa. EU:n virastoja kuultiin marraskuussa 2017 ja tammikuussa 2018 järjestetyissä räätälöidyissä tilaisuuksissa, ja Euroopan raja- ja merivartiostojen ja Europolin kanssa käytiin yksityiskohtaisempia jatkokeskusteluja videoneuvotteluina. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden esimiesten paneeli, johon osallistuivat suurimmat maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostot luoneiden jäsenvaltioiden edustajat¹⁴, kutsuttiin uudelleen koolle tammikuussa 2018 esittämään lisää näkemyksiä ennen tämän ehdotuksen laadintaa.

Sidosryhmien kuulemisen tulokset ovat olleet yleisesti ottaen samansuuntaiset kuin ulkopuolisen arvioinnin päätelmät. Kuullut sidosryhmät arvostivat maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden potentiaalia tukea unionin painopisteiden täytäntöönpanoa muuttoliikeasioiden alalla. Ne toivat esiin tarpeen parantaa yhteistyötä ja luoda koordinoituneita mekanismeja. Erityisesti jäsenvaltiot korostivat yhteyshenkilöitä lähettävien EU:n ulkopuolisten maiden kanssa tehtävän yhteistyön arvoa ja pyysivät joustavuuden säilyttämistä paikallisten ja alueellisten maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen muodostamisen suhteen. Unionin virastot kannattivat yhteistyön tiivistämistä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen kanssa ja tehokkaampaa tietojen jakamista virastojen kanssa ja virastojen tuottamien analyysituotteiden tehokkaampaa käyttöä. Lisäksi kaikki kuullut sidosryhmät olivat yksimielisiä siitä, että tietojen jakamista ja raportointimekanismeja koskevat nykyiset säännökset ovat tehottomia.

- **Vaikutustenarviointi**

Koko arvioinnin ja siihen liittyvän komission tutkimuksen ajan oli ilmeistä, että tarkistetulla asetuksella olisi vain vähäinen vaikutus hallinnolliseen rasitukseen, kun taas muu laaja taloudellinen, yhteiskunnallinen tai ympäristöön kohdistuva vaikutus vaikutti olevan joko merkityksetöntä tai suurempaa ja pitkällä aikavälillä aiheutuvaa. Ehdotus vaikuttaa suoraan pieneen, noin 500 henkilön ryhmään jäsenvaltioiden kolmansiin maihin lähettämiä

¹⁴ Tähän paneeliin osallistuivat Ranskan, Saksan, Espanjan, Alankomaiden ja Yhdistyneen kuningaskunnan edustajat. Belgia ei voinut osallistua paneeliin, mutta sitä kuultiin myöhemmin.

virkamiehiä, sekä pieneen joukkoon esimiehiä. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä vastaanottavien kolmansien maiden hallintoihin ehdotus vaikuttaa vain välillisesti. Tämän ehdotuksen säännöksillä ei ole vaikutusta näiden virkamiesten keskeisiin tehtäviin eikä heidän lähettämistään jäsenvaltioille tai muille elimille aiheutuviin kustannuksiin. Arvioinnin ja komission analyysin yhteydessä pidettiin tiiviisti yhteyttä jäsenvaltioiden hallinnon yksiköihin, joihin ehdotus vaikuttaa suoraan. Koko prosessin ajan näiden yksiköiden kanssa myös keskusteltiin ehdotuksen mahdollisista vaikutuksista ja asiaan liittyneistä kysymyksistä ja testattiin niitä.

Näiden jatkuvien kuulemisten sekä arvioinnin tulosten ja oman analyysin perusteella pääteltiin, ettei ehdotuksesta ole odotettavissa merkittäviä vaikutuksia. Lisäksi arviointitulosten perusteella katsottiin, ettei ole merkityksellistä tehdä yksityiskohtaista vertailua vaihtoehtoisten toimien välillä, sillä ei pystytty yksilöimään todellisia vaihtoehtoja esille tulleiden ongelmien ratkaisemiseksi. Näin ollen tämä ehdotus ei edellyttänyt vaikutusten arviointia.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa kunnioitetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 ja 6 artiklassa tunnustettuja ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa esitettyjä perusoikeuksia ja periaatteita. Erityisesti tässä ehdotuksessa kunnioitetaan täysimääräisesti ihmisarvoa, oikeutta elämään, kidutuksen sekä epäinhimillisen tai halventavan rangaistuksen ja kohtelun kieltoa, oikeutta vapauteen ja turvallisuuteen, oikeutta henkilötietojen suojaamiseen, oikeutta turvapaikkaan ja suojaan palauttamista ja karkottamista vastaan, palauttamiskiellon periaatetta, syrjimättömyyttä, oikeutta tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin ja lapsen oikeuksia.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Maahanmuuttoalan eurooppalaista yhteyshenkilöverkostoa rahoitetaan siihen tarkoitettuun EU:n rahoitusvälineestä. Nykyisen monivuotisen rahoituskehiksen (2014–2020) yhteydessä varat tätä tarkoitusta varten on osoitettu ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineestä. Tarkoituksena on, että tämän ehdotuksen täytäntöönpanoon liittyvät kulut voidaan jatkossakin kattaa samasta budjettikohdasta seuraavassa monivuotisessa rahoituskehiksessä. Tämä koskee erityisesti kuluja, joilla tuetaan komission suorittamaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämistä sekä hallinto- ja toimintakustannuksia, jotka liittyvät uuden johtokunnan toimeksi antamiin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toimiin. Jos ehdotus hyväksytään ennen uutta rahoituskehystä, tarvittavat varat (arvioitu 860 000 euroksi) rahoitetaan nykyisestä ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen budjettikohdasta ja määrät vähennetään tämän ehdotuksen täytäntöönpanoon varatusta 17,3 miljoonan euron kokonaismäärästä. Tämän ehdotuksen täytäntöönpanoon liittyvät kustannukset jakautuvat seuraavasti: 1,6 miljoonaa euroa johtokunnan toimintaan, 12,2 miljoonaa euroa maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toimien täytäntöönpanoa varten ja arvioitu 3,5 miljoonaa euroa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämiseen komission toimesta. Tämän ehdotuksen edellyttämät varat ovat yhteensopivia sekä nykyisen monivuotisen rahoituskehiksen (2014–2020) että komission 2. toukokuuta 2018 esittämän monivuotista rahoituskehystä vuosiksi 2021–2027 koskevan ehdotuksen kanssa.

5. LISÄTIEDOT

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Komissio raportoi ehdotetun asetuksen täytäntöönpanosta Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Havainnot julkistetaan.

- **Perussopimukseen liitetyistä pöytäkirjoista ja kolmansien maiden kanssa tehdyistä assosiaatiosopimuksista aiheutuvat seuraukset**

Tämä ehdotus koskee Schengenin säännösten kehittämistä. Sen vuoksi on otettava huomioon eri pöytäkirjoista Tanskalle, Irlannille ja Yhdistyneelle kuningaskunnalle, Islannille ja Norjalle sekä Sveitsille ja Liechtensteinille aiheutuvat seuraukset. Samoin on otettava huomioon liittymisasiakirjoista aiheutuvat seuraukset. Näiden valtioiden tilannetta kuvaillaan yksityiskohtaisesti tämän asetusehdotuksen johdanto-osassa.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tässä ehdotuksessa vahvistetaan yleiset periaatteet, jotka koskevat maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston perustamista. Jäsenvaltiot sekä komissio ja unionin virastot lähettävät maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä kolmansiin maihin tavoitteenaan edistää muuttoliikkeen tehokasta hallintaa ja varmistaa sisäisen turvallisuuden korkean taso Euroopan unionissa.

Tätä varten ehdotus sisältää seuraavat seikat maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston hallinnon lujittamiseksi:

- Asetuksen nimeä ja keskeistä terminologiaa mukautetaan heijastamaan paremmin ehdotuksen tavoitteita, erityisesti tavoitetta tehostaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toiminnan koordinoitua EU:n tasolla.
- Maahanmuuttoalan yhteyshenkilön määritelmää selkeytetään edelleen siten, että ehdotuksessa viitataan yksiselitteisesti lainvalvonta-alan yhteyshenkilöihin, jotka työskentelevät maahanmuuttoon liittyvissä tehtävissä.
- Otetaan käyttöön EU:n tasolla toimiva johtokunta tukemaan jäsenvaltioita, komissiota ja unionin virastoja kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden verkoston hallinnoinnissa ja koordinoinnissa.
- Poistetaan puheenjohtajavaltion velvollisuus laatia puolivuositainen kertomus ja otetaan käyttöön raportointivelvollisuudet, joista johtokunta sopii ja joihin kuuluvat myös jatkotoimet. Lisäksi säädetään johtokunnan mahdollisuudesta antaa tehtäväksi tilapäisiä kohdennettuja tietopyyntöjä.
- Vahvistetaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden sekä johtokunnan jäsenten välistä tiedonvaihtoa suojatun verkkopohjaisen alustan kautta.
- Taataan oikeusvarmuus henkilötietojen käsittelyssä, jota maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt suorittavat hoitaessaan ehdotuksessa määritettyjä tehtäviä ja toimia.

↓ 377/2004 (mukautettu)
⇒ uusi

2018/0153 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston perustamisesta (uudelleenlaadittu)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

~~ottaa~~ ottavat huomioon ☒ Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ☒ Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen ~~63 artiklan 3 kohdan b alakohdan~~ ☒ 74 artiklan ☒ ja ~~66 artiklan~~ ☒ 79 artiklan 2 kohdan ☒,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä ~~katsoe~~ katsovat seuraavaa:

↓ uusi

(1) Neuvoston asetusta (EY) N:o 377/2004¹⁵ on muutettu huomattavilta osin.¹⁶ Koska siihen tehdään lisää muutoksia, se olisi selkeyden vuoksi laadittava uudelleen.

↓ 377/2004 johdanto-osan 1
kappale (mukautettu)

~~Neuvoston 13 päivänä kesäkuuta 2002 hyväksymään suunnitelmaan Euroopan unionin jäsenvaltioiden ulkorajojen valvonnasta sisältyy suunnitelma kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoa käsittelevien yhteyshenkilöverkoston perustamisesta.~~

↓ 377/2004 johdanto-osan 2
kappale (mukautettu)

~~Sevillassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 2002 kokoontunut Eurooppa-neuvosto esitti päätelmissään jäsenvaltioiden yhteyshenkilöverkoston perustamista maahanmuuttoasioita varten vuoden 2002 loppuun mennessä.~~

¹⁵ Neuvoston asetusta (EY) N:o 377/2004, annettu 19 päivänä helmikuuta 2004, maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston perustamisesta (EUVL L 64, 2.3.2004, s. 1).

¹⁶ Katso liite I.

↓ 377/2004 johdanto-osan 3
kappale (mukautettu)

~~Neuvosto hyväksyi 28 ja 29 päivänä marraskuuta 2002 pitämässään istunnossa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden verkoston tehostamista koskevat päätelmät, joissa se panee merkille puheenjohtajavaltion selvityksen, josta käy ilmi, että yhteyshenkilöverkosto on jo toiminut useimmissa selvityksessä käsitellyissä maissa, todeten samalla, että verkostoa on tehostettava edelleen.~~

↓ 377/2004 johdanto-osan 4
kappale (mukautettu)

~~Thessalonikissa 19 ja 20 päivänä kesäkuuta 2003 kokoontunut Eurooppa-neuvosto korosti tarvetta vauhdittaa työskentelyä, jonka tavoitteena on hyväksyä mahdollisimman pian ennen vuoden 2003 loppua asianmukainen oikeudellinen väline maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston virallisesta perustamisesta kolmansiin maihin. Eurooppa-neuvosto viittasi myös siihen, että maahanmuuttoasioiden yhteyshenkilöverkostolta saadut tiedot ovat tärkeitä kehitettäessä arviointijärjestelmää suhteiden seuraamiseksi sellaisiin kolmansiin maihin, jotka eivät toimi yhteistyössä EU:n kanssa laittoman maahanmuuton torjumiseksi.~~

↓ 377/2004 johdanto-osan 5
kappale (mukautettu)

~~Thessalonikissa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston pohjalta tällaisen verkoston olemassaolo ja toiminta on virallistettava hyödyntäen jo käynnissä olevista hankkeista, esimerkiksi Belgian johtamasta Länsi-Balkanin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostosta, saatuja kokemuksia oikeudellisesti sitovalla säädöksellä, jossa säädetään velvoitteesta perustaa jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden välisiä yhteistyömuotoja, tällaisen yhteistyön tavoitteista, kyseisten yhteyshenkilöiden tehtävistä, heidän pätevyysvaatimuksistaan ja velvollisuuksistaan sekä vastaanottavaa maata että lähettävää jäsenvaltiota kohtaan.~~

↓ 377/2004 johdanto-osan 6
kappale (mukautettu)

~~On myös toivottavaa virallistaa tapa, jolla yhteisön asianomaisille toimielimille annetaan tietoja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston toiminnasta, jotta ne voivat toteuttaa tai ehdottaa aiheellisia toimenpiteitä parantaakseen jäsenvaltioiden ulkorajoilla suoritettavien henkilötarkastusten yleistä hallintoa.~~

↓ 377/2004 johdanto-osan 7
kappale (mukautettu)

~~On otettava huomioon jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ulkomaille lähettämien yhteyshenkilöiden yhteisestä käytöstä 27 päivänä helmikuuta 2003 tehty neuvoston päätös 2003/170/YOS¹⁷.~~

¹⁷ [EUVL L 67, 12.3.2003, s. 27.](#)

- (2) Eri ryhmistä koostuvat muuttovirrat lisääntyivät jyrkästi vuosina 2015 ja 2016, mikä kohdisti painetta maahanmuutto-, turvapaikka- ja rajavalvontajärjestelmiin ja toi esiin koordinoitujen ja vaikuttavien eurooppalaisten toimien tarpeen.
- (3) Unionin muuttoliikepolitiikan tavoitteena on korvata sääntöjenvastaiset ja hallitsemattomat muuttovirrat turvallisilla ja hallituilla maahantuloväylillä ottamalla käyttöön kokonaisvaltainen toimintatapa, joka kattaa kaikki maahanmuuttoon liittyvät kysymykset.
- (4) Ihmisoikeusnormien kunnioittaminen säilyy unionin peruseriaatteena muuttoliikekriisiä käsiteltäessä. Unioni on sitoutunut suojelemaan kaikkien muuttajien ihmisoikeuksia ja perusvapauksia heidän muuttaja-asemastaan riippumatta noudattaen kaikilta osin kansainvälistä oikeutta.
- (5) Jotta varmistetaan unionin maahanmuuttopolitiikkojen tuloksellinen täytäntöönpano kaikilta osin, olisi jatkettava johdonmukaista vuoropuhelua ja yhteistyötä niiden kolmansien maiden kanssa, jotka ovat muuttajien ja turvapaikanhakijoiden keskeisiä lähtö- ja kauttakulkumaita. Tällaisen yhteistyön olisi mahdollistettava maahanmuuton, mukaan lukien lähtöjen ja palauttamisten, parempi hallinta, edistettävä muuttajavirtojen vakauttamista, tuettava valmiuksia kerätä ja jakaa tietoja sekä estettävä ja torjuttava ihmissalakuljetusta ja ihmiskauppaa sekä edistettävä turvapaikanhakijoille myönnettävän suojelun saatavuutta.
- (6) Koska tiedustelutiedon ja muun tiedon kysyntä on jatkuvassa kasvussa pyrittäessä tukemaan näyttöön perustuvaa päätöksentekoa ja operatiivisia toimia, tarvitaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä sen varmistamiseksi, että heidän näkemyksensä ja tietonsa edistävät täysimääräisesti kattavan tilannekuvan saamista kolmansista maista.
- (7) Nykyisten EU:n maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettäminen keskeisiin lähtö- ja kauttakulkumaihin, mihin kehoitettiin valtion- ja hallitusten päämiesten 23 päivänä huhtikuuta 2015 järjestetyn ylimääräisen kokouksen päätelmissä, oli ensimmäinen vaihe pyrittäessä parantamaan yhteistyötä kolmansien maiden kanssa muuttoliikkeeseen liittyvissä kysymyksissä ja tehostamaan toiminnan koordinoitua jäsenvaltioiden lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kanssa. Tämän kokemuksen pohjalta on ennakoitava, että komissio lähettää maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä kolmansiin maihin pidemmäksi aikaa tukemaan muuttoliikettä koskevien unionin toimien kehittämistä ja toteutusta sekä niiden vaikutusten maksimoimista.
- (8) Tämän asetuksen tavoitteena on varmistaa jäsenvaltioiden, komission ja unionin virastojen kolmansiin maihin lähettämien yhteyshenkilöiden toiminnan parempi koordinointi ja optimoida heidän toimintansa hyödyntäminen. Tarkoituksena on toteuttaa tehokkaampia toimia seuraavilla EU:n painopisteisiin kuuluvilla aloilla: laittoman muuttoliikkeen ja siihen liittyvän rajat ylittävän rikollisuuden, kuten ihmissalakuljetuksen ja ihmiskaupan, ehkäisy ja torjunta, palauttamis-, takaisinotto- ja uudelleenkotouttamistoiminnan helpottaminen, unionin ulkorajojen yhdennetyn valvonnan edistäminen sekä laillisen maahanmuuton hallinnan tukeminen, myös jäsenvaltioiden ja unionin toteuttamien kansainvälisen suojelun toimenpiteiden, uudelleensijoittamistoimenpiteiden ja lähtöä edeltävien kotouttamistoimenpiteiden alalla.

- (9) Tämä asetus pohjautuu neuvoston asetukseen (EY) N:o 377/2004, ja sillä pyritään varmistamaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tehokkaampi panos maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toimintaan ensisijaisesti ottamalla käyttöön mekanismi, jonka avulla jäsenvaltiot, komissio ja unionin virastot voivat koordinoida yhteyshenkilöidensä tehtäviä ja asemaa nykyistä järjestelmällisemmin.
- (10) Ottaen huomioon, että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toimeksiannot ja tehtävät voivat olla päällekkäisiä, olisi toteutettava asianmukaisia toimia samassa kolmannessa maassa tai samalla alueella toimivien yhteyshenkilöiden työn koordinoimiseksi paremmin. Jos komissio lähettää maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä suoraan unionin diplomaattisiin edustustoihin kolmannessa maassa, heidän olisi käynnistettävä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkosto kyseisessä kolmannessa maassa ja johdettava sitä.
- (11) On olennaisen tärkeää perustaa vankka hallintomekanismi varmistamaan toiminnan parempi koordinointi kaikkien maahanmuuttoasioita tehtäviensä osana hoitavien yhteyshenkilöiden välillä, jotta minimoidaan tietokatkokset ja päällekkäinen työ ja maksimoidaan operatiiviset valmiudet ja vaikuttavuus. Johtokunnan olisi annettava ohjeistusta unionin poliittisten painopisteiden mukaisesti, ottaen huomioon unionin ulkosuhteet, ja sille olisi annettava tarvittavat valtuudet erityisesti hyväksyä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston toimintaa koskevia kaksivuotisia työohjelmia, osoittaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöille räätälöityjä tilapäisiä tehtäviä, joissa käsitellään kaksivuotisen työohjelman ulkopuolisia painopisteitä ja esiin nousevia tarpeita, ja kohdentaa resursseja sovittuihin toimiin sekä olla vastuuvetäjä niiden toteuttamisesta.
- (12) Sen vuoksi johtokunnan olisi laadittava ja saatettava säännöllisesti ajan tasalle luettelo kolmansiin maihin lähetetyistä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöistä. Luettelon olisi sisällettävä tiedot, jotka liittyvät eri verkostojen sijaintiin, koostumukseen ja toimintaan, sekä lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteystiedot ja tiivistelmä heidän tehtävistään.
- (13) Olisi edistettävä johtokunnan määrittämällä tavalla yhteyshenkilöiden yhteistä lähettämistä tavoitteena parantaa operatiivista yhteistyötä ja tiedonvaihtoa jäsenvaltioiden välillä sekä vastata unionin tason tarpeisiin. Yhteistä lähettämistä, johon osallistuu vähintään kaksi jäsenvaltiota, olisi tuettava unionin varoilla siten, että kannustetaan tähän toimintaan osallistumiseen ja luodaan lisäarvoa kaikille jäsenvaltioille, ja erityisesti jäsenvaltioille, joilla on suppeampia tai ei lainkaan yhteyshenkilöverkostoja kolmansissa maissa.
- (14) Olisi annettava erityissäännöksiä laajemmista unionin toimista, joilla kehitetään maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden valmiuksia laatimalla yhteistyössä asiaankuuluvien unionin virastojen kanssa yhteisiä opetussuunnitelmia ja suunnittelemalla lähettämistä edeltäviä kursseja. Erityissäännöksiä olisi annettava myös tukitoimista, joiden avulla lujitetaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston operatiivisia valmiuksia.
- (15) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston olisi vältettävä päällekkäistä työtä unionin virastojen ja unionin muiden välineiden tai rakenteiden kanssa ja tuotava lisäarvoa niiden nykyiseen toimintaan maahanmuuttoalaa koskevien tietojen keräämisessä ja vaihtamisessa, erityisesti keskittymällä operatiivisiin näkökohtiin. Verkoston olisi toimittava välittäjänä ja tarjottava tietoa kolmansista maista unionin virastojen tukemiseksi niiden toimissa ja tehtävissä, erityisesti silloin, kun unionin

virastot eivät ole vielä luoneet yhteistyösuhteita kolmansien maiden kanssa. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen ja asiaankuuluvien unionin virastojen välistä yhteistyötä olisi tiivistettävä tätä tarkoitusta varten.

- (16) Jäsenvaltioiden viranomaisten olisi varmistettava, että kolmansissa maissa olevat maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt tosiasiallisesti saavat unionin virastojen strategiset ja operatiiviset analyysituotteet, jotka koskevat laitonta maahanmuuttoa, palauttamista, rajat ylittävää rikollisuutta tai kansainvälistä suojelua ja uudelleensijoittamista, ja että maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toimittamat tiedot toimitetaan asiaankuuluville unionin virastoille, erityisesti Euroopan raja- ja merivartiovirastolle, Europolille ja Euroopan unionin turvapaikkavirastolle niistä kunkin oikeudellisen kehityksen soveltamisalan mukaisesti.
- (17) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen keräämien tietojen mahdollisimman tehokkaan käytön varmistamiseksi tällaisten tietojen olisi oltava saatavilla suojatulla verkkopohjaisella tietojenvaihtoalustalla.
- (18) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden keräämillä tiedoilla olisi tuettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1624¹⁸ 4 artiklassa tarkoitettua teknistä ja operatiivista Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta sekä edistettävä kansallisten rajavalvontajärjestelmien kehittämistä ja ylläpitoa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1052/2013¹⁹ mukaisesti.
- (19) Olisi oltava mahdollista kohdentaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 515/2014²⁰ nojalla käytettävissä olevia varoja maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toimien tukemiseen sekä yhteisten maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämiseen jäsenvaltioista.
- (20) Kaikessa jäsenvaltioiden tämän asetuksen puitteissa toteuttamassa henkilötietojen käsittelyssä ja siirtämisessä olisi noudatettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679²¹ ja kansallisia säännöksiä, joilla direktiivi 2016/680²² saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä. Komission ja unionin virastojen olisi sovellettava henkilötietoja käsitellessään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001²³.

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624 Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta (EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1–76).

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1052/2013, annettu 22 päivänä lokakuuta 2013, Euroopan rajavalvontajärjestelmän (Eurosir) perustamisesta (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 11–26).

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäätöksen 2008/977/YOS kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 45/2001, annettu 18 päivänä joulukuuta 2000, yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1).

- (21) Tämän asetuksen puitteissa tapahtuvan henkilötietojen käsittelyn tarkoituksena olisi oltava kolmansien maiden kansalaisten palauttamisessa avustaminen ja kansainvälisen suojelun tarpeessa olevien henkilöiden uudelleensijoittamisen helpottaminen sekä lailliseen maahanmuuttoon liittyvien unionin toimenpiteiden toteuttaminen. Sen vuoksi tarvitaan oikeudellinen kehys, jossa tunnustetaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden rooli tässä yhteydessä.
- (22) Sellaisten kolmansien maiden kansalaisten palauttaminen, jotka eivät täytä tai eivät enää täytä maahantulon, maassa oleskelun tai asumisen edellytyksiä jäsenvaltioissa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/115/EY²⁴ mukaisesti, on olennainen osa kokonaisvaltaisia toimia laittoman maahanmuuton torjumiseksi ja tärkeä yleistä etua koskeva kysymys.
- (23) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden on käsiteltävä henkilötietoja palauttamisoperaatioiden helpottamiseksi. Palauttamisen kohdemaihin ei useinkaan sovelleta asetuksen (EU) 2016/679 45 artiklan nojalla tai direktiivin (EU) 2016/680 36 artiklan nojalla annettuja tietosuojan riittävyttä koskevia komission päätöksiä, ne eivät useinkaan ole tehneet tai aio tehdä takaisinottoa koskevaa sopimusta unionin kanssa eivätkä muutoin tarjoa asianmukaisia suojatoimia, joita tarkoitetaan asetuksen (EU) 2016/679 46 artiklassa tai kansallisissa säännöksissä, joilla direktiivin (EU) 2016/680 37 artikla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä. Huolimatta unionin laajoista pyrkimyksistä tehdä yhteistyötä laittomasti oleskelevien, paluuvetoitteen alaisten kolmansien maiden kansalaisten tärkeimpien lähtömaiden kanssa, ei ole aina mahdollista varmistaa, että tällaiset kolmannet maat täyttävät järjestelmällisesti kansainvälisen oikeuden mukaisen velvoitteensa, jonka mukaan niiden on otettava takaisin omat kansalaisensa. Unionin tai jäsenvaltioiden tekemät tai parhaillaan neuvottelemat takaisinottosopimukset, joissa määrätään henkilötietojen siirtoa kolmansiin maihin koskevista asianmukaisista suojatoimista asetuksen (EU) 2016/679 46 artiklan nojalla tai kansallisten säännösten nojalla, joilla direktiivin (EU) 2016/680 36 artikla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä, kattavat vain rajallisen määrän tällaisista kolmansista maista. Tilanteessa, jossa tällaisia sopimuksia ei ole olemassa, maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden olisi siirrettävä henkilötiedot unionin palauttamisoperaatioiden toteuttamiseksi niiden edellytysten mukaisesti, joista säädetään asetuksen (EU) 2016/679 49 artiklan 1 kohdan d alakohdassa tai kansallisissa säännöksissä, joilla direktiivin (EU) 2016/680 38 artikla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.
- (24) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden olisi voitava käsitellä kyseisten henkilöiden etujen mukaisesti sellaisten henkilöiden henkilötietoja, jotka ovat kansainvälisen suojelun tarpeessa ja uudelleensijoittamisen kohteena tai jotka haluavat muuttaa laillisesti unioniin, jotta voidaan vahvistaa heidän henkilöllisyytensä ja kansalaisuutensa.
- (25) Tämän asetuksen tavoitteena on saada mahdollisimman suuri hyöty jäsenvaltioiden, komission ja EU:n virastojen kolmansiin maihin lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toiminnasta. Näin pyritään toteuttamaan tuloksellisemmin unionin painopisteitä eli ehkäisemään ja torjumaan laitonta maahanmuuttoa, edistämään palauttamista, takaisinottoa ja uudelleenkotouttamista, parantamaan unionin ulkorajojen yhdennettyä valvontaa sekä tukemaan laillisen maahanmuuton hallintaa ja

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/115/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, jäsenvaltioissa sovellettavista yhteisistä vaatimuksista ja menettelyistä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 348, 24.12.2008, s. 98).

kansainvälisiä suojeluohjelmia. Jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa näitä tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin koordinoimalla toimintaa unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

↓ 377/2004 johdanto-osan 8
kappale (mukautettu)

- (26) Islannin ja Norjan osalta ~~tämä asetus merkitsee Schengenin säännöstön kehittämistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä kyseisten valtioiden osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen mukaisesti aloilla, joita tarkoitetaan~~ ☒ tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen²⁵ ja jotka kuuluvat ☒ ~~tietyistä kyseisen sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä 17 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn~~ neuvoston päätöksen 1999/437/EY²⁶ 1 artiklan A ja E kohdassa ☒ tarkoitettuun alaan ☒.

↓ 493/2011 johdanto-osan 15
kappale

- (27) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä ~~välillä allekirjoitetussa~~ sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen²⁷ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja E kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY²⁸ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

↓ 493/2011 johdanto-osan 16
kappale

- (28) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä ~~välillä allekirjoitetussa~~ pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja

²⁵ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

²⁶ Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

²⁷ EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

²⁸ Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

kehittämiseen²⁹ ~~tehtyyn sopimukseen~~ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja E kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen ~~2008/261/EY~~ 2011/350/EU³⁰ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

↓ 377/2004 johdanto-osan 9 kappale (mukautettu)

- (29) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan ☒ unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ☒ ~~yhteisön perustamissopimukseen~~ ~~liitetyn~~ ~~liitetyssä~~, Tanskan ~~asemaa~~ asemasta tehdyssä pöytäkirjassa ~~koskevan pöytäkirjan~~ ☒ N:o 22 ☒ olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen ~~antamiseen eikä se~~ hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta ~~sihen~~ Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä ~~Euroopan yhteisön perustamissopimuksen kolmannen osan IV osaston määräysten mukaisesti~~, Tanska päättää ~~edellä~~ mainitun pöytäkirjan ~~5~~ ☒ 4 ☒ artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on ~~antanut~~ ☒ hyväksynyt ☒ tämän asetuksen, saattaako se ~~sen~~ asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.

↓ 377/2004 johdanto-osan 10 kappale (mukautettu)

- (30) Yhdistynyt kuningaskunta osallistuu tähän asetukseen Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja ☒ Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ☒ ~~Euroopan yhteisön perustamissopimukseen~~ ~~liitetyn~~, ~~liitetyssä~~, osaksi Euroopan unionia sisällytetystä Schengenin säännöstöstä tehdyssä pöytäkirjassa ~~säännösten sisällyttämistä osaksi Euroopan unionia koskevan pöytäkirjan~~ ☒ N:o 19 olevan ☒ 5 artiklan 1 kohdan ~~mukaisesti~~ sekä ~~Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin 29 päivänä toukokuuta 2000 tehdyn~~ neuvoston päätöksen 2000/365/EY³¹ 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

↓ 377/2004 johdanto-osan 11 kappale (mukautettu)

- (31) Irlanti osallistuu tähän asetukseen Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja ☒ Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ☒ ~~Euroopan yhteisön perustamissopimukseen~~ ~~liitetyn~~, ~~liitetyssä~~, osaksi Euroopan unionia sisällytetystä Schengenin säännöstöstä tehdyssä ~~säännösten sisällyttämistä osaksi Euroopan unionia koskevan pöytäkirjan~~ pöytäkirjassa ☒ N:o 19 olevan ☒ 5 artiklan 1 kohdan ~~mukaisesti~~ sekä ~~Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten~~

²⁹ EUVL L 160, 18.6.2011, s.21.

³⁰ Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

³¹ Neuvoston päätös 2000/365/EY, tehty 29 päivänä toukokuuta 2000, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin (EYVL L 131, 1.6.2000, s. 43).

~~määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn~~ neuvoston päätöksen 2002/192/EY³² 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

↓ 377/2004 johdanto-osan 12 kappale (mukautettu)

- (32) Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin osallistuminen tähän asetukseen ~~29 päivänä toukokuuta 2000 tehdyn~~ neuvoston päätöksen 2000/365/EY 8 artiklan 2 kohdan sekä ~~28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn~~ neuvoston päätöksen 2002/192/EY 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti liittyy yhteisön ☒ unionin ☒ velvoitteisiin toteuttaa toimia sellaisten Schengenin säännösten määräysten kehittämiseksi, joilla torjutaan laittoman maahanmuuton järjestämistä, ja joihin Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti osallistuvat.

↓ 377/2004 johdanto-osan 13 kappale (mukautettu)

- (33) Tämä päätös ☒ asetus ☒ on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 21 kohdassa ☒, vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa ja vuoden 2011 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa ☒ tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös,

↓ 377/2004 (mukautettu)

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

☒ Soveltamisala ☒

↓ uusi

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt, joilla parannetaan jäsenvaltioiden, komission ja unionin virastojen kolmansiin maihin lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toiminnan koordinoitua luomalla maahanmuuttoalan eurooppalainen yhteyshenkilöverkosto.

↓ 377/2004 (mukautettu)
⇒ uusi

24. Tämä asetus ei vaikuta maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tehtäviin, jotka perustuvat niihin velvollisuuksiin, jotka heille kuuluvat ☒ unionin ja kansallisen lainsäädännön tai unionin ja kansallisten käytäntöjen tai menettelyjen ☒ ~~heidän kansallisen lainsäädäntönsä, käytäntöjensä tai menettelyjensä~~ taikka vastaanottavan maan tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyjen erityisten sopimusten perusteella.

³² Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin (EYVL 64, 7.3.2002, s. 20).

☒ Määritelmät ☒

☒ Tässä asetuksessa tarkoitetaan ☒

1. ~~Tässä asetuksessa ”maahanmuuttoalan yhteyshenkilöllä” tarkoitetaan~~

- a) ~~maahanmuuttoviranomaisten~~ ⇒, ~~lainvalvontaviranomaisten~~ ⇐ tai ~~muiden toimivaltaisten viranomaisten~~ ☒ ulkomaille lähettämää jonkin ☒ ~~yhden~~ jäsenvaltion edustajaa, ~~jonka maahanmuuttoviranomaiset tai muut toimivaltaiset viranomaiset ovat lähettäneet~~ joka pyrkii solmimaan ja ylläpitämään yhteyksiä ~~vastaanottavan~~ ⇒ kolmannen ⇐ maan viranomaisiin ~~edistääkseen~~ laittoman maahanmuuton ~~ehkäisemistä~~ ehkäisemisen ja ~~torjuntaa~~ torjunnan, ☒ laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisen ☒ ~~laittomien maahanmuuttajien paluuta~~ ja laillisen maahanmuuton ~~hallintoa~~ hallinnon edistämiseksi;

↓ uusi

- b) komission ulkomaille lähettämiä yhteyshenkilöitä, jotka pyrkivät solmimaan ja ylläpitämään yhteyksiä kolmannen maan viranomaisiin maahanmuuttoon liittyvissä kysymyksissä;
- c) unionin virastojen oman oikeusperustansa mukaisesti ulkomaille lähettämiä yhteyshenkilöitä, jotka käsittelevät maahanmuuttoon liittyviä kysymyksiä;

↓ 377/2004

~~b) 2. Tässä asetuksessa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöinä pidetään myös yhteyshenkilöitä, jotka hoitavat maahanmuuttoasioita muiden tehtäviensä ohella.~~

↓ uusi

2. ’ulkomaille lähettämällä’ sellaista henkilöä, joka on lähetetty vastuuviranomaisen määrittämäksi kohtuulliseksi ajanjaksoksi johonkin seuraavista:

- a) jonkin jäsenvaltion kolmannessa maassa toimivat konsuliviranomaiset;
- b) kolmannen maan toimivaltaiset viranomaiset;
- c) kansainvälinen järjestö;
- d) unionin diplomaattinen edustusto;

↓ 377/2004

~~3. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt voitaisiin lähettävän jäsenvaltion määräämäksi kohtuulliseksi ajanjaksoksi sijoittaa jäsenvaltioiden kolmansissa maissa toimivien kansallisten konsuliviranomaisten tai toisten jäsenvaltioiden asianomaisten viranomaisten, mutta myös kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten sekä kansainvälisten järjestöjen yhteyteen.~~

↓ uusi

3. 'henkilötiedoilla' asetuksen (EU) 2016/679 4 artiklan 1 kohdassa määriteltyjä henkilötietoja;
4. 'palauttamisella' direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 kohdassa määriteltyä palauttamista.

↓ 377/2004 (mukautettu)

⇒ uusi

32 artikla

⊗ Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tehtävät ⊗

1. ~~Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt~~ solmivat ja ylläpitävät suoria yhteyksiä ~~vastaanottavan maan~~ ⇒ kolmannen maan ⇐ toimivaltaisiin viranomaisiin ja ~~vastaanottavassa~~ ⇒ kolmannessa ⇐ maassa toimiviin asianomaisiin järjestöihin ~~tietojen keruun ja vaihdon helpottamiseksi ja nopeuttamiseksi~~ ⇒ tämän asetuksen täytäntöönpanemiseksi ⇐.
2. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt keräävät tietoja ~~joko~~ operatiivisen ja/tai strategisen tason käyttöön. ⇒ Tällaisiin tietoihin ei saa sisällyttää henkilötietoja. ⇐ Näiden tietojen on erityisesti koskettava seuraavia aiheita:
 - a) ~~laittomat maahanmuuttovirrat~~, jotka ovat peräisin ~~vastaanottavasta~~ kyseisestä maasta tai kulkevat sen kautta;₃
 - b) reitit, joita nämä ~~laittomat maahanmuuttajat~~ ⊗ muuttovirrat ⊗ käyttävät saapuakseen jäsenvaltioiden alueille;₃
 - c) ~~maahanmuuttajien~~ ⇒ ihmis- ⇐ salakuljetusta ⇒ ja ihmiskauppaa muuttoreittien varrella ⇐ harjoittavien rikollisjärjestöjen olemassaolo, ~~ja~~ toiminta, ⇒ ja toimintatapa; ⇐
 - ~~– laittomien maahanmuuttajien toimintatapa, esimerkiksi heidän käyttämänsä kuljetusvälineet ja avustajat;~~
 - d) kaikki tapahtumat, jotka voivat joko nyt tai tulevaisuudessa aiheuttaa ⊗ muuttovirtoihin liittyviä ⊗ uusia suuntauksia ~~laittoman maahanmuuton alalla~~;₃
 - e) menetelmät väärin henkilö- ja matkustusasiakirjojen valmistamiseksi ja näiden asiakirjojen väärentämiseksi;₃
 - f) keinot ja tavat, joilla ~~vastaanottavien~~ ⇒ kolmansien ⇐ maiden viranomaisia voidaan avustaa ehkäisemään alueiltaan peräisin olevia tai niiden kautta kulkevia laittomia maahanmuuttovirtoja;₃
 - g) keinot ja tavat, joilla voidaan helpottaa ~~laittomien maahanmuuttajien paluuta~~ ⊗ palauttamista, takaisinottoa ⊗ ⇒ ja uudelleenkotouttamista ⇐ ~~ja heidän palauttamistaan lähtömaihinsa~~;₃

↓ uusi

- h) turvapaikanhakijoille myönnettävän suojelun saatavuus kyseisessä kolmannessa maassa;
- i) mahdolliset laillisen muuttoliikkeen strategiat ja väylät unionin ja kolmansien maiden välillä, mukaan lukien uudelleensijoittaminen ja muut suojeluvälineet sekä osaamis- ja työmarkkinatarpeet;
- j) maahanmuuttajien saatavilla lähtömaissa tai vastaanottavissa kolmansissa maissa olevat lähtöä edeltävät toimenpiteet, joilla tuetaan kotoutumisen onnistumista laillisen jäsenvaltioon saapumisen yhteydessä;

↓ 377/2004 (mukautettu)

⇒ uusi

- ⇒ k) ~~edellä~~ ☒ a–j kohdassa ☒ mainittuihin aiheisiin ~~liittyvä~~ liittyvät
⇒ kolmansien maiden voimavarat, valmiudet, poliittiset strategiat, ☒
lainsäädäntö ja oikeuskäytäntö.☒

~~varhaisvaroitusjärjestelmän kautta välitetyt tiedot.~~

↓ uusi

3. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt koordinoivat keskenään ja asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa kolmansien maiden viranomaisille ja muille sidosryhmille suunnattujen valmiuksien kehittämistoimien tarjonnan.

↓ 377/2004 (mukautettu)

⇒ uusi

43. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt voivat ~~myös~~ avustaa

- a) ⇒ laittomasti oleskelevien ☒ kolmansien maiden kansalaisten henkilöllisyyden todentamisessa ja heidän ~~lähtömaahan paluunsa~~ ☒ direktiivin 2008/115/EY mukaisen palauttamisensa ☒ helpottamisessa.☒

↓ uusi

- b) kansainvälisen suojelun tarpeessa unionissa olevien henkilöiden henkilöllisyyden vahvistamisessa ja uudelleensijoittamisen helpottamisessa;
- c) laillisten maahanmuuttajien henkilöllisyyden vahvistamisessa ja lailliseen maahanmuuttoon liittyvien unionin toimenpiteiden toteuttamisessa.

↓ 377/2004 (mukautettu)

⇒ uusi

54. ~~Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden~~ Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt suorittavat tehtävänsä toimivaltansa mukaisesti sekä noudattaen ☒ unionin ja ☒ kansallisen ~~lainsäädäntönsä~~ ☒ lainsäädännön ☒ säännöksiä ja ~~vastaanottavien~~
⇒ kolmansien ☒ maiden tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyjen sopimusten

tai järjestelyjen määräyksiä, mukaan lukien ne, jotka koskevat henkilötietojen suojaamista.

43 artikla

⊗ Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettamisestä ilmoittaminen ⊗

1. ~~Jäsenvaltiot Jäsenvaltioiden on ⇒ , komissio ja unionin virastot ⇐ järjestelmällisesti ja välittömästi ilmoittavat ilmoitettava muille jäsenvaltioille, neuvostolle ja komissiolle ⇒ johtokunnalle ⇐ lähettämistään maahanmuuttoalan yhteyshenkilöistä yhteyshenkilöiden ⇒ lähettämistä koskevista suunnitelmistaan ⇐ ja toimittavat kuvauksen toimitettava kuvaus heidän tehtävistään ⇒ sekä ilmoittavat heidän lähettämisensä keston ⇐ .~~
2. ~~Kunkin jäsenvaltion on myös ilmoitettava muille jäsenvaltioille aikeistaan lähettää maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä kolmansiin maihin, jotta muut jäsenvaltiot voivat ilmaista kiinnostuksensa 5 artiklassa tarkoitetun, yhteyshenkilön lähettämistä koskevan yhteistyösopimuksen tekemiseen asianomaisen jäsenvaltion kanssa.~~

↓ 493/2011 1 artiklan 1 kohdan b alakohta
⇒ uusi

23. ~~Edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut tiedot on siirrettävä neuvoston päätöksellä 2005/267/EY²³ maahanmuuton hallinnasta vastaavia jäsenvaltioiden viranomaisia varten perustettuun, ⇒ asetettava saataville 9 artiklassa säädetyllä suojatulla verkkopohjaisella tiedonvaihtolustalla ⇐ verkkoteknologiaan perustuvaan suojattuun tietoon ja koordinoitiverkostoon, jäljempänä ”ICONet”, tarkemmin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostoille tarkoitettuun osioon. Lisäksi komissio toimittaa nämä tiedot neuvostolle.~~

↓ 377/2004 (mukautettu)

54 artikla

⊗ Maahanmuuttoalan paikallisten tai alueellisten yhteyshenkilöverkostojen perustaminen ⊗

1. ~~Jäsenvaltioiden on huolehdittava siitä, että niiden Ssamaan kolmanteen maahan tai samalle alueelle lähetyt lähettämät maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt muodostavat keskenään paikallisia tai alueellisia yhteistyöverkostoja. Verkostojen puitteissa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt erityisesti~~
 - a) tapaavat säännöllisesti ja tarvittaessa;

³³ EUVL L 83, 1.4.2005, s. 48.

↓ 493/2011 1 artiklan 2 kohdan a alakohta
⇒ uusi

- b) vaihtavat tietoja ja käytännön kokemuksia, erityisesti kokouksissa ja ⇒ 9 artiklassa säädetyn suojatun verkkopohjaisen tiedonvaihtoalustan ⇐ ~~ICONetin välityksellä~~;
- c) vaihtavat tarvittaessa tietoja kokemuksista, jotka koskevat turvapaikanhakijoille myönnettävän suojelun saatavuutta;

↓ 377/2004 (mukautettu)
⇒ uusi

- d) sovittavat tarvittaessa yhteen kantoja, jotka omaksutaan yhteyksissä kaupallisiin liikkeenharjoittajiin;
- e) osallistuvat tarvittaessa yhteiseen erikoiskoulutukseen;
- f) järjestävät tarvittaessa tiedotustilaisuuksia ja koulutusta ~~vastaanottavassa~~ ⇒ kolmannessa ⇐ maassa olevien jäsenvaltioiden diplomaattisten edustustojen ja konsuliedustustojen henkilöstölle;
- g) ottavat käyttöön yhteisiä lähestymistapoja, jotka koskevat strategisesti merkittävien tietojen, myös riskianalyyysien, keräämistä ja ☒ raportointia ☒ ~~ilmoittamista lähettävien jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille~~;
- ~~osallistuvat yhteisiä toimiaan koskevien kertomusten laadintaan kahdesti vuodessa; kertomukset laaditaan 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti;~~
- h) solmivat tarvittaessa säännölliset yhteydet samanlaisiin verkostoihin ~~vastaanottavassa~~ ⇒ kolmannessa ⇐ maassa ja lähialueen kolmansissa maissa.

↓ uusi

2. Komission lähettämät maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt koordinoivat 1 kohdassa tarkoitettuja verkostoja. Paikoissa, joihin komissio ei ole lähettänyt maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä, verkoston koordinoinnista vastaa verkoston jäsenten sopima maahanmuuttoalan yhteyshenkilö.
3. Koordinaattori ilmoittaa johtokunnalle verkoston koordinaattoreiden nimittämisestä.

↓ 493/2011 1 artiklan 2 kohdan b alakohta

~~2. Komission ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 2007/2004³⁴ perustetun Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (Frontex) edustajilla on oikeus osallistua maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden verkoston puitteissa järjestettäviin kokouksiin, mutta kokouksia voidaan pitää myös ilman näiden edustajien läsnäoloa operatiivisten näkökohtien sitä edellyttäessä. Kokouksiin voidaan tarvittaessa kutsua myös muita elimiä ja viranomaisia.~~

³⁴ EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1.

↓ 493/2011 1 artiklan 2 kohdan c alakohta

~~3. Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana toimivan jäsenvaltion on tehtävä aloite tällaisten kokousten pitämisestä. Jos puheenjohtajana toimiva jäsenvaltio ei ole asianomaisessa maassa tai asianomaisella alueella edustettuna, kulloisenkin puheenjohtajan tehtävää hoitavan jäsenvaltion on tehtävä aloite kokouksen pitämisestä. Tällaisia kokouksia voidaan pitää myös muiden jäsenvaltioiden aloitteesta.~~

↓ 377/2004 (mukautettu)

65 artikla

⊗ Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen ⊗

1. Jäsenvaltiot voivat kahden- tai monenvälisesti sopia, että jonkin jäsenvaltion kolmanteen maahan tai kansainväliseen järjestöön lähettämät maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt huolehtivat myös yhden tai useamman muun jäsenvaltion eduista.
2. Jäsenvaltiot voivat myös sopia, että niiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt jakavat tiettyjä tehtäviä keskenään.

↓ uusi

3. Kun vähintään kaksi jäsenvaltiota lähettää yhdessä maahanmuuttoalan yhteyshenkilön, kyseiset jäsenvaltiot voivat saada unionin rahoitustukea asetuksen (EU) N:o 515/2014 mukaisesti.

7 artikla

Johtokunta

1. Perustetaan maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston johtokunta, jäljempänä 'johtokunta'.
2. Johtokuntaan kuuluu yksi edustaja kustakin jäsenvaltiosta, kaksi komission edustajaa, yksi Euroopan raja- ja merivartioviraston edustaja, yksi Europolin edustaja ja yksi Euroopan unionin turvapaikkaviraston edustaja. Johtokunnan jäsenet nimitetään yhteyshenkilöverkostojen hallinnointia koskevan kokemuksensa ja asiantuntemuksensa perusteella.
3. Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen osallistuvien kolmansien maiden edustajat osallistuvat johtokuntaan tarkkailijoina.
4. Johtokunnan kokouksiin voidaan kutsua tarkkailijoiksi asiantuntijoita, kansallisten viranomaisten, kansainvälisten järjestöjen ja asiaankuuluvien unionin toimielinten, elinten, laitosten ja virastojen edustajia, jotka eivät ole johtokunnan jäseniä. Lisäksi voidaan järjestää yhteisiä kokouksia muiden verkostojen tai organisaatioiden kanssa.
5. Komissio toimii johtokunnan puheenjohtajana. Puheenjohtaja
 - a) varmistaa jatkuvuuden ja järjestää johtokunnan työskentelyn, muun muassa tukemalla kaksivuotisen työohjelman ja joka toinen vuosi annettavan toimintakertomuksen valmistelua;

- b) varmistaa, että johtokunnan sopimat yhteiset toimet ovat yhdenmukaisia ja koordinoituja asiaan liittyvien unionin välineiden ja rakenteiden kanssa ja että niissä otetaan huomioon unionin painopisteet muuttoliikeasioiden alalla;
- c) kutsuu johtokunnan kokoukset koolle.

Johtokunnan tavoitteiden saavuttamisessa puheenjohtajaa avustaa sihteeristö.

- 6. Johtokunta kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa.

8 artikla

Johtokunnan tehtävät

1. Johtokunta vahvistaa oman työjärjestyksensä puheenjohtajan ehdotuksen pohjalta kolmen kuukauden kuluessa ensimmäisestä kokouksestaan. Työjärjestyksessä vahvistetaan äänestystä koskevat yksityiskohtaiset säännöt.
2. Ottaen huomioon unionin painopisteet maahanmuuton alalla johtokunta toteuttaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tässä asetuksessa määritetyn tehtävänkuvan mukaisesti seuraavia toimia:
 - a) vahvistaa painopisteet ja toimet hyväksymällä kaksivuotisen työohjelman ja määrittämällä kyseisen työn tukemiseen tarvittavat resurssit;
 - b) tarkastelee kaksivuotisessa työohjelmassa vahvistettujen toimien toteutusta, verkoston koordinoijien nimittämistä ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen edistymistä yhteistyössään kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa;
 - c) hyväksyy joka toinen vuosi annettavan toimintakertomuksen;
 - d) saattaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämistä koskevan luettelon ajan tasalle ennen kutakin johtokunnan kokousta;
 - e) kartoittaa yhteyshenkilöiden lähettämisen vajeita ja antaa suosituksia maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämisestä.
3. Ottaen huomioon unionin operatiiviset tarpeet maahanmuuton alalla johtokunta toteuttaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tässä asetuksessa määritetyn tehtävänkuvan mukaisesti seuraavia toimia:
 - a) sopii maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen tilapäisistä tehtävistä;
 - b) seuraa tietojen saatavuutta maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden ja unionin virastojen välillä ja antaa tarvittaessa suosituksia tarvittavista toimista;
 - c) tukee maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden voimavarojen kehittämistä, muun muassa laatimalla yhteisiä opetussuunnitelmia ja suunnittelemalla lähettämistä edeltävää koulutusta sekä järjestämällä yhteisiä seminaareja 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista aiheista;
 - d) varmistaa, että tietoja vaihdetaan 9 artiklassa säädetyn verkkopohjaisen tiedonvaihtolustan kautta.
4. Jäsenvaltiot voivat saada 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen toimien toteuttamiseen unionin rahoitustukea asetuksen (EU) N:o 515/2014 mukaisesti.

9 artikla

Tiedonvaihtoalusta

1. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt ja johtokunnan jäsenet varmistavat, että kaikki asiaankuuluvat tiedot ja tilastotiedot ladataan komission perustamaan ja ylläpitämään suojattuun verkkopohjaiseen tiedonvaihtoalustaan ja että niitä vaihdetaan alustan kautta. Näihin tietoihin on sisällyttävä vähintään seuraavat:
 - a) maahanmuuttoalan kannalta merkitykselliset asiakirjat, raportit ja analyysituotteet, erityisesti asiatiedot maista tai alueista, joihin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä on lähetetty;
 - b) kaksivuotiset työohjelmat, joka toinen vuosi laadittavat toimintakertomukset ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen 8 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen toimien ja tilapäisten tehtävien tulokset;
 - c) ajan tasalle saatettu luettelo johtokunnan jäsenistä;
 - d) ajan tasalle saatettu luettelo kolmansiin maihin lähetetyistä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöistä, mukaan lukien näiden nimet, sijoituspaikat, puhelinnumerot ja sähköpostiosoitteet;
 - e) muut johtokunnan toimintaan ja päätöksiin liittyvät merkitykselliset asiakirjat.
2. Alustan kautta vaihdetut tiedot eivät saa sisältää henkilötietoja, lukuun ottamatta 1 kohdan c ja d alakohdassa tarkoitettuja tietoja, eivätkä linkkejä, joiden välityksellä tällaiset henkilötiedot ovat suoraan tai välillisesti saatavilla. Edellä olevan 1 kohdan c ja d alakohdassa tarkoitettuja tietoja saavat käyttää ainoastaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt ja johtokunnan jäsenet tämän asetuksen täytäntöönpanoa varten.

10 artikla

Henkilötietojen käsittely

1. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt suorittavat tehtävänsä henkilötietojen suojaa koskevien unionin ja kansallisen lainsäädännön säännösten ja kolmansien maiden tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyjen kansainvälisten sopimusten määräysten mukaisesti.
2. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt voivat käsitellä henkilötietoja 3 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen tehtävien suorittamiseksi. Henkilötiedot on poistettava, kun tehtävä on saatu päätökseen.
3. Edellä olevan 2 kohdan mukaisesti käsitellyt henkilötiedot voivat sisältää
 - a) biometrisiä ja biografisia tietoja, kun ne ovat tarpeen kolmansien maiden kansalaisten henkilöllisyyden ja kansalaisuuden vahvistamiseksi palauttamista varten, sekä kaikenlaisia asiakirjoja, jotka voidaan katsoa näytöksi tai alustavaksi näytöksi kansalaisuudesta;
 - b) kolmansiin maihin suuntautuvien palautuslentojen matkustajaluetteloita;
 - c) biometrisiä tai biografisia tietoja, jotta voidaan vahvistaa kolmansien maiden kansalaisten henkilöllisyys ja kansalaisuus kansainvälisen suojelun tarpeessa olevien kolmansien maiden kansalaisten lailliseen muuttoliikkeeseen liittyvää maahantuloa ja uudelleensijoittamista varten.

4. Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tämän artiklan nojalla toteuttamat henkilötietojen siirrot kolmansiin maihin ja kansainvälisille järjestöille suoritetaan asetuksen (EU) 2016/679 V luvun mukaisesti tai niiden kansallisten säännösten mukaisesti, joilla direktiivin (EU) 2016/680 V luku saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.

↓ 493/2011 1 artiklan 3 kohta

~~6 artikla~~

~~1. Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana toimivan jäsenvaltion tai, jos kyseinen jäsenvaltio ei ole asianomaisessa maassa tai asianomaisella alueella edustettuna, puheenjohtajan tehtävää hoitavan jäsenvaltion on laadittava kunkin puolivuotiskauden lopussa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle kertomus unionin etujen kannalta keskeisissä maissa ja/tai keskeisillä alueilla toimivien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toiminnasta sekä tilanteesta kyseisissä maissa ja/tai kyseisillä alueilla laittomaan maahanmuuttoon liittyvien asioiden osalta ottaen huomioon kaikki olennaiset näkökohdat, ihmisoikeudet mukaan lukien. Unionin etujen kannalta keskeisten maiden ja/tai alueiden valinnan, joka suoritetaan sen jälkeen, kun jäsenvaltioita ja komissiota on kuultu, on perustuttava muuttoliikkeitä kuvaaviin objektiivisiin indikaattoreihin, kuten laitonta maahanmuuttoa koskeviin tilastoihin, sekä Frontexin ja Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston laatimiin riskianalyysseihin ja muihin merkityksellisiin tietoihin tai raportteihin, ja valinnassa on otettava huomioon unionin ulkosuhdepolitiikka kokonaisuudessaan.~~

~~2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut kertomukset on laadittava maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toimintaa sekä tilannetta vastaanottavassa maassa laittomaan maahanmuuttoon liittyvien asioiden osalta käsittelevien kertomusten vakiokaavasta 29 päivänä syyskuuta 2005 tehdystä komission päätöksessä 2005/687/EY³⁵ säädetyn mallin mukaisesti, ja niissä on esitettävä keskeiset valintakriteerit.~~

~~3. Komissio laatii 1 kohdassa tarkoitettujen kertomusten perusteella ja ihmisoikeusnäkökohdat tarvittaessa huomioon ottaen Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain tosisekoja koskevan yhteenvedon maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen kehityksestä ja antaa tarvittaessa suosituksia.~~

↓ 377/2004 (mukautettu)

~~117 artikla~~

☒ Konsuliviranomaisten yhteistyö ☒

Tämä asetus ei rajoita ☒ yhteisen viisumisäännösten laatimisesta annettuun asetukseen (EY) N:o 810/2009 ☒ ~~Yhteiseen konsuliohjeistoon diplomaatti- ja konsuliedustustoille~~³⁶ sisältyvien paikallisen tason konsuliyhteistyötä koskevien säännösten soveltamista.

³⁵ EUVL L 264, 8.10.2005, s. 8.

³⁶ EYVL C 313, 16.12.2002, s. 1.

↓ uusi

12 artikla

Kertomus

1. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja Eurooppa-neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen soveltamisesta viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen hyväksymispäivästä.
2. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle tarpeelliset tiedot asetuksen soveltamista koskevan kertomuksen laatimiseksi.

↓

13 artikla

Kumoaminen

Kumotaan asetus (EY) N:o 377/2004.

Viittauksia kumottuun asetukseen pidetään viittauksina tähän asetukseen liitteessä I olevan vastaavuustaulukon mukaisesti.

↓ 377/2004 (mukautettu)

~~14~~ artikla

☒ **Voimaantulo** ☒

Tämä asetus tulee voimaan ~~5 päivänä tammikuuta 2004~~ ☒ kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* ☒.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa ~~Euroopan yhteisön perustamissopimuksen~~ ☒ perussopimusten ☒ mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston perustamisesta (uudelleenlaadittu)

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)³⁷

Kyseessä oleva politiikan ala on muuttoliikeasiat ja etenkin toimintapolitiikka laittoman maahanmuuton kannustimien vähentämiseksi ja ihmiskuljetuksen ja ihmiskaupan torjumiseksi.

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.³⁸

☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

☒ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Kohti uudenlaista muuttoliikepolitiikkaa

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite 1.1:

Laittoman maahanmuuton kannustimien vähentäminen

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Ehdotus maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä koskevan asetuksen tarkistamisesta

³⁷ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

³⁸ Sellaisina kuin nämä on määriteltä varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

On odotettavissa, että kun tämä ehdotus hyväksytään ja pannaan asianmukaisesti täytäntöön, se johtaa kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden, myös komission ja unionin virastojen lähettämien yhteyshenkilöiden, toiminnan hyödyntämisen optimointiin. Sen myötä edistetään EU:n ensisijaisiin tavoitteisiin liittyviä tehokkaita toimia, joita ovat laittoman maahanmuuton ja siihen liittyvän rajat ylittävän rikollisuuden, kuten ihmissalakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäiseminen ja torjunta, palauttamisen, takaisinoton ja uudelleenkotouttamisen helpottaminen, millä parannetaan unionin ulkorajojen yhdennettyä valvontaa, sekä laillisen maahanmuuton hallinnan tukeminen, myös kansainvälisen suojelun, uudelleensijoittamisen sekä jäsenvaltioiden ja unionin toteuttamien lähtöä edeltävien kotouttamistoimien alalla.

Täsmälliset odotetut tuotokset ovat seuraavat:

Tuotos 1 – samaan kolmannen maan kohteeseen lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden operatiivisen yhteistyön tehostaminen;

Tuotos 2 – johtokunnan perustaminen varmistamaan yhteyshenkilöiden tehtävien ja aseman järjestelmällinen ja jäsenelty koordinointi jäsenvaltioiden, komission ja unionin virastojen kesken;

Tuotos 3 – komissio lähettää maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä.

Tämän ehdotuksen täytäntöönpanon kokonaiskustannusten arvioidaan olevan 17,3 miljoonaa euroa yhdeksän vuoden ajanjaksolla, joka alkaa vuonna 2019. Siitä arviolta 1,6 miljoonaa euroa kohdennetaan johtokunnan toiminnan tukemiseen, 12 miljoonaa euroa on merkitty maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toimien täytäntöönpanoon ja 3,5 miljoonaa euroa komission lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toimintaan. Ehdotuksen tosiasiallinen voimaantulo riippuu kuitenkin siitä, milloin lainsäädäntövallan käyttäjät saavat hyväksymismenettelyn päätökseen.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toiminnan edistymistä arvioitaessa olisi käytettävä seuraavia edistystä mittaavia indikaattoreita:

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen tuottamien yhteisten analyysituotteiden lukumäärä

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden sellaisten yhteisten lähettämisten lukumäärä, jotka yhteisrahoitetaan EU:n talousarviosta

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen ja EU:n virastojen välisen tiedonvaihdon parantuminen

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Yhteyshenkilöverkostojen johtokunta olisi perustettava viipymättä. Johtokunnan olisi vahvistettava työjärjestyksensä kolmen kuukauden kuluessa sen ensimmäisestä kokoontumisesta.

Johtokunnan on kokoonnuttava sen ensimmäisestä kokoontumisajankohdasta lähtien vähintään kahdesti vuodessa ohjaamaan maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toimintaa, erityisesti vahvistamalla toiminnan painopisteet ja toimet kaksivuotisessa työohjelmassa ja seuraamalla sen täytäntöönpanoa.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Neuvoston asetuksen (EY) N:o 377/2004 tarkistuksen tavoitteena on varmistaa kolmansien maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden, myös komission ja unionin virastojen lähettämien yhteyshenkilöiden, parempi yhteistyö ja toiminnan hyödyntämisen optimointi. Tavoitteena on edistää tehokkaammin EU:n ensisijaisiin tavoitteisiin liittyviä toimia, jotka liittyvät laittoman maahanmuuton ehkäisemiseen ja torjuntaan sekä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisen helpottamiseen ja laillisen maahanmuuton hallinnan tukemiseen. Lisäksi tarkistuksen myötä on tarkoitus lujittaa sääntöjä, joilla ohjataan strategisten tietojen jakamista unionin virastojen kanssa, ja varmistaa, että tästä tulee kaksisuuntainen prosessi. Jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden on tarkoitus päästä tutustumaan asiaankuuluvien virastojen analyysituotteisiin nykyistä järjestelmällisemmin, ja heitä avustetaan tehtäviensä toteuttamisessa kohteissaan. Ehdotuksella pyritään koordinoituihin tiivistämiseen sekä jäsenvaltioiden, komission ja unionin virastojen lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston johtamisen tasolla että alueellisella operatiivisella tasolla. Ehdotus myös tuottaa suurempia hyötyjä unionille kuin pelkästään jäsenvaltioiden tasolla toteutetut toimet, sillä sen myötä unioni on paremmin varustautunut kohdentamaan toimensa ja vastauksensa unionin ulkorajoilla ilmeneviin yhteisiin riskeihin ja huolenaiheisiin.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Nykyisiin säädöksiin ei sisälly säännöksiä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston hallinnollisesta ja operatiivisesta tukemisesta eikä johtokunnasta.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Ehdotus on yhteensopiva unionin muuttoliikepolitiikan painopisteiden ja niiden rahoitettujen toimien kanssa, joilla pyritään parantamaan muuttoliikkeen hallintaa, vähentämään laittomia muuttovirtoja, ihmissalakuljetusta ja ihmiskauppaa sekä edistämään ulkorajojen yhdenmukaista valvontaa, myös nelitasoiseen maahanpääsyn valvontamalliin perustuvan ulkorajojen yhdenmukaisen valvonnan ja Euroopan rajavalvontajärjestelmän (Eurosur) yhteydessä.

Ehdotuksella on myös selviä mahdollisia täydentävyyksiä ja synergioita asetuksen antamisen jälkeen perustettujen uusien eurooppalaisten yhteyshenkilöiden tehtävien kanssa, joita ovat esimerkiksi:

– Euroopan muuttoliikkeyhteyshenkilöt, jotka sijoitetaan EU:n edustustoihin ja joiden tehtävänä on tehostaa koordinoitua siten, että maksimoidaan EU:n toimien vaikutus muuttoliikkeeseen kolmansissa maissa ja parannetaan keskeisten lähtö- ja kauttakulkumaiden osallistumista kaikkien erilaisten muuttoliikkeeseen liittyvien kysymysten käsittelyyn;

– Euroopan palauttamisasioiden yhteyshenkilöt, jotka sijoitetaan jäsenvaltioiden diplomaattisiin edustustoihin ja joiden tehtävänä on edustaa unionin etuja palauttamisten alalla todentamalla laittomasti maassa oleskelevien kolmansien

maiden kansalaisten henkilöllisyys, kehittämällä valmiuksia palauttamisen alalla, tukemalla yhteisten palauttamisoperaatioiden järjestämistä Euroopan raja- ja merivartioviraston koordinoimana ja helpottamalla uudelleenkotouttamisen ja saapumisen jälkeisen tuen täytäntöönpanoa;

– Euroopan raja- ja merivartioviraston yhteyshenkilöt, jotka sijoitetaan EU:n edustustoihin ja joiden tehtävänä on yhteistyö kolmansien maiden kanssa unionin ulkorajoilla kehittämällä ja ylläpitämällä operatiivista kahdenvälistä yhteistyötä vastaanottavan maan kanssa, laatimalla paikalla tehtäviä arviointoja ja tukemalla Euroopan raja- ja merivartioviraston hankkeiden täytäntöönpanoa.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.

– ☐ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.

X Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kestoa ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)³⁹

X **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☐ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☐ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

– ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

– ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

– ☐ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille

– ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

– ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

– *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

³⁹ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Huomautukset:

--

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Puheenjohtaja vastaa maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston johtokunnan toiminnan tehokkuudesta. Johtokunta vastaa toiminnan painopisteiden ja toimien määrittämisestä kaksivuotisissa työohjelmissa, maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toiminnan tuloksellisuuden seurannasta ja arvioinnista ja työohjelman toteuttamista koskevien vuosikertomusten laatimisesta.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Riskit ovat kahdenlaisia. Ne liittyvät ensinnäkin komission suorittamaan maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämiseen ja toiseksi asetuksessa säädettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston tukitoimenpiteiden täytäntöönpanoon, erityisesti maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen ohjelmatusiin ja johtokunnan sihteeristötehtävien antamiseen ulkopuolisen palveluntarjoajan hoidettaviksi. Näitä riskejä ovat muun muassa seuraavat:

1. komissio ei saa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tehtäviä varten luotuihin kansallisten asiantuntijoiden toimiin hakemuksia sopivilta ehdokkailta;
2. jäsenvaltiot eivät ehkä esitä tarpeeksi korkealaatuisia hakemuksia ja/tai eivät kohdenna riittäviä resursseja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen ohjelmatusien hallinnointiin ja täytäntöönpanoon;
3. johtokunnan sihteeristöpalvelujen tarjoamista koskevaan avoimeen ehdotuspyyntöön ei esitetä sopivia ehdotuksia.

Näitä riskejä vähennetään pitämällä yhteyttä jäsenvaltioihin prosessin alusta alkaen, jotta voidaan vahvistaa niiden kiinnostus asiaan, ja hyväksymällä hankkeet vahvojen laatukriteerien perusteella, tarkistamalla palveluntarjoajien viiteasiakirjat ja säilyttämällä suhde niihin tiiviinä.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä.

Sopimusten ja maksujen hallinnollinen valvonta on asianomaisen komission yksikön vastuulla. Asianomaiset komission yksiköt valvovat kutakin asetuksen nojalla rahoitettua toimea kaikissa hankesyklin vaiheissa. Valvonnassa otetaan huomioon sopimusten asettamat velvoitteet sekä kustannustehokkuuden ja moitteettoman varainhoidon periaatteet.

Lisäksi kaikissa tämän asetuksen nojalla tehtävissä sopimuksissa on määrättävä selvästi hankkeiden ja/tai ohjelmien yhteydessä hyväksytyn varojen käytön ja toimien asianmukaisen toteutuksen seurannasta sekä komission, muun muassa Euroopan petostorjuntaviraston (OLAF), ja tilintarkastustuomioistuimen suorittamasta varainkäytön valvonnasta, joka toteutetaan tarvittaessa paikalla.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston petosten torjunta- ja havaitsemisstrategiaa sovelletaan.

2.2.3. *Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta*

Arviota ei ole, koska riskien hallitseminen ja lieventäminen on projektinhallintarakenteeseen kuuluva tehtävä.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Yhteisön taloudellisten etujen suojaaminen sekä petosten ja väärinkäytösten torjuminen ovat olennainen osa tätä asetusta.

Huomiota kiinnitetään erityisesti menolajiin (menojen tukikelpoisuus), talousarvioiden noudattamiseen (tosiasialliset kustannukset) ja tositteiden sekä niihin liittyvien asiakirjojen tarkastamiseen (kustannusten todentaminen).

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- laji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Otsake.....]	JM/EI- JM ⁴⁰	EFTA- mailta ⁴¹	Ehdokas- mailta ⁴²	Kolman- silta mailta	Varainhoitoasetuk- sen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI- JM	KYL- LÄ/EI	KYLLÄ/ EI	KYL- LÄ/EI	KYLLÄ/EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero Otsake 3: Turvallisuus ja kansalaisuus	JM/EI-JM	EFTA- mailta	Ehdokas- mailta	Kolman- silta mailta	Varainhoitoasetuk- sen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
	Monivuotiseen rahoituskehitykseen 2014–2020 sisältyvä aiempi ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen budjettikohta (18.020101)	JM	EI	EI	KYL- LÄ	EI

⁴⁰ JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁴¹ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁴² Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

[Tämän osan täyttämiseksi on käytettävä hallintomäärärahoja koskevaa laskentataulukkoa (tämän rahoitus selvityksen liitteessä oleva toinen asiakirja), joka on asetettava saataville CISNETiin komission sisäistä lausuntokierrosta varten.]

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Numero	3 – Turvallisuus ja kansalaisuus
---	--------	----------------------------------

Pääosasto: muuttoliike- ja sisäasiat			vuosi 2019 ⁴³	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YH- TEENSÄ
• Toimintamäärärahat *												
Ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusväline (18.020101) monivuotisessa rahoituskehityksessä 2014–2020	Sitoumukset	(1)	0,360	0,500	4,500		5,000			3,500		13,860
	Maksut	(2)	0,180	0,430	2,500	2,250	2,500	2,500	-	1,750	1,750	13,860
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1 a)										
	Maksut	(2 a)										
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁴⁴ **												
Monivuotiseen rahoituskehitykseen 2014–2020 sisältyvän ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (budjettikohta 18.010401) tukimenot		(3)			0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	3,500
Muuttoliike- ja sisäasioiden PO:n	Sitoumukset	=1 +1 a	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360

⁴³ Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

⁴⁴ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

määrärahat YHTEENSÄ		+3										
	Maksut	=2 +2 a +3	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)										
	Maksut	(5)										
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)										
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360
	Maksut	=5+ 6	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

* toimintamäärärahat kattavat maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston toimien toteuttamisen ja johtokunnan toiminnan

** tuen budjettikohdasta katetaan komission suorittamasta maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lähettämisestä aiheutuvat kustannukset

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)										
	Maksut	(5)										
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)										
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360
	Maksut	=5+ 6	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	5	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi n	vuosi n+1	vuosi n+2	vuosi n+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
Pääosasto: <.....>									
• Henkilöresurssit									
• Muut hallintomenot									
<....> PO YHTEENSÄ	Määrärahat								

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi 2019 ⁴⁵	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YH- TEEN- SÄ
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360
	Maksut	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

⁴⁵ Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			vuosi 2019 ⁴⁶		vuosi 2020		vuosi 2021		vuosi 2022		vuosi 2023		vuosi 2024		vuosi 2025		vuosi 2026		vuosi 2027		YH-TEEN-SÄ
	⇓	Tyyppi ⁴⁷	Keski määr. kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä yhteensä	
ERITYISTAVOITE 1.1 ⁴⁸																					
- tuotos 1	Tuki verkostolle	Avustus	1	0,200	1	0,500	1	4,000			1	4,500					1	3,000			12,200
- tuotos 1	Johtokunnan palveluntarj	Hankinnat	1	0,160			1	0,500			1	0,500					1	0,500			1,660
- tuotos 1	Lähetetyt maahanmuuttoalan		1				1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	3,500
Välisumma erityistavoite 1				0,360		0,500		5,000		0,500		5,500		0,500		0,500		4,000		0,500	17,360
ERITYISTAVOITE 2																					
– Tuotos																					
Välisumma erityistavoite 2																					

⁴⁶ Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

⁴⁷ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁴⁸ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2. ”Erityistavoitteet”.

KUSTANNUKSET YHTEENSÄ		0,360		0,500		6,640		1,640		6,640		1,640		1,640		5,140		1,640	25,340
-----------------------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--------

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenveto

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi n ⁴⁹	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEEN- SÄ
--	------------------------------	--------------------	--------------------	--------------------	---	-----------------------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5, välisumma								

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5⁵⁰ sisältyvät								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät, välisumma								

YHTEENSÄ								
-----------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä

talousarvion

puutteissa.

⁴⁹ Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

⁵⁰ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/ aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)							
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁵¹							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 04 yy ⁵²	– päätoimipaikassa						
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa						
XX 01 05 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ							

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenetelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

⁵¹ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

⁵² Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☐ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- x Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoito-vuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁵³						
		vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

--

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä.

⁵³ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.