



Bryssel, 16. toukokuuta 2025
(OR. en)

9003/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0115(NLE)

UD 106

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 240 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUS tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta annetun asetuksen (EU) 2021/2278 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 240 final.

Liite: COM(2025) 240 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.5.2025
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta annetun asetuksen (EU) 2021/2278 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvoston asetuksella (EU) N:o 2021/2278¹, jäljempänä 'asetus', on suspendoitu osittain tai kokonaan eräät yhteisen tullitariffin tullit ilman määrällisiä rajoituksia, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi tai ollenkaan unionissa, ja välttää näitä tuotteita koskevat markkinahäiriöt.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi.

Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat yksipuolisia tullisuspensioita.

Tällaisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua suspendoida joidenkin sellaisten uusien tuotteiden tullit, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta on tarpeen muuttaa tavaran kuvausta, luokittelua, käyttötarkoituksivaatimusta ja pakolliselle uudelleentarkastelulle suunniteltua päivämäärää koskevia ehtoja. Liitteestä ehdotetaan poistettavaksi tuotteet, joiden tullisuspension jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, ympäristö-, kehitysyhteistyö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

¹ EUVL L 466, 29.12.2021, s. 1.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon² mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Yksipuolisten suspensioiden järjestelmästä tehtiin arviointitutkimus vuonna 2013³. Arvioinnissa päätettiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen valmistelussa.

Tullitaloustyöryhmä tutki kutakin pyyntöä huolellisesti varmistaakseen, ettei ehdotus aiheuta unionin yrityksille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet tekivät arvioinnin käytyjen keskustelujen perusteella. Jäsenvaltiot kuuluivat puolestaan asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Kaikki luetteloon merkityt suspensiot vastaavat tullitaloustyöryhmän keskusteluissa ja muiden komission yksiköiden kanssa käydyissä keskusteluissa saavutettua yksimielisyyttä tai kompromissia. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

² EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 2021/2278 liitteessä tällä hetkellä lueteltujen suspensioiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin tullien yksipuolisen suspension piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta yhteensä noin 32 061 693 euroa vuodessa. Kielteinen vaikutus talousarvion perinteisiin omiin varoihin on 24 046 270 euroa vuodessa (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistariifiin (Taric) puitteissa. Kyseisten toimenpiteiden soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta annetun asetuksen (EU) 2021/2278 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Jotta voitaisiin varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä saatavuus, joita ei tuoteta unionissa, ja välttää siten kyseisiä tuotteita koskevat markkinahäiriöt, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013¹ 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetun tyyppiset kyseisiin tuotteisiin sovellettavat yhteisen tullitariffin tullit on suspendoitu neuvoston asetuksella (EU) 2021/2278². Tämän seurauksena asetuksen (EU) 2021/2278 liitteessä lueteltuja tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tullitta ilman määrällisiä rajoituksia.
- (2) Tiettyjen sellaisten tuotteiden tuotanto unionissa, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen (EU) 2021/2278 liitteessä, ei riitä täyttämään kyseisiä tuotteita käyttävien tuotannonalojen erityisvaatimuksia unionissa. Koska on unionin edun mukaista varmistaa kyseiset vaatimukset täyttävien tuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittävästi, tällaisten tuotteiden yhteisen tullitariffin tullit on tarpeen suspendoida kokonaan.
- (3) On tarpeen muuttaa tiettyjen asetuksen (EU) 2021/2278 liitteessä lueteltujen tuotteiden kuvausta, luokittelua tai käyttötarkoitusvaatimusta tuotteiden teknisen kehityksen ja markkinoiden taloudellisten kehityssuuntausten huomioon ottamiseksi.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Neuvoston asetus (EU) 2021/2278, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta sekä asetuksen (EU) N:o 1387/2013 kumoamisesta (EUVL L 466, 29.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

- (4) Komissio on tarkastellut uudelleen tiettyjen asetuksen (EU) 2021/2278 liitteessä lueteltujen tuotteiden yhteisen tullitariffin tullien suspensioita mainitun asetuksen 2 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Koska on unionin edun mukaista pitää joidenkin kyseisten tuotteiden suspensiot voimassa, niiden seuraavalle pakolliselle uudelleentarkastelulle olisi vahvistettava uusi päivämäärä.
- (5) Asetuksen (EU) 2021/2278 liitteessä lueteltuihin tiettyihin tuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin tullien suspensio ei ole enää unionin edun mukaista. Kyseisten tuotteiden suspensiot olisi sen vuoksi poistettava mainitusta liitteestä 1 päivänä heinäkuuta 2025.
- (6) Vastauksena Venäjän Ukrainaa vastaan käymään hyökkäyssotaan ja koska Valko-Venäjä osallistuu edelleen Ukrainan suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta heikentäviin toimiin, unioni on määrännyt rajoittavia toimenpiteitä, jotka kohdistuvat Venäjälle ja Valko-Venäjälle myönnettyihin kauppaetuihin. Neuvoston asetuksella (EU) 2022/2583³ kuitenkin jatkettiin yhteisen tullitariffin tullien suspensiota tiettyjen Taric-koodiin 2926 90 70 24 kuuluvien Valko-Venäjän alkuperätuotteiden ja tiettyjen Taric-koodiin 7608 20 89 30 ja 8401 30 00 20 kuuluvien Venäjän alkuperätuotteiden osalta. Geopoliittisen epävakauden jatkuessa on tarpeen tehostaa unionin rajoittavia toimenpiteitä, varmistaa kauppapolitiikan tavoitteiden johdonmukaisuus ja estää taloudellisten etujen myöntäminen yhteisöille, jotka tukevat kansainvälisen oikeuden vastaisia toimia. Tämän vuoksi on aiheellista lakkauttaa kyseiset poikkeukset Taric-koodiin 2926 90 70 24 kuuluvien Valko-Venäjän alkuperätuotteiden ja Taric-koodiin 7608 20 89 30 kuuluvien Venäjän alkuperätuotteiden osalta ja ottaa uudelleen käyttöön yhteisen tullitariffin tullit kyseisten tuotteiden tuonnissa Venäjältä ja Valko-Venäjältä.
- (7) Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/2278 olisi muutettava.
- (8) Jotta vältettäisiin yksipuolisten tullisuspensioiden järjestelmän soveltamisen keskeytyminen ja noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission tiedonannossa⁴ vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden tullisuspensioita koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä heinäkuuta 2025. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetusta (EU) 2021/2278 seuraavasti:

- 1) Korvataan 1 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta mihinkään seuraavista:

³ Neuvoston asetus (EU) 2022/2583, annettu 19 päivänä joulukuuta 2022, tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta annetun asetuksen (EU) 2021/2278 muuttamisesta (EUVL L 340, 30.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

- a) seokset, valmisteet tai erilaisista aineosista koostuvat tuotteet, jotka sisältävät liitteessä lueteltuja tuotteita;
- b) Valko-Venäjän alkuperätuotteet;
- c) Venäjän alkuperätuotteet, lukuun ottamatta Taric-koodiin 8401 30 00 20 kuuluvia tuotteita.”

2) Muutetaan liite tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta annetun asetuksen (EU) 2021/2278 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2025 budjetoitu määrä: 21 082 004 566 euroa

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

miljoonaa euroa (yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tuotot	6 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: vuoden 2025 jälkipuolisko]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.7.2025	-12

Toteutuksen jälkeen	
	[2025–2029]
120 momentti	- 24 milj. euroa/vuosi

Liitteeseen sisältyy 80 uutta tuotetta. Kyseisten suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta 18 381 850 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu pyyntöjä tehneiden jäsenvaltioiden vuosia 2025–2029 koskeviin arviointeihin.

Edeltäviltä vuosilta käytettävissä olevien tilastojen perusteella näyttäisi kuitenkin siltä, että tätä määrää on tarpeen korottaa soveltamalla keskimääräistä kerrointa, jonka arvioidaan olevan 1,8. Näin voidaan ottaa huomioon samoja suspensioita soveltaviin muihin jäsenvaltioihin suuntautuva tuonti. Tämä merkitsee sitä, että tulleja jää kantamatta noin 33 087 330 euroa vuodessa.

Liitteestä on poistettu neljä tuotetta, joiden tullit on otettu uudelleen käyttöön. Tämä vastaa 1 025 637 euron vuotuista lisäystä kannettavien tullien määrään vuoden 2024 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvien tulonmenetysten arvioidaan olevan $33\,087\,330 - 1\,025\,637 = 32\,061\,693$ euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,75 = 24\,046\,270$ euroa vuodessa.

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

Jäsenvaltiot voivat lisäksi asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti tehdä käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.