



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. april 2024
(OR. en)

9013/24

Interinstitutionel sag:
2024/0094(NLE)

SCH-EVAL 64
SCHENGEN 23
FRONT 134
MIGR 183
VISA 59
IXIM 117
DATAPROTECT 183
ENFOPOL 189
COMIX 186

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. april 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 174 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS HENSTILLING med henblik på Schengencyklussen for 2024/2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 174 final.

Bilag: COM(2024) 174 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.4.2024
COM(2024) 174 final

2024/0094 (NLE)

Forslag til

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på Schengencyklussen for 2024/2025

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Schengenområdet uden kontrol ved de indre grænser ("Schengenområdet") står på trods af sit solide fundament fortsat over for udfordringer, der ikke er begrænset til en enkelt medlemsstats område. I 2023 blev der i Schengenområdet på både nationalt og europæisk plan fortsat konstateret flere svagheder af presserende art på centrale områder af Schengensystemet, der kræver en effektiv fælles indsats.

De seneste års bestræbelser på at styrke forvaltningsrammen har skabt grundlaget for en koordineret indsats mellem medlemsstaterne og på EU-plan. Det fremgår af Schengenstatusrapporten for 2024, at Kommissionen fortsat er fast besluttet på at styrke forvaltningen af Schengenområdet. Rapporten, der indleder Schengencyklussen for 2024-2025, fungerer som en vigtig ressource for politiske beslutninger og operationel opfølgning på både europæisk og nationalt plan. På grundlag af de Schengenevalueringer, der blev foretaget i 2023, gives der i rapporten et overblik over den aktuelle situation i Schengenområdet, med en vurdering af fremskridtene ved afslutningen af den årlige forvaltningscyklus samt udpegede prioriterede områder, der kræver yderligere opmærksomhed.

At sikre et velfungerende område uden kontrol ved de indre grænser mellem medlemsstaterne er en fælles indsats og et fælles ansvar, der kræver en sammenhængende og koordineret tilgang. Selv om forvaltningen af Schengenområdet er blevet styrket med lanceringen af den første Schengencyklus i 2022, mangler der stadig en ramme for fastsættelse og gennemførelse af prioriteter baseret på fælles ejerskab og kollektivt ansvar i alle medlemsstater. Resultatet er ofte begrænset koordinering og manglende fælles gennemførelse af Schengenreglerne, hvilket fører til ensidig handling og fragmenterede foranstaltninger. Den manglende strukturerede ramme medfører, at den årlige Schengencyklus kun i begrænset omfang bidrager til at bevare og styrke Schengenområdets integritet.

I overensstemmelse med den videre vej frem, der blev fastlagt i Schengenstatusrapporten for 2023, ledsages rapporten for 2024 derfor af et forslag fra Kommissionen til Rådets henstilling. Formålet med nærværende forslag til Rådets henstilling er at fokusere på en række spørgsmål, der kræver, at medlemsstaterne handler individuelt samt kollektivt inden for Schengenrådets ansvarsområde i overensstemmelse med de eksisterende politiske initiativer vedrørende Schengenspørgsmål. På grundlag af prioriteterne i Schengenstatusrapporten for 2024 foreslår Kommissionen, at der i Rådets henstilling fokuseres på at:

- konsolidere rammen for forvaltning af Schengensamarbejdet
- forbedre beredskabet, sikkerheden og modstandsdygtigheden ved de ydre grænser
- fremskynde digitaliseringen af Schengenområdet
- optrappe foranstaltningerne til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet og ulovlige bevægelser
- bidrage til oprettelsen af et effektivt EU-system for tilbagesendelse.

Nærværende forslag til Rådets henstilling om Schengenområdet skal indgå som input til det kommende møde den 13.-14. juni 2024 i Schengenrådet, hvor det forventes, at Rådet når til enighed om prioriteterne for den kommende Schengencyklus for 2024-2025. Gennemførelsen

af henstillingen bør overvåges af Rådet med regelmæssig rapportering fra medlemsstaterne, Kommissionen og relevante RIA-agenturer om specifikke arbejdsgange. Resultaterne af Schengenevaluerings- og overvågningsaktiviteterne vil indgå i denne proces.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Nærværende henstilling har til formål at fremskynde en effektiv gennemførelse af Schengenreglerne på en koordineret måde.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Formålet med henstillingen er at yde et positivt bidrag til et fuldt operationelt og modstandsdygtigt Schengenområde, der letter uhindret bevægelighed for over 425 millioner mennesker. Henstillingen er i overensstemmelse med andre EU-politikker, herunder politikkerne vedrørende sikkerhed og migration, nemlig pagten om migration og asyl og strategien for sikkerhedsunionen.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 77, stk. 2, litra a), b), d) og e), og artikel 79, stk. 2, litra c), samt artikel 292, første og andet punktum.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 292 i TEUF kan Rådet vedtage henstillinger. Efter denne bestemmelse træffer Rådet afgørelse på forslag af Kommissionen i alle de tilfælde, hvor det i henhold til traktaterne skal vedtage retsakter på forslag af Kommissionen.

Dette gælder i nærværende situation, da en koordineret tilgang til fælles prioriteter, der har indvirkning på Schengenområdets funktion, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene og bedre kan opnås på EU-plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Formålet med nærværende forslag er at sikre vedtagelsen af koordinerede foranstaltninger for at undgå en inkonsekvent og fragmenteret gennemførelse af prioriteterne for hele Schengenområdet. Forslaget går ikke ud over, hvad der er nødvendigt og rimeligt for at nå de tilsigtede mål.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget vil ikke skabe nye finansieringsbehov og vil støtte en effektiv gennemførelse af EU-midler ved at sikre en strategisk prioritering på EU-plan og nationalt plan.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af forslaget til henstilling kræver nøje overvågning fra Rådets og Kommissionens side, som vil udgøre en central del af Schengencyklussen for 2024-2025. I december 2024 bør Rådet gøre status over de opnåede fremskridt, og Kommissionen bør i Schengenstatusrapporten for 2025 aflægge rapport om gennemførelsen af henstillingen.

Forslag til

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på Schengencyklussen for 2024/2025

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, og artikel 79, stk. 2, litra c), sammenholdt med artikel 292, første og andet punktum,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Oprettelsen af Schengenområdet uden kontrol ved de indre grænser ("Schengenområdet") er et af Unionens vigtigste resultater. Forudsætningen for et velfungerende Schengenområde, hvilket er et fælles mål, er en reel og effektiv anvendelse af Schengenreglerne, en solid forvaltningsramme og et højt niveau af gensidig tillid.
- (2) Siden 2022 har Kommissionen i sin årlige Schengenstatusrapport vurderet situationen i Schengenområdet. Som led i lanceringen af Schengencyklussen for 2024-2025 vedtog Kommissionen den 16. april 2024 Schengenstatusrapporten for 2024, hvori der fastsættes prioriteter, der kræver politisk og operationel opfølgning inden for rammerne af Schengencyklussen.
- (3) Med udgangspunkt i de i 2023 opnåede fremskridt med hensyn til at konsolidere forvaltningen af Schengensamarbejdet er det nødvendigt at styrke denne ramme for at forbedre fastsættelsen af og opfølgningen på de fælles prioriteter for Schengenområdet gennem øget politisk ejerskab i alle medlemsstater og øget ansvar på EU-plan. For at nå dette mål bør der for hele Schengenområdet fastsættes og gennemføres årlige prioriteter, der med en koordineret og fælles indsats via Schengenrådet vil støtte medlemsstaterne og supplere deres individuelle bestræbelser, og som herudover vil lette en nøje overvågning af de fremskridt, der gøres for at sikre en høj gennemførelsesgrad for Schengenreglerne.
- (4) Under hensyntagen til Kommissionens vurdering i Schengenstatusrapporten og i lyset af den hurtige indsats, der er nødvendig på visse områder, bør der sikres en målrettet og koordineret indsats med henblik på at: færdiggøre konsolideringen af forvaltningen af Schengensamarbejdet, styrke indsatsen for at forbedre beredskabet i Schengenområdet med mere modstandsdygtige ydre grænser og sikre fuld overholdelse af de forpligtelser, der er fastsat i EU's charter om grundlæggende rettigheder, færdiggøre digitaliseringen af Schengenarkitekturen for at styrke Europas konkurrenceevne og samtidig sikre høje sikkerhedsstandarder for Unionens borgere samt optrappe den kollektive indsats for på mere effektiv vis at håndtere fælles migrations- og sikkerhedsrisici, herunder gennem øget politisamarbejde og et mere effektivt og bæredygtigt EU-tilbagesendelsessystem.
- (5) Solide nationale forvaltningsstrukturer og -processer i medlemsstaterne til støtte for en effektiv gennemførelse af nationale integrerede grænseforvaltnings- og

sikkerhedsstrategier er en forudsætning for en effektiv forvaltning af Schengensamarbejdet. Den nationale og europæiske beredskabskapacitet skal styrkes og videreudvikles for på mere effektiv vis at kunne håndtere irregulær migration og sekundære bevægelser. Der er også behov for en yderligere indsats for at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og sikkerhedstrusler på en mere integreret måde.

- (6) Grænsekontrol ved de ydre grænser er ikke kun i den medlemsstats interesse, ved hvis ydre grænser den foretages, men i hele Schengenområdet interesse. En fuld operationalisering af den europæiske grænse- og kystvagt er en prioritet for Unionen. Derfor bør det stående korps og kapaciteterne til den europæiske grænse- og kystvagt hurtigt stilles til rådighed for at nå op på 8 000 medlemmer senest i 2025, således at målet om et stående korps på 10 000 medlemmer senest i 2027 nås. Desuden skal de eksisterende mangler med hensyn til menneskelige ressourcer og teknisk udstyr, både på EU-plan og nationalt plan, hurtigst muligt afhjælpes. Medlemsstaterne er nødt til at sikre en effektiv gennemførelse af de nationale kapacitetsplaner, som skal ajourføres i overensstemmelse med den nyligt vedtagne køreplan for den europæiske grænse- og kystvagts kapacitet for at afspejle den mulige udvikling i situationen ved de ydre grænser og de dermed forbundne udfordringer.
- (7) Der er som led i Schengenevalueringerne konstateret svagheder i brugen af databaser, navnlig Schengen- og visuminformationssystemet, hvilket udgør en betydelig sikkerhedsbrist. Manglende dokument- og identitetskontrol fører til uopdagede trusler og mangelfulde procedurer. Dette gælder for visumansøgninger, kontrol ved de ydre grænser, tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere uden lovlig opholdsret, retshåndhævelsesforanstaltninger og mere generelt registrering hos myndighederne i medlemsstaterne. Der skal gøres mere for at sikre, at de relevante data indlæses i databaserne i overensstemmelse med de eksisterende krav, og for at forbedre kapaciteten og processerne, så der gøres fuld brug af de tilgængelige data, navnlig med henblik på effektivt at identificere og kontrollere personer og deres dokumenter. Gennemførelsen af interoperabilitetsarkitekturen vil også medvirke til at bekæmpe identitetssvig.
- (8) En effektiv gennemførelse af forordning (EU) .../... [Screeningforordningen] kræver, at medlemsstaterne straks tager skridt til at sikre, at al kapacitet og alle processer i praksis er på plads senest i 2025. Med henblik herpå bør de gradvist begynde at tildele tilstrækkeligt personale, tilstrækkelige ressourcer, herunder til det uafhængige overvågningsorgan for grundlæggende rettigheder, samt passende infrastruktur.
- (9) En styrkelse af stabiliteten i og uden for EU's nabolande bidrager til EU's egen sikkerhed. Samarbejdet om at håndtere irregulær migration og bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet, herunder smugling af migranter, bør derfor optrappes med centrale lande langs ruter for irregulær migration. Unionen er bl.a. nødt til hurtigt at indgå de nødvendige statusaftaler, navnlig med Serbien og Bosnien-Hercegovina, som gør det muligt at indsætte grænsevagter med udøvende beføjelser fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning ("Frontex"). Desuden bør Frontex nå til enighed om samarbejdsordninger med centrale partnerlande, herunder i Vestafrika (Senegal og Mauretanien), Vestbalkan (ajourføringer af de nuværende samarbejdsordninger) og med lande i Det Østlige Partnerskab såsom Armenien.
- (10) Europæiske og nationale indvandrings- og sikkerhedsforbindelsesofficerer, der er udsendt til tredjelande, er afgørende for at forbedre efterretningsbilledet i Schengenområdet med hensyn til aktuelle trusler. Medlemsstaterne anvender imidlertid ikke fuldt ud og effektivt de efterretninger, som disse forbindelsesofficerer

stiller til rådighed, da indsamlingen af oplysninger er fragmenteret og ufuldstændig. Det er derfor nødvendigt at maksimere forbindelsesofficerernes bidrag til at imødekomme EU's prioriteter og behov ved at kortlægge og strategisk optimere deres udsendelse, mandat og rapporteringskrav. Disse bestræbelser omfatter en mere målrettet brug af lufthavnsforbindelsesofficerer, der udfører væsentlige opgaver, med henblik på at opdage irregulær migration og støtte håndhævelsesaktiviteter. Desuden bør netværkene af forskellige forbindelsesofficerer i tredjelande styrkes og EU-delegationerne fungere som koordinatore. Dette vil afhjælpe mangler i efterretningerne og samle den i øjeblikket spredte strategiske og operationelle bevidsthed, hvilket vil føre til et passende beredskab og en effektiv beslutningstagning med hensyn til grænseforvaltning, migration og sikkerhed.

- (11) Eurosur udgør den centrale ramme for udveksling af oplysninger og operationelt samarbejde, der anvendes til at afsløre, forebygge og bekæmpe irregulær indvandring og grænseoverskridende kriminalitet. Det er afgørende, at alle medlemsstater øger deres bidrag til Eurosur, herunder med hensyn til grænseoverskridende kriminalitet, for at forbedre den nationale og europæiske situationsbevidsthed og EU's kapacitet til at reagere ved de ydre grænser. Med hensyn til området før grænsen¹ skal indsamlingen og udvekslingen af oplysninger med Frontex, mellem medlemsstaterne og, hvor det er relevant, med partnerlandene styrkes ved hjælp af specifikke situationsbilleder inden for rammerne af Eurosur. For at sikre et gnidningsløst samarbejde med tredjelandes myndigheder, der sikrer en korrekt og regelmæssig tilvejebringelse af oplysninger, bør både medlemsstaterne og Frontex fremme Eurosur-modellen i partnerlandene.
- (12) En rettidig lancering af ind- og udrejsesystemet (EES) i efteråret 2024 og af det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) i første halvdel af 2025 vil styrke de ydre grænser og vores interne sikkerhed. I den forbindelse skal alle grænseovergangssteder være fuldt ud forberedt og udstyret, samtidig med at mulighederne for automatisering skal udnyttes fuldt ud i procedurerne, så der sikres en hurtig og effektiv behandling af strømmene af rejsende. Når de nye systemer er i drift og indbyrdes interoperable vil medlemsstaterne, Kommissionen og eu-LISA overvåge deres effektive gennemførelse, navnlig ved hjælp af Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen.
- (13) Bestræbelserne med hensyn til digitaliseringen af Schengenområdet bør ses sammen med Kommissionens kommende initiativ om digitalisering af rejседokumenter og lettelse af rejser, jf. Schengenstrategien fra 2021². Dette initiativ vil give Unionen mulighed for at fastlægge fremtidige globale standarder for gnidningsløs og sikker rejse ved at indføre en ensartet standard for digitale rejседokumenter.
- (14) Inden for området uden kontrol ved de indre grænser bør borgere kunne færdes hurtigt og sikkert mellem medlemsstaterne. På grundlag af de vigtige fremskridt, som medlemsstaterne med støtte fra Schengenkoordinatoren har gjort hen imod dette mål, er det nu nødvendigt fuldt ud at udnytte de nye muligheder i [den reviderede Schengengrænsekodeks] og maksimere foranstaltningerne i Kommissionens henstilling om samarbejde mellem medlemsstaterne for så vidt angår alvorlige trusler

¹ I henhold til artikel 2, nr. 13), i forordning (EU) 2019/1896 forstås ved "området før grænsen" det geografiske område på den anden side af de ydre grænser, som er relevant for forvaltning af de ydre grænser gennem risikoanalyse og situationsbevidsthed.

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet: "En strategi for et fuldt fungerende og robust Schengenområde" (COM(2021) 277 final af 2.6.2021).

mod den interne sikkerhed og den offentlige orden på området kontrol ved de indre grænser³. I den forbindelse skal der i hele Schengenområdet iværksættes regionale initiativer efter en tilgang, der omfatter hele ruten, så medlemsstater, der står over for relaterede udfordringer, bliver enige om og gennemfører fælles foranstaltninger til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet og sekundære bevægelser mere effektivt. For at disse regionale initiativer kan lykkes, skal alle medlemsstater have gennemført henstillingerne i Rådets henstilling (EU) 2022/915 om operationelt retshåndhævelsessamarbejde⁴ og bestemmelserne i direktiv (EU) 2023/977 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder⁵ fuldt ud efter udløbet af gennemførelsesfristen den 12. december 2024.

- (15) Der blev i 2023 gjort en stor indsats for at forbedre effektiviteten af tilbagesendelser med en stigning på mere end 15 % i antallet af reelle tilbagesendelser, selv om fremskridtene varierer fra medlemsstat til medlemsstat, og det samlede antal tilbagesendelser fortsat er lavt. I øjeblikket indeholder Schengeninformationssystemet omkring 300 000 indberetninger om tilbagesendelse svarende til afgørelser om tilbagesendelse, som ikke er blevet suspenderet og derfor kan fuldbyrdes, hvoraf de fleste blev truffet af medlemsstaterne i 2023. I 2023 har Kommissionen og medlemsstaterne øget deres bestræbelser på at undersøge og fuldt ud udnytte alle tilgængelige muligheder for at fremme mere gensidig anerkendelse af afgørelser om tilbagesendelse på grundlag af Kommissionens henstilling fra marts 2023⁶ og ved hjælp fra de nye indberetninger om tilbagesendelse i Schengeninformationssystemet.
- (16) Som led i de landespecifikke henstillinger, der indgår i Schengenevalueringerne, blev det henstillet til flere medlemsstater at forbedre koordineringen og begrænse fragmenteringen af strategiske og operationelle processer på nationalt plan samt til fuldt ud at udnytte EU-værktøjer med henblik på mere effektive tilbagesendelser. For at sikre en komplementær indsats og en holistisk tilgang udarbejdede EU's tilbagesendelseskoordinator en køreplan for tilbagesendelse med målrettede foranstaltninger, som i øjeblikket er ved at blive gennemført med støtte fra Frontex og medlemsstaterne gennem netværket på højt plan for tilbagesendelse. I overensstemmelse med den operationelle strategi for mere effektive tilbagesendelser⁷ er det nødvendigt at indføre en mere forudsigelig og fælles strategisk planlægning af tilbagesendelser under Frontex' ledelse.
- (17) Ved gennemførelsen af denne henstilling skal de berørte medlemsstater og agenturer sikre fuld overholdelse af de gældende regler om beskyttelse af personoplysninger. De skal navnlig sikre, at den øgede udveksling af oplysninger mellem retshåndhævende og retslige myndigheder, herunder personoplysninger, sker under fuld overholdelse af de respektive myndigheders databeskyttelseskrav og mandater. De myndigheder, der forvalter og anvender store IT-systemer, skal sikre, at databeskyttelseskravene overholdes i praksis, og at der regelmæssigt føres kontrol med overholdelsen.
- (18) Der kan indhentes støtte på EU-plan til gennemførelse af denne henstilling, herunder gennem de tilgængelige EU-fonde på området indre anliggender, nemlig instrumentet

³ C(2023) 8139 final.

⁴ EUT L 158 af 13.6.2022, s. 53.

⁵ EUT L 134 af 22.5.2023, s. 1.

⁶ C(2023) 1763 final af 16.3.2023.

⁷ COM(2023) 45 final.

for grænseforvaltning og visumpolitik⁸, Fonden for Intern Sikkerhed⁹ og Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden¹⁰, samt forsknings- og innovationsfinansiering gennem EU's rammeprogram for forskning, Horisont Europa¹¹. I disse fondes resterende gennemførelsesperiode, bl.a. i forbindelse med den kommende midtvejsevaluering af fondene på området indre anliggender, bør medlemsstaterne prioritere anvendelsen af de tildelte beløb til håndtering af de foreslåede foranstaltninger i denne henstilling. Herudover vil yderligere finansielle behov blive vurderet i lyset af udviklingen i omstændighederne. Der er også operationel støtte til rådighed for medlemsstaterne via de relevante RIA-agenturer.

- (19) Gennemførelsen af henstillingen bør overvåges af Rådet med regelmæssig rapportering fra medlemsstaterne, Kommissionen og relevante RIA-agenturer om specifikke arbejdsgange. Resultaterne af og opfølgningen på Schengenevalueringsaktiviteterne vil indgå i denne proces.
- (20) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne henstilling, som ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne henstilling til udbygning af Schengenreglerne, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne henstilling, jf. artikel 4 i nævnte protokol.
- (21) Denne henstilling udgør ikke en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF¹². Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne henstilling, som ikke finder anvendelse i Irland.
- (22) For så vidt angår Cypern, udgør punkt 4 i denne henstilling en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne, jf. artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten af 2003.
- (23) For så vidt angår Island og Norge, udgør denne henstilling en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne¹³, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1 i Rådets afgørelse 1999/437/EF¹⁴.
- (24) For så vidt angår Schweiz, udgør denne henstilling en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 48).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1149 af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 94).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1147 af 7. juli 2021 om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 1).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/695 af 28. april 2021 om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1290/2013 og (EU) nr. 1291/2013 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 1).

¹² Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

¹³ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

¹⁴ Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31).

Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne¹⁵, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1 i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF¹⁶.

- (25) For så vidt angår Liechtenstein, udgør denne henstilling en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne¹⁷, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1 i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i afgørelse 2011/350/EU¹⁸,

HENSTILLER:

at medlemsstaterne, der handler hver for sig, herunder ved at gennemføre de henstillinger, der er vedtaget som led i de evalueringer, der er foretaget i henhold til forordning (EU) 2022/922, og i fællesskab i Schengenrådet, i 2024-2025:

1. konsoliderer **rammen for forvaltning af Schengensamarbejdet** for at fremme en højere grad af gennemførelse af de fælles prioriteter og Schengenarkitekturen og bidrage til fuldførelsen af Schengenområdet ved
 - a) at styrke opfølgningen på Schengenrådets møder ved at nå til enighed om fælles tiltag i overensstemmelse med Schengenstatusrapporten, som Kommissionen har vedtaget, og indføre regelmæssig overvågning og rapportering via Schengenbarometer+ og Schengenresultattavlen
 - b) at samarbejde med Schengenkoordinatoren for at støtte gennemførelsen af afhjælpende foranstaltninger, der er foranlediget af Schengenevalueringerne, ved at gøre mere effektiv brug af Schengenresultattavlen, herunder gennem udveksling af bedste praksis og indhentede erfaringer
 - c) at etablere nationale forvaltningsstrukturer og -processer, der koordineres af højtstående embedsmænd med strategisk ansvar for Schengenanliggender, og støtte en effektiv gennemførelse af strategier for integreret europæisk grænseforvaltning og sikkerhed
 - d) at sikre omhyggelig overvågning og, hvor det er relevant, rettidig vedtagelse af afgørelser i tilfælde, hvor det efter afslutningen af en første

¹⁵ EUT L 53 af 27.2.2008, s. 52.

¹⁶ Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1).

¹⁷ EUT L 160 af 18.6.2011, s. 21.

¹⁸ Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19).

Schengenevaluering konstateres, at de nødvendige betingelser for anvendelsen af de relevante dele af Schengenreglerne er opfyldt, og navnlig at træffe en endelig afgørelse og fastsætte en passende dato for ophævelse af kontrollen ved Bulgariens og Rumæniens indre landgrænser til andre medlemsstater

2. styrker beredskabet, sikkerheden og modstandsdygtigheden ved de **ydre grænser**, herunder gennem forbedret samarbejde med tredjelande, ved
 - a) at støtte EU-forbindelsesofficerer, der kan operere inden for rammerne af EU-delegationerne og sikre strategisk styring og koordinering, for derved at udnytte efterretninger fra europæiske og nationale indvandrings- og sikkerhedsforbindelsesofficerer
 - b) at øge den operationelle tilstedeværelse i prioriterede tredjelande, herunder gennem lufthavnsforbindelsesofficerer, ved at indgå de nødvendige aftaler og ordninger eller partnerskaber for at forbedre grænseforvaltningen, migrationsstyringen og forvaltningen af tilbagesendelser, imødegå sikkerhedstrusler og sikre overholdelse af forpligtelserne vedrørende de grundlæggende rettigheder
 - c) at styrke samarbejdet med tredjelande om udveksling af oplysninger via Eurosur ved at indgå bilaterale og multilaterale aftaler med prioriterede tredjelande for mere effektivt at bekæmpe smugling af migranter og grænseoverskridende kriminalitet samt for at forebygge irregulær migration og sekundære bevægelser
 - d) at afhjælpe begrænsningerne i den europæiske grænse- og kystvagts effektivitet, navnlig for så vidt angår de nationale kapaciteter, jf. den nye kapacitetskrævsplan, og den rettidige oprettelse af det stående korps, der skal omfatte 8 000 medlemmer senest i 2025 og 10 000 medlemmer senest i 2027, ved proaktivt at gennemføre de foranstaltninger, der er fastsat i evalueringen af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt¹⁹
 - e) at tildele tilstrækkelige ressourcer og tilstrækkelig kapacitet til grænse- og tilbagesendelsesprocesser, herunder den uafhængige overvågningsmekanisme, så der sikres en effektiv gennemførelse af den reviderede lovgivning, navnlig forordning (EU) .../... [Screeningforordningen], forordning (EU) .../... [Schengengrænsekodeksen] og forordning (EU) .../... [kriseforordningen]
3. konsoliderer **digitaliseringen** af procedurer og systemer for at øge sikkerheden og effektiviteten ved EU's ydre grænser og inden for området uden kontrol ved de indre grænser samt efterretningsbaseret beslutningstagning ved
 - a) at forbedre udvekslingen af realtidsoplysninger mellem myndigheder på nationalt plan og med myndigheder i hele EU samt anvende interoperabilitetsværktøjerne fuldt ud for at sikre, at alle nødvendige kontroller udføres på effektiv vis
 - b) at tildele de nødvendige ressourcer til at sikre den mest effektive anvendelse af EU's informationssystemer for grænser, migration og sikkerhed til støtte for visumbehandling, ind- og udrejsekontrol og effektiv tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere

¹⁹ Navnlig foranstaltning 17-19 og 32-25 i SWD(2024) 75 final (bilag til COM(2024) 75 final).

- c) at sikre, at udstyr, processer og systemer er på plads med henblik på en rettidig og effektiv udrulning af ind- og udrejsesystemet og ETIAS, og iværksætte oplysningskampagner for at øge kendskabet til de nye procedurer blandt rejsende og relevante interessenter
4. sikrer et velfungerende Schengenområde uden kontrol ved de indre grænser ved at optrappe bekæmpelsen af **grænseoverskridende kriminalitet** i overensstemmelse med Rådets henstilling om operationelt retshåndhævelsessamarbejde²⁰ og Kommissionens henstilling fra november 2023²¹ ved
- a) at iværksætte regionale samarbejdsinitiativer under anvendelse af en tilgang, der omfatter hele ruten, for at øge gennemførelsen af fælles foranstaltninger på grundlag af fælles planlægning fastlagt gennem fælles risikoanalyse
 - b) at støtte de tilsagn og arbejdsområder, der er udpeget inden for rammerne af den globale alliance til bekæmpelse af smugling af migranter, for at styrke bekæmpelsen af migrantsmuglernetværk med centrale partnere langs ruter for irregulær migration, herunder fænomenet digital smugling
 - c) at foretage en omfattende risikoanalyse af grænseoverskridende kriminalitet og øge situationsbevidstheden ved at forbinde efterretninger og oplysninger ved de ydre grænser og inden for Schengenområdet i ét (nationalt) situationsbillede samt ved at udvikle samarbejdet og udvekslingen af oplysninger mellem de styrkede centrale kontaktpunkter og med de nationale koordinationscentre og politi- og toldsamarbejdscentre i alle medlemsstaterne gennem netværksprogrammet til sikker informationsudveksling (SIENA)
 - d) at udfase den langvarige kontrol ved afsnit af de indre grænser i overensstemmelse med den nye styrkede ramme, der er fastsat i den reviderede Schengengrænsekodeks
5. bidrager til, at det **fælles EU-system for tilbagesendelse** fungerer mere effektivt på grundlag af et bedre integreret samarbejde mellem medlemsstaterne, ved
- a) at træffe foranstaltninger til sikring af, at en afgørelse om tilbagesendelse eller relevante dele heraf kan udveksles, når en medlemsstat anmoder om supplerende oplysninger, efter at der er foretaget en indberetning om tilbagesendelse i Schengeninformationssystemet, navnlig med henblik på at lette den gensidige anerkendelse, vurdere risikoen for, at den eller de berørte tredjelandstatsborgere forsvinder, og identificere tredjelandstatsborgere, herunder dem, der udgør en sikkerhedstrussel
 - b) aktivt at øge og tilskynde til frivillig tilbagevenden ved at fortsætte gennemførelsen af strategien for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration, navnlig ved at oprette særlige strukturer for rådgivning om tilbagesendelse/tilbagevenden og EU-strømlinet støtte til reintegration med henblik på at lade tredjelandstatsborgere i udsendelsesposition eller allerede tilbagesendte tredjelandstatsborgere i højere grad selv tage ansvar samt støtte tredjelands statsborgere i forbindelse med udviklingen af institutionelle, politiske og operationelle rammer og strukturer for at sikre ejerskab og bæredygtighed i tilbagesendelses- og tilbagetagelsesprocessen

²⁰ Rådets henstilling (EU) 2022/915 af 9. juni 2022 om operationelt retshåndhævelsessamarbejde (EUT L 158 af 13.6.2022, s. 53).

²¹ C(2023) 8139 final.

- c) at bidrage til de målrettede foranstaltninger inden for rammerne af køreplanen for tilbagesendelse ved aktivt at støtte Frontex ved oprettelsen af et forudsigeligt koordineringssystem baseret på fælles planlægning af medlemsstaternes brug af Frontex-støtte for at muliggøre en bedre sammenlægning af ressourcer i alle faser af tilbagesendelsesproceduren, herunder en mere strategisk anvendelse af Frontex' tilbagesendelsesoperationer, navnlig til prioriterede tredjelande i overensstemmelse med EU's politik, og øge frivillige tilbagesendelser
- d) gennem netværket på højt plan for tilbagesendelser proaktivt at bidrage til EU-tilbagesendelseskoordinatorens arbejde med at udarbejde en Schengenmodel for effektive tilbagesendelser, herunder udvikling af effektive resultatindikatorer, og ved hurtigt at gennemføre henstillingerne fra den tematiske 2024-Schengenevaluering om tilbagesendelser.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand