



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. április 16.
(OR. en)

9013/24

**Intézményközi referenciaszám:
2024/0094(NLE)**

**SCH-EVAL 64
SCHENGEN 23
FRONT 134
MIGR 183
VISA 59
IXIM 117
DATAPROTECT 183
ENFOPOL 189
COMIX 186**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. április 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 174 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS AJÁNLÁSA a 2024–2025. évi schengeni ciklusra vonatkozóan

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 174 final.

Melléklet: COM(2024) 174 final

Brüsszel, 2024.4.16.
COM(2024) 174 final

2024/0094 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a 2024–2025. évi schengeni ciklusra vonatkozóan

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Annak ellenére, hogy szilárd alapokon nyugszik, a belső határellenőrzés nélküli schengeni térség (a továbbiakban: schengeni térség) még mindig ki van téve olyan kihívásoknak, amelyek nem csak egyetlen tagállam területére korlátozódnak. 2023-ban a schengeni térség ismét több olyan nemzeti és európai szintű sebezhetőséggel szembesült a schengeni rendszer alapvető területein, amely hatékony és halasztást nem tűrő közös reagálást igényel.

Az elmúlt években a kormányzási keret megerősítése érdekében tett erőfeszítések megeremtettkék az alapot a tagállamok közötti és az uniós szintű összehangolt fellépés számára. A schengeni rendszer helyzetéről szóló 2024. évi jelentés a Bizottság folyamatos elkötelezettségét bizonyítja a schengeni térség kormányzásának megerősítése iránt. A 2024–2025. évi schengeni ciklust elindító jelentés alapvető forrásként szolgál a politikai döntéshozatalhoz és az operatív utókövetéshez mind európai, mind nemzeti szinten. A jelentés a 2023-ban végzett schengeni értékelésekre alapozva áttekintést nyújt a schengeni térség jelenlegi helyzetéről, értékeli az éves kormányzási ciklus lezárásáig elért eredményeket, és kijelöli azokat a kiemelt területeket, amelyek további figyelmet igényelnek.

A tagállamok közötti belső határok ellenőrzése nélküli térség megfelelő működésének biztosítása közös törekvés és megosztott felelősség, amely koherens és összehangolt megközelítést igényel. Bár a schengeni térség kormányzását megerősítette a 2022. évi első schengeni ciklus elindítása, még mindig hiányzik az a keret, amely megfelelő lenne az összes tagállam közös felelősségvállalásán és kollektív felelősségén alapuló prioritások meghatározásához és végrehajtásához. Ez gyakran korlátozott mértékű koordinációt eredményez, és a schengeni szabályok együttes végrehajtásának gyakori hiányosságai jár, ami egyoldalú fellépéshez és széttagolt intézkedésekhez vezet. E strukturált keret hiányában az éves schengeni ciklus nem képes megfelelően előmozdítani a schengeni térség integritásának megőrzését és megerősítését.

A schengeni rendszer helyzetéről szóló 2023. évi jelentésben előirányzott további lépésekkel összhangban a 2024. évi jelentést ezért tanácsi ajánlásra irányuló bizottsági javaslat kíséri. E tanácsi ajánlásra irányuló javaslat középpontjában olyan kiválasztott problémák állnak, amelyek a tagállamok egyéni, valamint a Schengen Tanács hatáskörén belüli fellépését teszik szükségessé, a schengeni kérdésekkel kapcsolatos meglévő szakpolitikai kezdeményezésekkel összhangban. A schengeni rendszer helyzetéről szóló 2024. évi jelentésben meghatározott prioritások alapján a Bizottság azt javasolja, hogy a tanácsi ajánlás a következőkre összpontosítson:

- a schengeni kormányzási keret megszilárdítása,
- a felkészültség, a biztonság és a reziliencia fokozása a külső határokon,
- a schengeni térség digitalizációjának felgyorsítása,
- a határokon átnyúló bűnözés és a jogellenes továbbutazások elleni intézkedések fokozása, valamint
- hozzájárulás a hatékony uniós visszaküldési rendszer létrehozásához.

A schengeni térségről szóló tanácsi ajánlásra irányuló jelenlegi javaslat célja, hogy hozzájárulást nyújtson a Schengen Tanács soron következő, 2024. június 13-14-i üléséhez, ahol a Tanács várhatóan megállapodásra jut a 2024–2025. évi schengeni ciklus prioritásairól. A Tanácsnak nyomon kell követnie az ajánlás végrehajtását, a tagállamoknak, a Bizottságnak és az érintett bel- és igazságügyi ügynökségeknek pedig rendszeresen jelentést kell tenniük az egyes munkafolyamatokról. A schengeni értékelési és monitoringtevékenységek eredményei be fognak épülni ebbe a folyamatba.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez az ajánlás a schengeni vívmányok eredményes és összehangolt végrehajtásának megerősítését tűzte ki célul.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ennek az ajánlásnak az a célja, hogy pozitív hozzájárulást tegyen a teljeskörűen működőképes és reziliens – több mint 425 millió ember korlátozás nélküli mozgását lehetővé tevő – schengeni térség kialakításához. Az ajánlás összhangban van más uniós szakpolitikákkal, többek között a biztonságra és a migrációra vonatkozó szakpolitikákkal, nevezetesen a migrációs és menekültügyi paktummal és a biztonsági unióra vonatkozó stratégiával.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 77. cikke (2) bekezdésének a), b), d) és e) pontja, 79. cikke (2) bekezdésének c) pontja, valamint 292. cikkének első és második mondata.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az EUMSZ 292. cikke lehetővé teszi, hogy a Tanács ajánlásokat fogadjon el. A rendelkezés szerint a Tanács a Bizottság javaslata alapján jár el minden olyan esetben, amikor a Szerződések előírják, hogy a jogi aktusokat a Bizottság javaslata alapján kell elfogadnia.

Ez a jelenlegi helyzetre is érvényes, mivel a schengeni térség működésére hatást gyakorló közös prioritások összehangolt megközelítésének biztosítását a tagállamok önállóan nem tudják kielégítően megvalósítani, és az uniós szinten jobban megvalósítható.

- **Arányosság**

E javaslat célja, hogy összehangolt intézkedések elfogadását biztosítsa a schengeni térség egészére kiterjedő prioritások következtlen és szétagolt végrehajtásának elkerülése érdekében. A javaslat nem lépi túl a kitűzött célok eléréséhez szükséges és arányos mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Nem alkalmazandó.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Nem alkalmazandó.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem alkalmazandó.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Nem alkalmazandó.

- **Hatásvizsgálat**

Nem alkalmazandó.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Nem alkalmazandó.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nem teremt új finanszírozási követelményeket, és támogatni fogja az uniós források hatékony végrehajtását azáltal, hogy stratégiai rangsorolást biztosít uniós és nemzeti szinten.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javasolt ajánlás végrehajtása szoros nyomon követést igényel a Tanács és a Bizottság részéről, amely a 2024–2025. évi schengeni ciklus kulcsfontosságú részét fogja képezni. A Tanácsnak 2024 decemberében át kell tekintenie az elért eredményeket, és a Bizottságnak a schengeni rendszer helyzetéről szóló 2025. évi jelentésben be kell számolnia az ajánlás végrehajtásának előrehaladásáról.

Javaslat

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a 2024–2025. évi schengeni ciklusra vonatkozóan

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 77. cikke (2) bekezdésére és 79. cikke (2) bekezdésének c) pontjára, összefüggésben 292. cikkének első és második mondatával,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A belső határellenőrzés nélküli schengeni térség (a továbbiakban: schengeni térség) létrehozása az Unió egyik fő vívmánya. A jól működő schengeni térség közös célkitűzés, amely a schengeni vívmányok hatékony és eredményes alkalmazásán, szilárd kormányzási kereten és magas szintű kölcsönös bizalmon alapul.
- (2) A Bizottság 2022 óta a schengeni térség helyzetéről szóló éves jelentésében értékeli a schengeni térség helyzetét. A Bizottság a 2024–2025. évi schengeni ciklus elindításaként 2024. április 16-án elfogadta a schengeni rendszer helyzetéről szóló 2024. évi jelentést, amelyben meghatározta a schengeni ciklus keretében szakpolitikai és operatív utókövetést igénylő prioritásokat.
- (3) A schengeni kormányzás megszilárdítása terén 2023-ban elért eredményekre építve meg kell erősíteni a kormányzási keretet ahhoz, hogy az összes tagállam által tanúsított fokozottabb politikai kötelezettségvállalás és az uniós szintű felelősségvállalás révén javítani lehessen a schengeni térségre vonatkozó közös prioritások meghatározását és utókövetését. E célkitűzés elérése érdekében helyénvaló a schengeni térség egészére kiterjedő olyan éves szintű prioritásokat meghatározni és végrehajtani, amelyek támogatják a tagállamokat, egyéni erőfeszítéseiket pedig a Schengen Tanácson keresztül megvalósuló összehangolt és közös fellépéssel egészítik ki, és egyben elősegítik a schengeni szabályok magas szintű végrehajtásának biztosítása terén elért eredmények szoros nyomon követését.
- (4) Figyelembe véve a Bizottságnak a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentésben foglalt értékelését, valamint azt, hogy egyes területeken sürgős intézkedések szükségesek, helyénvaló az összehangolt fellépést a következőkre összpontosítani: a schengeni kormányzás megszilárdításának véglegesítése; a reziliensebb külső határokkal rendelkező schengeni térség felkészültségének javítását célzó intézkedések megerősítése az Európai Unió Alapjogi Chartájában meghatározott kötelezettségeknek való teljes körű megfelelés biztosítása mellett; a schengeni architektúra digitalizálásának véglegesítése Európa versenyképességének fokozása érdekében, valamint az uniós polgárok érdekeit szolgáló, magas szintű biztonsági előírások biztosításával; a közös migrációs és biztonsági kockázatok eredményesebb kezelését célzó kollektív válaszlépések megerősítése, többek között fokozott rendőrségi

együttműködés, valamint hatékonyabb és fenntarthatóbb uniós visszaküldési rendszer révén.

- (5) A hatékony schengeni kormányzáshoz elengedhetetlen a nemzeti integrált határigazgatási és biztonsági stratégiák hatékony végrehajtását támogató szilárd tagállami irányítási struktúrák és folyamatok megléte. Az irreguláris migráció és a jogellenes továbbutazások eredményesebb kezelése érdekében meg kell erősíteni és tovább kell fejleszteni a nemzeti és európai reagálási képességeket. További erőfeszítésekre van szükség a határokon átnyúló bűnözés és a biztonsági fenyegetések elleni integráltabb küzdelem érdekében is.
- (6) A külső határokon végzett határellenőrzés nem csak a külső határon fekvő tagállam érdekét szolgálja, hanem a teljes schengeni térségét. Az Európai Határ- és Parti Őrség teljes körű működőképessé tétele az Unió egyik prioritása. Ezért az Európai Határ- és Parti Őrség készenléti alakulatát és képességeit gyorsan ki kell egészíteni, hogy a 10 000 főt számláló készenléti alakulat 2027-ig történő felállítására vonatkozó célkitűzés elérése érdekében 2025-ig 8 000 fős készenléti alakulat jöjjön létre. Emellett sürgősen orvosolni kell az emberi erőforrások és a műszaki eszközök terén fennálló hiányosságokat mind uniós, mind nemzeti szinten. A tagállamoknak garantálniuk kell a nemzeti képességfejlesztési tervek eredményes végrehajtását, amelyeket – a külső határokon fennálló helyzet lehetséges alakulását és a kapcsolódó kihívásokat tükrözve – aktualizálniuk kell az Európai Határ- és Parti Őrség közelmúltban elfogadott képességfejlesztési ütemtervével összhangban.
- (7) A schengeni értékelések sebezhetőségeket tártak fel az adatbázisok – különösen a Schengeni Információs Rendszer és a vízuminformációs rendszer – használatával összefüggően, ami komoly biztonsági hiányosságot jelent. Az okmányok és a személyazonosság ellenőrzése terén előforduló hiányosságok feltáratlan fenyegetéseket és hibás eljárásokat eredményeznek. Ez vonatkozik a vízumkérelmekre, a külső határokon történő ellenőrzésekre, a jogszerű tartózkodásra nem jogosult harmadik országbeli állampolgárok visszaküldésére, a bűnüldözési intézkedésekre és általában a tagállami hatóságoknál történő nyilvántartásba vételre. Erőfeszítéseket kell tenni az érintett adatoknak az adatbázisokba – a vonatkozó követelményekkel összhangban – történő bevitelének biztosítása, valamint a rendelkezésre álló adatok teljes körű kihasználásához szükséges képességek és folyamatok javítása érdekében, különösen a személyek és az okmányaik eredményes azonosítása és ellenőrzése céljából. Az interoperabilitási architektúra végrehajtása szintén elő fogja segíteni a személyazonossággal való visszaélés elleni küzdelmet.
- (8) Az [előszűrésről szóló] (EU) .../... rendelet eredményes végrehajtása megköveteli, hogy a tagállamok azonnali lépéseket tegyenek az összes képesség és folyamat 2025-ig történő tényleges rendelkezésre állásának biztosítására. E célból fokozatosan meg kell kezdeniük a megfelelő személyzet, az elegendő forrás – többek között az alapvető jogok független ellenőrző szerve számára történő – rendelkezésre bocsátását, valamint a szükséges infrastruktúra biztosítását.
- (9) Az EU stabilitásának a szomszédságban és azon túl történő megerősítése az EU saját biztonságát segíti elő. Ezért fokozni kell az irreguláris migráció kezelésére és a határokon átnyúló bűnözés, többek között a migránssempészás elleni küzdelemre irányuló együttműködést az irreguláris migrációs útvonalak mentén elhelyezkedő főbb országokkal. Az Uniónak egyebek mellett haladéktalanul meg kell kötnie a szükséges, jogállásról szóló megállapodásokat (különösen Szerbiával és Bosznia-Hercegovinával), amelyek lehetővé teszik az Európai Határ- és Partvédelmi

Ügynökség (a továbbiakban: Frontex) végrehajtási hatáskörrel rendelkező határőreinek bevetését. Ezenkívül a Frontexnek munkamegállapodásokat kell létrehoznia a főbb partnerországokkal, többek között Nyugat-Afrikában (Szenegál és Mauritánia), a Nyugat-Balkánon (a jelenlegi munkamegállapodások aktualizálása), valamint a keleti partnerség országaival, például Örményországgal.

- (10) A harmadik országokba kiküldött európai és nemzeti bevándorlási és biztonsági összekötő tisztviselők alapvető szerepet töltenek be a schengeni térség jelenlegi fenyegetésekkel kapcsolatos hírszerzési összképének javításában. A tagállamok azonban nem képesek eredményesen kihasználni az összekötő tisztviselők által kínált hírszerzési információkat, mivel az információgyűjtés szétaprózott és hiányos. Ezért kiküldetésük, megbízatásuk és jelentéstételi kötelezettségeik áttekintése és stratégiai optimalizálása révén maximalizálni kell az összekötő tisztviselők hozzájárulását az uniós prioritások és szükségletek kezeléséhez. Ezen erőfeszítések részét képezi az irreguláris migráció felderítéséhez szükséges alapvető feladatokat ellátó és a végrehajtási tevékenységeket támogató repülőtéri összekötő tisztviselők célzottabb igénybevétele. Ezenkívül az uniós képviseletek koordinációs szerepe keretében meg kell erősíteni a harmadik országokban működő különböző összekötő tisztviselők hálózatait. Ez megszünteti a hírszerzési hiányosságokat, és egyesíti a jelenleg szétaprózott stratégiai és operatív ismereteket, ami hozzájárul a megfelelő felkészültséghez és a hatékony döntéshozatalhoz a határigazgatás, a migráció és a biztonság terén.
- (11) Az EUROSUR az irreguláris bevándorlás és a határokon átnyúló bűnözés felderítésére, megelőzésére és leküzdésére használt információcseré és operatív együttműködés központi kerete. Alapvető fontosságú, hogy valamennyi tagállam fokozza az EUROSUR-hoz való hozzájárulását – többek között a határokon átnyúló bűnözést illetően – a nemzeti és az európai helyzetismeret, valamint az EU külső határookra vonatkozó reagálási képességének javítása érdekében. Ami a határok előtti területet¹ illeti, a Frontexszel, a tagállamok között és adott esetben a partnerországokkal megvalósított információgyűjtést és -cserét meg kell erősíteni az EUROSUR keretén belüli egyedi helyzetképek használatával. A harmadik országbeli hatóságokkal folytatott, pontos és rendszeres információnyújtást garantáló zökkenőmentes együttműködés biztosítása érdekében a tagállamoknak és a Frontexnek egyaránt elő kell mozdítaniuk az EUROSUR modelljét a partnerországokban.
- (12) A határregisztrációs rendszer (EES) 2024 őszén, valamint az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) 2025 első felében, időben történő elindítása erősíteni fogja a külső határokat és megszilárdítja belső biztonságunkat. Ebben az összefüggésben minden határátkelőhelyet teljes mértékben fel kell készíteni és fel kell szerelni, míg az eljárásokat illetően teljes mértékben ki kell használni az automatizálás lehetőségeit az utasforgalom gyors és hatékony kezelése érdekében. Amint az új rendszerek működésbe lépnek és azok interoperabilitása megvalósul, a tagállamok, a Bizottság és az eu-LISA nyomon fogják követni – mindenekelőtt a schengeni értékelési és monitoringmechanizmus révén – azok hatékony végrehajtását.

¹ Az (EU) 2019/1896 rendelet 2. cikkének 13. pontja értelmében a „határok előtti terület” a külső határokon túl elhelyezkedő olyan földrajzi területet jelöl, amely a külső határok kockázatelemzés és helyzetismeret révén történő igazgatása szempontjából releváns.

- (13) A schengeni térség digitális átalakítására irányuló erőfeszítéseket a 2021. évi schengeni stratégiában² bejelentett, az úti okmányok digitalizálásáról és az utazás megkönnyítéséről szóló, hamarosan megjelenő bizottsági kezdeményezéssel együtt kell vizsgálni. Ez a kezdeményezés lehetővé teszi az Unió számára, hogy a digitális úti okmányokra vonatkozó egységes szabvány bevezetésével előmozdítsa a zökkenőmentes és biztonságos utazást szolgáló jövőbeli globális szabványok kialakítását.
- (14) A belső határellenőrzés nélküli térségben biztosítani kell a polgárok számára a tagállamok közötti gyors és biztonságos mozgás lehetőségét. A tagállamok által e cél elérése érdekében – a schengeni koordinátor támogatásával – tett jelentős előrehaladásra építve most teljes mértékben ki kell aknázni a [felülvizsgált Schengeni határellenőrzési kódexben] foglalt új lehetőségeket, és maximalizálni kell a belső határellenőrzések nélküli térségben a belső biztonságot és közrendet fenyegető komoly veszélyek tekintetében a tagállamok között folytatott együttműködésről szóló bizottsági ajánlásban³ foglalt intézkedéseket. Ezzel összefüggésben az útvonal egészére kiterjedő megközelítést követve regionális kezdeményezéseket kell létrehozni a schengeni térség egészében, hogy a kapcsolódó kihívásokkal szembesülő tagállamok közös intézkedéseket fogadjanak el és hajtsanak végre a határokon átnyúló bűnözés és a jogellenes továbbutazások hatékonyabb kezelése érdekében. Ahhoz, hogy ezek a regionális kezdeményezések sikeresek legyenek, az összes tagállamnak teljeskörűen érvényre kell juttatnia az operatív bűnüldözési együttműködésről szóló (EU) 2022/915 tanácsi ajánlásban⁴ meghatározott ajánlásokat, valamint – a 2024. december 12-i átültetési határidő lejártát követően – a tagállamok bűnüldöző hatóságai közötti információcseréről szóló (EU) 2023/977 irányelv⁵ rendelkezéseit.
- (15) 2023-ban jelentős erőfeszítések történtek a visszaküldés eredményességének javítására, és ennek eredményeként több mint 15 %-kal nőtt a tényleges visszaküldések száma, jóllehet az előrehaladás tagállamonként eltér, és a visszaküldések teljes száma továbbra is alacsony. A Schengeni Információs Rendszer jelenleg mintegy 300 000 olyan, kiutasításra vonatkozó figyelmeztető jelzést tartalmaz, amelyek fel nem függesztett és ezért végrehajtható, a tagállamok által döntő többségében 2023-ban meghozott kiutasítási határozathoz kapcsolódnak. 2023-ban a Bizottság és a tagállamok – a 2023. márciusi bizottsági ajánlásra⁶ támaszkodva és a Schengeni Információs Rendszerbe bevihető új, kiutasításra vonatkozó figyelmeztető jelzések révén – megkettőzték erőfeszítéseiket, hogy feltérképezzék és teljeskörűen kihasználják a kiutasítási határozatok fokozottabb mértékű kölcsönös elismerése terén rendelkezésre álló összes lehetőséget.
- (16) A schengeni értékelésekből eredő országspecifikus ajánlások részeként több tagállam is ajánlást kapott arra, hogy javítsa a koordinációt és korlátozza a stratégiai és operatív folyamatok széttagoltságát nemzeti szinten, valamint hogy teljes mértékben használja ki az uniós eszközökben rejlő lehetőségeket a hatékonyabb visszaküldések érdekében. A fellépések egymást kiegészítő jellegének és a holisztikus megközelítésnek a biztosítása érdekében az uniós visszaküldési koordinátor célzott intézkedéseket

² A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – A teljeskörűen működő és reziliens schengeni térség kialakítására vonatkozó stratégia, 2021. június 2., COM(2021) 277 final.

³ C (2023) 8139 final.

⁴ HL L 158., 2022.6.13., 53. o.

⁵ HL L 134., 2023.5.22., 1. o.

⁶ C (2023) 1763 final (2023.3.16.).

tartalmazó „visszaküldési ütemtervet” dolgozott ki, amelynek végrehajtása jelenleg folyik a visszaküldéssel foglalkozó magas szintű hálózaton keresztül a Frontex és a tagállamok támogatásával. A hatékonyabb visszaküldést célzó operatív stratégiával⁷ összhangban kiszámíthatóbb és közös stratégiai tervezést kell kialakítani a Frontex vezetésével zajló visszaküldésekre vonatkozóan.

- (17) Ezen ajánlás végrehajtása során az érintett tagállamoknak és ügynökségeknek biztosítaniuk kell a személyes adatok védelmére vonatkozó szabályok teljes körű betartását. Mindenekelőtt biztosítaniuk kell, hogy a bűnüldöző és igazságügyi hatóságok közötti fokozott információcsere – a személyes adatokat is ideértve – az érintett hatóságok adatvédelmi követelményeinek és megbízatásának teljes körű tiszteletben tartása mellett történjen. A nagy méretű IT-rendszereket irányító és használó hatóságoknak biztosítaniuk kell az adatvédelmi követelmények betartását a gyakorlatban, valamint a megfelelés rendszeres ellenőrzését.
- (18) Ezen ajánlás végrehajtásához uniós szintű támogatás áll rendelkezésre, többek között az aktuális uniós belügyi alapokon, nevezetesen a Határigazgatási és Vízügyi Alapon⁸, a Belső Biztonsági Alapon⁹ és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapon¹⁰ belül, valamint az EU Horizont Európa kutatási keretprogramja¹¹ révén biztosított kutatási és innovációs finanszírozáson keresztül. Az említett alapok fennmaradó végrehajtási időszaka alatt – többek között a belügyi alapok közelgő féléves felülvizsgálata alkalmával – a tagállamoknak elsőbbséget kell biztosítaniuk az ezen ajánlásban javasolt intézkedések kezelésére elkülönített összegek felhasználásának. Emellett a változó körülmények fényében értékelés tárgyát képezik majd a további pénzügyi igények. Az érintett bel- és igazságügyi ügynökségeken keresztül szintén elérhető operatív támogatás a tagállamok számára.
- (19) A Tanácsnak nyomon kell követnie az ajánlás végrehajtását, a tagállamoknak, a Bizottságnak és az érintett bel- és igazságügyi ügynökségeknek pedig rendszeresen jelentést kell tenniük az egyes munkafolyamatokról. A schengeni értékelési tevékenységek eredményei és utókövetése beépülnek ebbe a folyamatba.
- (20) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az EUMSZ-hez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt ennek az ajánlásnak az elfogadásában és az rá nézve nem alkalmazandó. Mivel ez az ajánlás a schengeni vívmányokon alapul, Dánia az említett jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően az ezen ajánlásról szóló tanácsi döntést követő hat hónapos időszakon belül határoz arról, hogy azt végrehajtja-e.
- (21) Ez az ajánlás nem képezi a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi

⁷ COM(2023) 45 final.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1148 rendelete (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízügyi politika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 48. o.).

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1149 rendelete (2021. július 7.) a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 94. o.).

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1147 rendelete (2021. július 7.) a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 1. o.).

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/695 rendelete (2021. április 28.) a Horizont Európa kutatási és innovációs keretprogram létrehozásáról, valamint részvételi és terjesztési szabályainak megállapításáról, továbbá az 1290/2013/EU és az 1291/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 170., 2021.5.12., 1. o.).

határozattal¹² összhangban részt vesz. Ennélfogva Írország nem vesz részt az ajánlásnak az elfogadásában és az rá nézve nem alkalmazandó.

- (22) Ciprus tekintetében az ajánlás 4. pontja a 2003. évi csatlakozási okmány 3. cikkének (2) bekezdése értelmében a schengeni vívmányok továbbfejlesztését képezi.
- (23) Izland és Norvégia tekintetében ez az ajánlás az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság közötti, az utóbbiaknak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás¹³ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat¹⁴ 1. cikkében említett területhez tartoznak.
- (24) Svájc tekintetében ez az ajánlás az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás¹⁵ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2008/146/EK tanácsi határozat¹⁶ 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikkében említett területhez tartoznak.
- (25) Liechtenstein tekintetében ez az ajánlás az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv¹⁷ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2011/350/EU határozat¹⁸ 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikkében említett területhez tartoznak.

¹² A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o.).

¹³ HL L 176., 1999.7.10., 36. o.

¹⁴ A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o.).

¹⁵ HL L 53., 2008.2.27., 52. o.

¹⁶ A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o.).

¹⁷ HL L 160., 2011.6.18., 21. o.

¹⁸ A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o.).

AJÁNLJA, HOGY:

A tagállamok egyénileg eljárva, többek között az (EU) 2022/922 rendeletnek megfelelően elvégzett értékelések alapján elfogadott ajánlások végrehajtása révén, valamint a Schengen Tanács keretében közösen eljárva, a 2024–2025-ös időszakban:

1. A közös prioritások és a schengeni architektúra magasabb szintű végrehajtásának előmozdítása, valamint a schengeni térség kiteljesítéséhez való hozzájárulás érdekében szilárdítsák meg a **schengeni kormányzási keretet** a következők révén:
 - a) A Schengen Tanács üléseinek utókövetésére vonatkozó folyamat megerősítése a Bizottság által elfogadott, a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentéssel összhangban lévő közös cselekvési irányvonalakról való megállapodás, valamint a schengeni barométer+ és a schengeni eredménytábla révén történő rendszeres nyomon követés és jelentéstétel beépítése által.
 - b) Együttműködés folytatása a schengeni koordinátorral a schengeni értékeléseken alapuló korrekciós intézkedések végrehajtásának támogatása céljából, a schengeni eredménytábla felhasználásának hatékonyabbá tételével, többek között a bevált módszerek és a levont tanulságok cseréje révén.
 - c) A schengeni rendszerért stratégiai felelősséggel tartozó vezető tisztviselők által koordinált nemzeti irányítási struktúrák és folyamatok létrehozása, valamint az európai integrált határigazgatási és biztonsági stratégiák hatékony végrehajtásának támogatása.
 - d) A gondos nyomon követés és adott esetben a határozatok időben történő elfogadásának biztosítása azokban az esetekben, amikor az első alkalommal végzett schengeni értékelés befejezését követően megállapítást nyer, hogy teljesülnek a schengeni vívmányok vonatkozó részeinek alkalmazásához szükséges feltételek, és mindenekelőtt végső határozat meghozatala és a megfelelő időpont meghatározása a Bulgária és Románia más tagállamokkal közös belső szárazföldi határain történő ellenőrzések megszüntetésére vonatkozóan.
2. Fokozzák a felkészültséget, a biztonságot és a rezilienciát a **külső határokon** – többek között a harmadik országokkal folytatott együttműködés javításával – a következők révén:
 - a) Olyan uniós összekötő tisztviselők tevékenységének támogatása, akik az uniós képviseletek égisze alatt működhetnek, illetve stratégiai irányítást és koordinációt biztosíthatnak, így kiaknázva az európai és a nemzeti bevándorlási és biztonsági összekötő tisztviselők által szolgáltatott hírszerzési információkat.
 - b) Az operatív jelenlét fokozása – többek között repülőtéri összekötő tisztviselőkön keresztül – a kiemelt harmadik országokban a határok, a migráció, a visszaküldés és a biztonsági fenyegetések jobb kezeléséhez szükséges megállapodások és egyezségek vagy partnerségek kialakítása révén, biztosítva az alapvető jogokkal kapcsolatos kötelezettségek tiszteletben tartását.
 - c) A harmadik országokkal az EUROSUR-on keresztül történő információcsere terén folytatott együttműködés megerősítése a kiemelt harmadik országokkal a migráncsempészség és a határokon átnyúló bűnözés elleni hatékonyabb

küzdelem, valamint az irreguláris migráció és a jogellenes továbbutazások megelőzése érdekében kötött két- és többoldalú megállapodások révén.

- d) Az Európai Határ- és Parti Őrség hatékonyságával kapcsolatos – különösen az új képességfejlesztési ütemterv szerinti nemzeti képességek és a (2025-re 8 000 tisztviselőt, 2027-re pedig 10 000 tisztviselőt számláló) készenléti alakulat időben történő felállítása kapcsán jelentkező – akadályok megszüntetése az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet értékelésében meghatározott intézkedések¹⁹ proaktív végrehajtása révén.
 - e) A felülvizsgált jogszabályok, különösen [az előszűrésről szóló] (EU) .../... rendelet, az (EU) .../... rendelet [Schengeni határellenőrzési kódex], valamint [a válsághelyzetekről szóló] (EU) .../... rendelet hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében elegendő forrás és megfelelő képességek hozzárendelése a határon folytatott és a visszaküldési eljárásokhoz, ideértve a független nyomkövetési mechanizmust is.
3. Az EU külső határain, valamint a belső határellenőrzés nélküli térségen belül a biztonság és a hatékonyság növelése, továbbá a hírszerzésen alapuló döntéshozatal érdekében szilárdítsák meg az eljárások és a rendszerek **digitalizálását** a következők révén:
- a) A valós idejű információcsere javítása a nemzeti szintű hatóságok között és az EU-ban működő hatóságokkal, valamint az interoperabilitási eszközök teljes körű kihasználása az összes szükséges ellenőrzés hatékony elvégzésének biztosítása érdekében.
 - b) A szükséges források elkülönítése a határokra, migrációra és biztonságra vonatkozó uniós információs rendszerek hatékony használatának maximalizálásához a vízumfeldolgozás, a határforgalom-ellenőrzés és a harmadik országbeli állampolgárok eredményes visszaküldésének támogatása érdekében.
 - c) A határregisztrációs rendszer és az ETIAS időben történő és hatékony bevezetéséhez szükséges berendezések, folyamatok és rendszerek rendelkezésre állásának biztosítása, valamint az utazókat és az érdekelt feleket az új eljárásokról tájékoztató tudatosságnövelő kampányok indítása.
4. Biztosítsák a belső határellenőrzés nélküli schengeni térség zökkenőmentes működését azáltal, hogy az operatív bűnüldözési együttműködésről szóló tanácsi ajánlással²⁰ és a 2023. novemberi bizottsági ajánlással²¹ összhangban a következők révén fokozzák a **határokon átnyúló bűnözés** elleni küzdelmet:
- a) Regionális együttműködési kezdeményezések létrehozása az útvonal egészére kiterjedő megközelítés alkalmazásával a közös kockázatelemzéssel kialakított együttes tervezésen alapuló közös intézkedések fokozása érdekében.
 - b) A migráncsempészség elleni globális szövetség keretében meghatározott kötelezettségvállalások és területek támogatása a migráncsempész-hálózatok

¹⁹ Különösen a COM(2024) 75 final dokumentum mellékletét képező SWD (2024) 75 final dokumentum 17–19. és 32–25. intézkedése.

²⁰ A Tanács (EU) 2022/915 ajánlása (2022. június 9.) az operatív bűnüldözési együttműködésről (HL L 158., 2022.6.13., 53. o.).

²¹ C (2023) 8139 final.

ellen az irreguláris migrációs útvonalak mentén elhelyezkedő főbb partnerekkel folytatott küzdelem megerősítése érdekében, a digitális csempészség jelenségét is ideértve.

- c) A határokon átnyúló bűnözésre vonatkozó átfogó kockázatelemzés létrehozása, valamint a helyzetismeret javítása a külső határokon és a schengeni térségen belül szerzett hírszerzési adatok és információk egyetlen (nemzeti) helyzetképben történő összekapcsolása, továbbá a megerősített egyedüli kapcsolattartó pontok közötti, illetve a tagállamok nemzeti koordinációs központjaival és rendőrségi és vámügyi együttműködési központjaival a Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazáson (SIENA) keresztül folytatott együttműködés és információcsere fejlesztése által.
- d) A belső határszakaszokon tartósan végzett ellenőrzések fokozatos megszüntetése a felülvizsgált Schengeni határellenőrzési kódexszel létrehozott új megerősített kerettel összhangban.

5. Járuljanak hozzá a tagállamok közötti integráltabb együttműködésen alapuló **közös uniós visszaküldési rendszer** hatékonyabb működéséhez a következők révén:

- a) Intézkedések annak biztosítására, hogy a kiutasítási határozatot vagy annak vonatkozó részeit meg lehessen osztani egy tagállam – Schengeni Információs Rendszerbe bevitt, kiutasításra vonatkozó figyelmeztető jelzéssel kapcsolatos – kiegészítő információk iránti megkeresésére, különösen a kölcsönös elismerés megkönnyítése, a szökés kockázatának értékelése, valamint a harmadik országbeli állampolgárok azonosítása céljából, a biztonsági fenyegetést jelentő személyek azonosítását is ideértve.
- b) Az önkéntes visszatérés aktív ösztönzése és így a visszatérések számának növelése a támogatott önkéntes visszatérésre és visszailleszkedésre vonatkozó stratégia folyamatos végrehajtásán keresztül, különösen azáltal, hogy visszatérési tanácsadásra és egyszerűsített uniós visszailleszkedési támogatásra szolgáló célzott struktúrákat hoznak létre a visszatérésre kötelezett személy felelősségvállalásának előmozdítása érdekében, valamint támogatják a harmadik országokat olyan intézményi, szakpolitikai és operatív keretek és struktúrák kidolgozásában, amelyek a visszatérési és visszafogadási folyamat tekintetében biztosítják a felelősségvállalást és a fenntarthatóságot.
- c) A „visszaküldési ütemterv” szerinti célzott intézkedésekhez történő hozzájárulás, ezen belül a Frontex aktív támogatása egy kiszámítható koordinációs rendszer létrehozásában, amely a Frontex által nyújtott támogatás tagállami felhasználásának olyan közös tervezésén alapul, amely lehetővé teszi a források jobb összevonását a visszaküldés valamennyi szakaszában, ideértve a Frontex visszaküldési műveleteinek fokozottan stratégiai célú igénybevételét is, különösen az uniós szakpolitika szerinti kiemelt harmadik országok tekintetében, továbbá növeli az önkéntes visszatérések számát.

- d) A visszaküldéssel foglalkozó magas szintű hálózaton keresztül proaktív hozzájárulás a visszaküldéssel foglalkozó uniós koordinátor munkájához az eredményes visszaküldések schengeni modelljének létrehozása kapcsán, ideértve a hatékony teljesítménymutatók kidolgozását és a visszaküldésekről szóló 2024. évi schengeni tematikus értékelésből eredő ajánlások gyors végrehajtását.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*