

Bruxelles, 3 mai 2024
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2020/0279(COD)**

**9030/24
ADD 1**

**CODEC 1130
ASILE 65
MIGR 179
CADREFIN 78**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 (prima lectură) - Adoptarea actului legislativ = Declarații

Declarația Republicii Polone

1. Guvernul Republicii Polone apreciază eforturile Consiliului UE, ale Parlamentului European și ale Comisiei Europene de a ajunge la un compromis cu privire la un răspuns cuprinzător și responsabil al Uniunii Europene pentru a face față provocărilor proceselor actuale de migrație. În același timp, subliniem că guvernul nu a avut șansa reală de a participa la negocierile referitoare la Pactul privind migrația și azilul.

2. Guvernul Republicii Polone ia act de faptul că există o posibilitate de a îmbunătăți gestionarea unora dintre aspectele sistemului de migrație și azil. Cu toate acestea, o analiză mai detaliată a actelor juridice din cadrul pactului relevă că acestea nu abordează în mod suficient situația specifică a statelor membre care se învecinează cu Belarus și Rusia și care, din acest motiv, au fost supuse unei presiuni constante și ridicate din cauza rutelor de migrație create artificial. În acest context, trebuie remarcat faptul că Consiliul European, inclusiv concluziile sale din 14 și 15 decembrie 2023, a subliniat în mod repetat consecințele negative ale fenomenului de instrumentalizare a migrației și a condamnat utilizarea instrumentală a migranților de către țări terțe în scopuri politice.

3. Guvernul Republicii Polone consideră că Pactul privind migrația și azilul nu asigură echilibrul just între responsabilitate și solidaritate și ar putea da loc la viitoare litigii între instituțiile UE și statele membre.

4. Având în vedere cele de mai sus, Guvernul Republicii Polone a decis să voteze împotriva tuturor actelor juridice care intră în domeniul de aplicare al pactului.

Declarația Maltei

Reforma sistemului european comun de azil rămâne de o importanță majoră pentru a asigura un echilibru just între partajarea echitabilă a responsabilității între toate statele membre și solidaritatea efectivă față de statele membre care au nevoie de aceasta.

În acest sens, deși mulțumește președinției spaniole și belgiene și Comisiei pentru eforturile depuse în timpul negocierilor cu Parlamentul European, Malta consideră că textele finale referitoare la Regulamentul privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și la Regulamentul privind procedura de azil nu asigură încă un echilibru just.

După cum s-a afirmat deja în iunie 2023, Malta, în calitate de mic stat membru insular cu vulnerabilități deosebite, se confruntă deja cu o sarcină semnificativă ca urmare a acquis-ului actual. Elementele prevăzute în reformă vor spori și mai mult responsabilitățile, în timp ce mecanismul de solidaritate, chiar dacă este permanent și obligatoriu, rămâne flexibil și nu oferă garanțiile necesare că nevoile identificate vor fi satisfăcute pe deplin.

Prin urmare, Malta se abține de la votul referitor la Regulamentul privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și la Regulamentul privind procedura de azil.

Declarația Ungariei

Ungaria rămâne ferm convinsă de necesitatea de a dezvolta un sistem european comun de azil care să vizeze abordarea cauzelor profunde ale migrației ilegale, să reducă la minimum și, în cele din urmă, să elimine stimulentele pentru migrația ilegală și să descurajeze persoanele care doresc să facă uz în mod abuziv de sistemul de azil să intre în Uniunea Europeană, precum și să includă posibilitatea de a examina cererile de azil în țări terțe pe baza principiului extrateritorialității. Pentru a putea atinge aceste obiective, trebuie, în primul rând, să recunoaștem că provocările globale legate de migrație nu pot fi rezolvate pe teritoriul Europei și, prin urmare, nu ar trebui să importăm probleme de nerezolvat, ci să ducem ajutorul acolo unde este necesar.

Pentru a putea dezvolta un sistem european comun de azil eficace, este esențial să se găsească un echilibru între responsabilitate și solidaritate, însă noi considerăm că acest echilibru nu a fost atins prin actele legislative propuse. Această lipsă de echilibru este demonstrată în mod clar de faptul că Ungaria, deși nu este un stat membru din prima linie, este un stat membru cu frontiere externe importante și continuă să fie responsabilă de stoparea presiunii exercitate de migrație asupra Uniunii Europene. Pe lângă această responsabilitate, regulamentul privind procedura de azil ar obliga Ungaria să asigure o capacitate mult mai mare pentru desfășurarea procedurilor la frontieră decât a altor state membre, ceea ce este inechitabil și nerealist, având în vedere poziția noastră geografică.

Din 2015, Ungaria a fost dedicată în procesul de protecție a frontierelor externe ale Uniunii Europene, fără sprijin din partea UE, în conformitate cu obligațiile care îi revin în temeiul acquis-ului Schengen. Eforturile noastre ar trebui să fie, de asemenea, recunoscute ca o formă de solidaritate. Dimpotrivă, noul cadru juridic propus nu consideră resursele din bugetele naționale cheltuite pentru protecția frontierelor externe ale Uniunii Europene drept solidaritate, ci impune obligații suplimentare atât în ceea ce privește asigurarea solidarității cu alte state membre, cât și responsabilitatea pentru stoparea migrației ilegale.

În conformitate cu poziția noastră constantă, Ungaria nu poate sprijini instituirea unui mecanism de solidaritate bazat pe distribuirea obligatorie a migranților și, prin urmare, nu este de acord cu introducerea unor compensări ale responsabilității ca element obligatoriu al cadrului de solidaritate. Deciziile Consiliului adoptate în 2015 au demonstrat deja că un mecanism de solidaritate bazat pe distribuirea obligatorie a migranților nu va ușura povara asupra sistemelor noastre de azil, ci, dimpotrivă, induce creșterea numărului de sosiri.

În sfârșit și în conformitate cu apelul repetat al Consiliului European, Ungaria rămâne fermă cu privire la necesitatea de a ajunge la un consens cu privire la o politică eficace în materie de migrație și azil, fără a crea noi factori de atracție.

Având în vedere motivele menționate mai sus, Ungaria nu este în măsură să sprijine adoptarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație (AMMR), deoarece este un element indisociabil al unui sistem fundamental eronat.

Declarația Republicii Slovace

Republica Slovacă recunoaște necesitatea de a reforma sistemul european comun de azil. Apreciem foarte mult eforturile tuturor președințiilor participante. În același timp, suntem conștienți de faptul că ajungerea la compromis nu a fost o sarcină ușoară.

Cu toate acestea, este esențial să nu renunțăm la pozițiile pe care le-am deținut și pe care le-am declarat de mult timp.

Apreciem faptul că pactul se axează pe soluționarea cauzelor migrației în țările de origine, ceea ce poate contribui la atenuarea presiunii asupra frontierelor externe ale UE.

Considerăm că prioritatea unei politici europene de succes în domeniul migrației ar trebui să fie protecția consecventă a frontierelor externe ale UE, precum și o politică eficace în materie de returnare.

Este de dorit să se ia toate măsurile pentru a preveni migrația ilegală și, în același timp, pentru a-i ajuta pe cei care au nevoie de protecție internațională.

Deși recunoaștem că conceptul de cote obligatorii de transfer a fost în mare parte abandonat, nu suntem convinși că propunerile prezentate asigură un echilibru just între solidaritate și responsabilitate.

Solidaritatea este un principiu important în gestionarea migrației, dar considerăm că alegerea formei trebuie să fie întotdeauna în întregime la latitudinea statului membru. Din păcate, propunerile nu îndeplinesc această cerință, deoarece contribuțiile financiare sunt obligatorii în cazul în care un anumit număr de solicitanți de azil nu sunt transferați. În același timp, dacă sunt îndeplinite anumite condiții, compensarea responsabilității în temeiul Regulamentului Dublin devine, de asemenea, obligatorie. Aceste elemente constituie factori de atracție puternici și oferă stimulente pentru migrația secundară.

Având în vedere cele de mai sus, Republica Slovacă votează împotriva propunerilor prezentate în domeniul solidarității – Regulamentul privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație (AMMR), precum și Regulamentul privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului.

Ținând seama de caracterul interconectat al tuturor propunerilor prezentate, ne abținem de la vot în cazul celorlalte propuneri.

Declarația Republicii Ceha

Republica Cehă recunoaște necesitatea reformei normelor actuale care reglementează politica UE în materie de migrație și azil. Mai multe provocări și, în special, evoluțiile după criza refugiaților din 2015-2016 au demonstrat vulnerabilitatea sistemului nostru, care nu mai este sustenabil. Întrucât numai o soluție comună la nivelul UE ar putea oferi un răspuns adecvat la problemele cu care UE și statele membre se confruntă atât împreună, cât și individual, apreciem, prin urmare, efortul de a aborda deficiențele majore.

Pe parcursul negocierilor vizând Pactul privind migrația și azilul, Republica Cehă a urmărit în special obiectivele de protecție sporită a frontierelor externe, în vederea unui spațiu Schengen mai sigur, și de obținere a unui echilibru funcțional între responsabilitate și solidaritate.

Republica Cehă salută în mod specific faptul că compromisul final nu stabilește obligația de a transfera resortisanți ai țărilor terțe din alte state membre sau din țări terțe. În același timp și cu toate că apreciază alte îmbunătățiri ale sistemului actual, Republica Cehă ia act de faptul că rezultatul negocierilor interinstituționale nu a corespuns întru totul ambiției mandatului Consiliului și că eficiența anumitor instrumente a fost compromisă de o sarcină administrativă suplimentară pentru statele membre, generând dificultăți practice, precum și costuri sporite.

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu abordarea privind pachetul, Republica Cehă a decis să se abțină de la votarea instrumentelor legislative ale pactului. Cu toate acestea, Republica Cehă apreciază spiritul unității UE și consideră că această etapă reprezintă o nouă oportunitate de a continua, cu un efort consolidat, reformarea în continuare a politicii UE în materie de migrație și azil, cu un accent deosebit pe dimensiunea externă și pe ideile inovatoare.