



Briuselis, 2025 m. gegužės 16 d.
(OR. en)

9003/25

Tarpinstitucinė byla:
2025/0115(NLE)

UD 106

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2025 m. gegužės 15 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2025) 240 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS REGLAMENTAS kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/2278, kuriuo sustabdomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2025) 240 final.

Pridedama: COM(2025) 240 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 05 15
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/2278, kuriuo sustabdomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje pagaminama nepakankamai arba visai negaminama, tiekimą ir išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) 2021/2278¹ (toliau – Reglamentas) iš dalies arba visiškai sustabdytas kai kurių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tiems produktams, neribojant jų kiekio.

Siekiant patenkinti Sąjungos pramonės subjektų poreikius, Reglamentas atnaujinamas kas šešis mėnesius.

Komisija, padedama Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės, peržiūrėjo visus valstybių narių pateiktus autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo prašymus.

Atlikusi šią peržiūrą, Komisija mano, kad muitų taikymo kai kuriems naujiems produktams, neįrašytiems į Reglamento dabartinės redakcijos priedą, sustabdymas yra pateisinamas. Būtina pakeisti su kai kurių kitų produktų aprašymu, klasifikavimu, galutinio vartojimo reikalavimais ir numatyta privalomos peržiūros data susijusias sąlygas. Jei muitų tarifo taikymo tam tikriems produktams sustabdymas nebeatitinka ekonominių Sąjungos interesų, tokius produktus siūloma išbraukti.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas nedaro poveikio šalims, sudariusioms lengvatinio prekybos režimo susitarimus su Sąjunga, taip pat šalims, kurios yra arba gali būti kandidatės sudaryti su Sąjunga tokius susitarimus (pvz., susitarimus dėl bendrosios lengvatų sistemos arba dėl Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių grupei taikomo prekybos režimo ar laisvosios prekybos susitarimus).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlymas dera su Sąjungos žemės ūkio, prekybos, įmonių, aplinkos, vystymosi ir išorės santykių politika.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

¹ OL L 466, 2021 12 29, p. 1.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Numatytos priemonės atitinka užsienio prekybos veiklos vykdytojams taikomų procedūrų paprastinimo principus, išdėstytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų². Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį, šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

SESV 31 straipsnyje nustatyta, kad „pagal bendrąjį muitų tarifą mokėtinus muitus, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato Taryba“. Todėl Tarybos reglamentas yra tinkama priemonė.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos vertinimas buvo atliktas 2013 m.³ Atlikus vertinimą, prieita prie išvados, kad esminis pagrindas taikyti sistemą išlieka. Naudodamasi šia sistema prekes importuojančios ES įmonės gali sutaupyti nemažai lėšų. Priklausomai nuo konkretaus produkto, įmonės ir sektoriaus, šios sutaupytos lėšos gali teikti ir didesnę naudą, pvz., Sąjungoje padėti didinti konkurencingumą, taikyti našesnius gamybos metodus, kurti ir išlaikyti darbo vietas. Išsami informacija apie taikant šį reglamentą sutaupysimas lėšas pateikiama pridėtoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Parengti šį pasiūlymą Komisijai padėjo Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė, kurią sudaro visų valstybių narių ir Turkijos atstovai.

Grupė atidžiai išnagrinėjo kiekvieną prašymą, siekdama įsitikinti, kad jis nedarys jokios žalos Sąjungos įmonėms ir sustiprins bei įtvirtins Sąjungos produkcijos konkurencingumą. Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės nariai atliko šį vertinimą rengdami diskusijas, o valstybės narės konsultavosi su atitinkamų pramonės sektorių atstovais, asociacijomis, prekybos rūmais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais.

Per grupės diskusijas ir diskusijas su kitomis Komisijos tarnybomis susitarta arba pasiektas kompromisas dėl muto taikymo visiems išvardytiems produktams sustabdymo. Galimų didelių pavojų, kurių pasekmės būtų nepataisomos, nustatyta nebuvo.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas pakeitimas yra tik techninio pobūdžio ir susijęs tik su muitų taikymo Tarybos reglamento (ES) 2021/2278 dabartinės redakcijos priede išvardytiems produktams sustabdymu. Poveikio vertinimas neatliktas, nes manoma, kad siūlomi produktų, kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas būtų sustabdytas, sąrašo pakeitimai neturės reikšmingo poveikio.

² OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas nedaro poveikio pagrindinėms teisėms.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Dėl muitų taikymo sustabdymo per metus bus nesurinkta maždaug 32 061 693 EUR muitų. Neigiamas poveikis biudžeto tradiciniams nuosaviems ištekliams yra 24 046 270 EUR per metus (t. y. 75 % visos sumos). Daugiau informacijos apie pasiūlymo poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų pajamų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis, grindžiamomis išteklių įnašais.

5. KITIELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Siūlomos priemonės yra administruojamos pagal Europos Sąjungos integruotąjį muitų tarifą (TARIC) ir jas taiko valstybių narių muitinių administracijos.

– **TARYBOS REGLAMENTAS**

- **kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/2278, kuriuo sustabdomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams**

– EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,
atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį,
atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,
kadangi:

- (1) siekiant užtikrinti pakankamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurie Sąjungoje negaminami, tiekimą ir taip išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) 2021/2278¹ sustabdytas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013² 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodytų rūšių Bendrojo muitų tarifo (BMT) muitų taikymas tiems produktams. Todėl į Reglamento (ES) 2021/2278 priedą įrašyti produktai į Sąjungą gali būti importuojami taikant mažesnės ar nulinės normos muitus neribotam jų kiekiui;
- (2) tam tikrų produktų, kurie neįrašyti į dabartinės Reglamento (ES) 2021/2278 redakcijos priedą, Sąjungoje gaminama nepakankamai, kad būtų patenkinti specialūs Sąjungos pramonės šakų, kuriose tie produktai naudojami, poreikiai. Atsižvelgiant į tai, kad Sąjunga suinteresuota užtikrinti tinkamą tuos reikalavimus atitinkančių produktų tiekimą, ir į tai, kad tokių pačių ar lygiaverčių produktų arba jų pakaitalų Sąjungoje pagaminama nepakankamai, reikia visiškai sustabdyti BMT muitų taikymą tokiems produktams;
- (3) būtina pakeisti tam tikrų Reglamento (ES) 2021/2278 priede išvardytų produktų aprašymą, klasifikavimą arba galutinio vartojimo reikalavimus, kad būtų atsižvelgta į techninius produktų patobulinimus ir ekonomines rinkos tendencijas;
- (4) Komisija atliko BMT muitų taikymo tam tikriems Reglamento (ES) 2021/2278 priede išvardytiems produktams sustabdymo peržiūrą pagal to reglamento 2

¹ 2021 m. gruodžio 20 d. Tarybos reglamentas (ES) 2021/2278, kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, (OL L 466, 2021 12 29, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

² 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, (OL L 269, 2013 10 10, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

straipsnio 2 dalį. Sąjunga suinteresuota, kad muitų taikymo sustabdymas kai kuriems iš šių produktų galiotų toliau, todėl turėtų būti nustatytos naujos kitos jo privalomos peržiūros datos;

- (5) Sąjunga nebėra suinteresuota, kad BMT muitų taikymo sustabdymas toliau galiotų tam tikriems į Reglamento (ES) 2021/2278 priedą įrašytiems produktams. Todėl muitų taikymo tiems produktams sustabdymas turėtų būti panaikintas ir jie turėtų būti išbraukti iš to priedo nuo 2025 m. liepos 1 d.;
- (6) reaguodama į tebesitęsiančią Rusijos agresiją prieš Ukrainą ir nuolatinį Baltarusijos dalyvavimą veiksmuose, kenkiančiuose Ukrainos suverenitetui ir teritoriniam vientisumui, Sąjunga priėmė ribojamąsias priemones, kuriomis apribojamos Rusijai ir Baltarusijai suteiktos prekybos lengvatos. Tačiau Tarybos reglamentu (ES) 2022/2583³ buvo paliktas galioti BMT muitų taikymo tam tikriems Baltarusijos kilmės produktams, kurių TARIC kodas yra 2926907024, ir tam tikriems Rusijos kilmės produktams, kurių TARIC kodai yra 7608208930 ir 8401300020, sustabdymas. Atsižvelgiant į nuolatinį geopolitinį nestabilumą ir poreikį didinti Sąjungos ribojamųjų priemonių veiksmingumą, užtikrinti suderinamumą su Sąjungos prekybos politikos tikslais ir neleisti, kad ekonominis pranašumas būtų suteiktas subjektams, remiantiems tarptautinei teisei prieštaraujančius veiksmus, tikslinga tas Baltarusijos kilmės produktams, kurių TARIC kodas yra 2926907024, ir Rusijos kilmės produktams, kurių TARIC kodas yra 7608208930, taikomas išimtis panaikinti ir tiems iš Rusijos ir Baltarusijos importuojamiems produktams vėl pradėti taikyti BMT muitus;
- (7) todėl Reglamentas (ES) 2021/2278 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (8) kad nenutrūktų autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos taikymas ir būtų laikomasi 2011 m. gruodžio 13 d. Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų⁴ išdėstytų gairių, šiame reglamente numatyti su atitinkamų produktų muitų tarifo taikymo sustabdymu susiję pakeitimai turėtų būti taikomi nuo 2025 m. liepos 1 d. Todėl šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamentas (ES) 2021/2278 iš dalies keičiamas taip:

- (1) 1 straipsnio 2 dalis pakeičiama taip:

„2. 1 dalis netaikoma šiems produktams:

- a) mišiniams, preparatams ar produktams, sudarytiems iš skirtingų sudedamųjų dalių, kurių sudėtyje yra priede išvardytų produktų;
- b) Baltarusijos kilmės produktams;

³ 2022 m. gruodžio 19 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/2583, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/2278, kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams, (OL L 340, 2022 12 30, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

c) Rusijos kilmės produktams, išskyrus produktus, kurių TARIC kodas yra 8401300020.“;

(2) priedas iš dalies keičiamas pagal šio reglamento priedą.

—

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2025 m. liepos 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

—

Tarybos vardu

—

Pirmininkas / Pirmininkė

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO PAVADINIMAS

Pasiūlymas iš dalies pakeisti Reglamentą (ES) 2021/2278, kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

2. BIUDŽETO EILUTĖS

Skyrius ir straipsnis: 12 skyrius, 120 straipsnis

2025 metų biudžete numatyta suma: 21 082 004 566 EUR

3. FINANSINIS POVEIKIS

☐ Pasiūlymas finansinio poveikio neturi.

X Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Poveikis yra toks:

(mln. EUR, dešimtųjų tikslumu)

Biudžeto eilutė	Pajamos	6 mėnesių laikotarpis, prasidedantis mmmm mm dd	[Metai – 2025 m. antrasis pusmetis]
120 straipsnis	<i>Poveikis nuosaviems ištekliams</i>	2025 07 01	–12

Padėtis pradėjus taikyti priemonę	
	[2025–2029 m.]
120 straipsnis	–24 mln. EUR per metus

Priede nurodyta 80 naujų produktų. Dėl muitų taikymo šiems produktams sustabdymo nesurinksimi muitai, apskaičiuoti remiantis prašymus pateikusių valstybių narių 2025–2029 m. prognozėmis, sudaro 18 381 850 EUR per metus.

Tačiau, remiantis ankstesnių metų statistiniais duomenimis, šią sumą reikėtų padidinti taikant 1,8 dydžio vidutinį koeficientą, kad būtų atsižvelgta į importą į kitas valstybes nares, kuriose sustabdytas tų pačių muitų taikymas. Tai reiškia, jog nesurinktų muitų suma sieks apie 33 087 330 EUR per metus.

Keturiems produktams vėl pradėti taikyti muitai, todėl jie išbraukti iš šio priedo. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 1 025 637 EUR per metus (remiantis 2024 m. statistiniais duomenimis).

Remiantis tuo, kas išdėstyta, dėl šio reglamento taikymo poveikis prarastoms ES biudžeto pajamoms bus $33\,087\,330 - 1\,025\,637 = 32\,061\,693$ EUR (bendra suma, į kurią įskaičiuotos surinkimo sąnaudos) $\times 0,75 = 24\,046\,270$ EUR per metus.

4. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 952/2013 254 straipsniu, bus atlikti kai kurių produktų, kuriems taikomas šis Tarybos reglamentas, galutinio vartojimo patikrinimai.

Be to, valstybės narės gali atlikti bet kokią muitinį tikrinimą, kurį jos laiko tinkamu taikydamos savo rizikos valdymo sistemą, kaip numatyta Reglamento (ES) Nr. 952/2013 46 straipsnyje.