

**Bryssel den 16 maj 2025
(OR. en)**

9003/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0115 (NLE)**

UD 106

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	15 maj 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 240 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 240 final.

Bilaga: COM(2025) 240 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.5.2025
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278 (*förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans tullar, utan kvantitetsmässiga begränsningar¹.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielse är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivning, klassificering, slutanvändningskrav och/eller datum för obligatorisk översyn. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

¹ EUT L 466, 29.12.2021, s.1

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter². Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes 2013³. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om de besparingar som uppnås genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av representanter från alla medlemsstater samt Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

Gruppen undersökte noggrant varje enskild framställan för att säkerställa att förslaget inte skulle vålla företag i unionen någon skada och att det skulle stärka och befästa unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde i sin tur med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

De tullbefrielser som finns med i det föreliggande förslaget motsvarar de överenskommelser och kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen för tulltaxefrågor av ekonomiska art och med kommissionens övriga avdelningar. Inga potentiella allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som för närvarande förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2278. Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

omfattas av befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Intäkterna från tullar motsvarande det innehållna beloppet kommer att minska med ungefär 32 061 693 EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 24 046 270 EUR per år (dvs. 75 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om förslagets budgetkonsekvenser.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade bidrag till egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I syfte att säkerställa en tillräcklig tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte produceras i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013¹ (*Gemensamma tulltaxans tullar*) för dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278². Till följd av detta kan de produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 importeras till unionen till nedsatt tullsats eller nolltullsats, utan kvantitetsmässiga begränsningar.
- (2) Unionstillverkningen av vissa produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 är otillräcklig för att uppfylla unionens användarindustriers specifika krav. Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa en tillräcklig tillgång på produkter som uppfyller de kraven, och med beaktande av att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte tillverkas i tillräckliga mängder inom unionen, är det nödvändigt att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.
- (3) För att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste varubeskrivningen, klassificeringen eller slutanvändningskravet för vissa produkter som anges i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 ändras.
- (4) Kommissionen har sett över vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullar för produkter som anges i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 i enlighet med artikel 2.2 i den

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Rådets förordning (EU) 2021/2278 av den 20 december 2021 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1387/2013 (EUT L 466, 29.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

förordningen. Eftersom det ligger i unionens intresse att bibehålla befrielse för vissa av dessa produkter bör nya datum fastställas för nästa obligatoriska översyn av dem.

- (5) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278. Befrielserna för dessa produkter bör därför strykas ur den bilagan med verkan från och med den 1 juli 2025.
- (6) Som svar på Rysslands pågående aggressionskrig mot Ukraina och Belarus fortsatta inblandning i åtgärder som undergräver Ukrainas suveränitet och territoriella integritet har unionen antagit restriktiva åtgärder för att begränsa de handelsförmåner som beviljats Ryssland och Belarus. Genom rådets förordning (EU) 2022/2583³ bibehölls dock befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter med ursprung i Belarus som klassificeras enligt Taric-nummer 2926 90 70 24 och för vissa produkter med ursprung i Ryssland som klassificeras enligt Taric-nummer 7608 20 89 30 och 8401 30 00 20. Med tanke på den fortsatta geopolitiska instabiliteten och behovet av att stärka effektiviteten hos unionens restriktiva åtgärder, säkerställa överensstämmelse med målen för unionens handelspolitik och förhindra att ekonomiska fördelar tilldelas enheter som stöder åtgärder som strider mot internationell rätt, är det lämpligt att upphäva dessa undantag för produkter med ursprung i Belarus som klassificeras enligt Taric-nummer 2926 90 70 24 och för produkter med ursprung i Ryssland som klassificeras enligt Taric-nummer 7608 20 89 30, och att återinföra tillämpningen av Gemensamma tulltaxans tullar på import av dessa produkter från Ryssland och Belarus.
- (7) Förordning (EU) 2021/2278 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) I syfte att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma tullbefrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter⁴ bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielserna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2025. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2021/2278 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 1 ska punkt 2 ersättas med följande:

”2. Punkt 1 är inte tillämplig på följande:

 - a) Blandningar, beredningar eller produkter sammansatta av olika beståndsdelar som innehåller produkter som förtecknas i bilagan.
 - b) Produkter med ursprung i Belarus.

³ Rådets förordning (EU) 2022/2583 av den 19 december 2022 om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter (EUT L 340, 30.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

c) Produkter med ursprung i Ryssland, med undantag av produkter som omfattas av Taric-nummer 8401 30 00 20.”

(2) Bilagan ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2025.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS TITEL

Förslag om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2025: 21 082 004 566 EUR

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(Miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster	6-månadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2025]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1.7.2025	-12

Situation efter åtgärden	
	[2025–2029]
Artikel 120	- 24 miljoner EUR/år

Bilagan innehåller 80 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2025–2029, uppgår till 18 381 850 EUR per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielserna i anspråk. Detta innebär icke-uttagna tullar till ett värde av ungefär 33 087 330 EUR per år.

Fyra produkter stryks från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 1 025 637 EUR per år, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2024.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till $33\,087\,330 - 1\,025\,637 = 32\,061\,693$ EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) $\times 0,75 = 24\,046\,270$ EUR per år.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i förordning (EU) nr 952/2013.