

Briselē, 2025. gada 16. maijā
(OR. en)

9003/25

Starpiestāžu lieta:
2025/0115(NLE)

UD 106

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2025. gada 15. maijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2025) 240 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES REGULA, ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2278, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem aptur Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu

Pielikumā ir dokuments COM(2025) 240 *final*.

Pielikumā: COM(2025) 240 *final*



Briselē, 15.5.2025.
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2278, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem aptur Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

- **Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā tiek ražoti nepietiekamos daudzumos vai netiek ražoti nemaz, un lai izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, ar Padomes Regulu (ES) 2021/2278¹ ("regula") šiem ražojumiem, neierobežojot to daudzumu, tika daļēji vai pilnībā apturēta konkrētu kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošana.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības rūpniecības vajadzības.

Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETJG) palīdzību ir pārskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus par autonomo tarifu apturēšanu.

Pēc šīs pārskatīšanas Komisija atzīst, ka ir pamatoti apturēt nodokļu piemērošanu dažiem jauniem ražojumiem, kuri patlaban nav uzskaitīti regulas pielikumā. Attiecībā uz dažiem citiem ražojumiem ir jāgroza nosacījumi ražojuma apraksta, klasifikācijas, galapatēriņa prasības un obligātās pārskatīšanas datuma ziņā. Tiek ierosināts svītrot ražojumus, kuriem tarifu apturēšana vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs.

- **Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Šis priekšlikums neskar nedz valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, nedz kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējo preferenču sistēmu, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīmu, brīvās tirdzniecības nolīgumus).

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, uzņēmējdarbības, vides, attīstības un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

¹ OV L 466, 29.12.2021., 1. lpp.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz uzņēmējiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām². Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma”. Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Par autonomās apturēšanas shēmu 2013. gadā tika veikts izvērtējuma pētījums³. Izvērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījums ES uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojams. Savukārt šie ietaupījumi – atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares – var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvieta radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETJG), kurā piedalās visu dalībvalstu pārstāvji un Turcijas pārstāvji.

ETJG rūpīgi pārbaudīja katru konkrēto pieprasījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības uzņēmumiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. ETJG dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis savukārt apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Visi uzskaitītie apturējumi ir saskaņā ar vienošanos vai kompromisiem, kas panākti ETJG apspriedēs un ar citiem Komisijas dienestiem. Netika konstatēts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātajam grozījumam ir tehnisks raksturs, un tas attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) 2021/2278 pielikumā patlaban uzskaitīto tarifu piemērošanas apturējumu tvērumu. Ietekmes novērtējums netika veikts, jo nav paredzams, ka ierosinātajām izmaiņām to ražojumu sarakstā, uz kuriem attiektos kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu apturēšana, būtu būtiska ietekme.

² OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesības neietekmē.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma, ko rada tarifu apturēšana, būs aptuveni 32 061 693 EUR gadā. Negatīvā ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 24 046 270 EUR gadā (t. i., 75 % no kopsummas). Priekšlikuma ietekme uz budžetu sīkāk ir izklāstīta tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (*TARIC*) ietvaros, un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2278, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem aptur Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu pietiekamu piegādi, kuri netiek ražoti Savienībā, un tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, to kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošana, kas minēti 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013¹ (“KMT nodokļi”), minētajiem ražojumiem tika apturēta ar Padomes Regulu (ES) 2021/2278². Tādējādi Regulas (ES) 2021/2278 pielikumā uzskaitītos ražojumus var importēt Savienībā ar pazeminātām vai nulles nodokļa likmēm, neierobežojot to daudzumus.
- (2) Konkrētus ražojumus, kas pašlaik nav uzskaitīti Regulas (ES) 2021/2278 pielikumā, Savienībā ražo nepietiekamā daudzumā, kas nepieciešams, lai apmierinātu Savienības lietotāju nozaru konkrētās vajadzības. Tā kā Savienības interesēs ir nodrošināt šīm vajadzībām atbilstošu ražojumu pienācīgu piegādi un ņemot vērā to, ka identiskus, līdzvērtīgus vai aizstājošus ražojumus Savienībā pietiekamā daudzumā neražo, ir pilnībā jāaptur KMT nodokļu piemērošana minētajiem ražojumiem.
- (3) Lai ņemtu vērā ražojumu tehnisko attīstību un ekonomikas tendences tirgū, ir jāgroza ražojumu apraksts, klasifikācija vai prasība par galapatēriņu noteiktiem Regulas (ES) 2021/2278 pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>.

² Padomes Regula (ES) 2021/2278 (2021. gada 20. decembris), ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu un atceļ Regulu (ES) Nr. 1387/2013 (OV L 466, 29.12.2021., 1. lpp.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>.

- (4) Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/2278 2. panta 2. punktu ir pārskatījusi KMT nodokļa piemērošanas apturēšanu attiecībā uz konkrētiem minētās regulas pielikumā uzskaitītiem ražojumiem. Tā kā Savienības interesēs ir saglabāt apturējumus dažiem no minētajiem ražojumiem, būtu jānosaka jauni datumi to nākamajai obligātajai pārskatīšanai.
- (5) Savienības interesēs vairs nav saglabāt KMT nodokļu piemērošanas apturēšanu konkrētiem ražojumiem, kas uzskaitīti Regulas (ES) 2021/2278 pielikumā. Tādēļ nodokļu apturējumi attiecībā uz minētajiem ražojumiem būtu jāsvītro no minētā pielikuma no 2025. gada 1. jūlija.
- (6) Reaģējot uz notiekošo Krievijas agresiju pret Ukrainu un Baltkrievijas pastāvīgo iesaistīšanos darbībās, ar ko tiek grauta Ukrainas suverenitāte un teritoriālā integritāte, Savienība ir pieņēmusi ierobežojošus pasākumus, lai ierobežotu Krievijai un Baltkrievijai piešķirtās tirdzniecības priekšrocības. Tomēr ar Padomes Regulu (ES) 2022/2583³ tika saglabāta KMT nodokļu piemērošanas apturēšana konkrētiem Baltkrievijas izcelsmes ražojumiem, ko klasificē ar *TARIC* kodu 2926907024, un konkrētiem Krievijas izcelsmes ražojumiem, ko klasificē ar *TARIC* kodiem 7608208930 un 8401300020. Ņemot vērā pastāvīgo ģeopolitisko nestabilitāti un nepieciešamību pastiprināt Savienības ierobežojošo pasākumu efektivitāti, nodrošināt atbilstību Savienības tirdzniecības politikas mērķiem un novērst to, ka vienībām, kuras atbalsta darbības, kas ir pretrunā starptautiskajām tiesībām, tiek piešķirtas ekonomiskas priekšrocības, ir lietderīgi atcelt minētos izņēmumus attiecībā uz Baltkrievijas izcelsmes ražojumiem, ko klasificē ar *TARIC* kodu 2926907024, un Krievijas izcelsmes ražojumiem, ko klasificē ar *TARIC* kodu 7608208930, un atjaunot KMT nodokļu piemērošanu minēto ražojumu importam no Krievijas un Baltkrievijas.
- (7) Tāpēc Regula (ES) 2021/2278 būtu attiecīgi jāgroza.
- (8) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem autonomo tarifu apturēšanas shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti Komisijas 2011. gada 13. decembra paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām⁴, šajā regulā paredzētās izmaiņas saistībā ar tarifu apturēšanu attiecīgajiem ražojumiem būtu jāpiemēro no 2025. gada 1. jūlija. Tādēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulu (ES) 2021/2278 groza šādi:

- (1) regulas 1. panta 2. punktu aizstāj ar šādu:
“2. Šā panta 1. punkts neattiecas uz neko no tālāk minētā:

³ Padomes Regula (ES) 2022/2583 (2022. gada 19. decembris), ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2278, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu (OV L 340, 30.12.2022., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

a) nekādiem maisījumiem, preparātiem vai ražojumiem, kas sastāv no dažādiem komponentiem, kuri satur pielikumā uzskaitītos ražojumus;

b) Baltkrievijas izcelsmes ražojumiem;

c) Krievijas izcelsmes ražojumiem, izņemot ražojumus, ko klasificē ar *TARIC* kodu 8401300020.”;

(2) pielikumu groza saskaņā ar šīs regulas pielikumu.

2. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2025. gada 1. jūlija.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Priekšlikums, ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2278, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu

2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2025. gadam: EUR 21 082 004 566

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi	6 mēnešu periods, kas sākas dd.mm.gggg	[Gads: 2025. gada otrā puse]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	1.7.2025.	-12

Situācija pēc rīcības	
	[2025–2029]
120. pants	-24 miljoni EUR gadā

Pielikumā ietverti 80 jauni ražojumi. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šiem apturējumiem un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm laikposmam no 2025. gada līdz 2029. gadam, ir 18 381 850 EUR gadā.

Tomēr, pamatojoties uz pieejamajiem statistikas datiem par iepriekšējiem gadiem, šī summa būtu jāreizina ar vidējo koeficientu 1,8, lai ņemtu vērā importu citās dalībvalstīs, kuras izmanto tādus pašus apturējumus. Tas nozīmē, ka nodokļos netiks iekasēti aptuveni 33 087 330 EUR gadā.

Sakarā ar muitas nodokļu atkārtotu ieviešanu 4 ražojumi ir svītroti no šā pielikuma. Tas nozīmē iekasēto nodokļu pieaugumu 1 025 637 EUR apmērā gadā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2024. gada statistikas datiem.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, no šīs regulas izrietošā ietekme uz ES budžeta ieņēmumu zaudējumu tiek lēsta $33\,087\,330 - 1\,025\,637 = 32\,061\,693$ EUR apmērā (bruto summa, ietverot iekasēšanas izmaksas) $\times 0,75 = 24\,046\,270$ EUR gadā.

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 254. pantu.

Turklāt dalībvalstis var veikt jebkādu muitas kontroli, ko tās uzskata par piemērotu, veicot riska pārvaldību, kā paredzēts Regulas (ES) Nr. 952/2013 46. pantā.