

Брюксел, 16 май 2025 г.
(OR. en)

9003/25

Междуинституционално досие:
2025/0115(NLE)

UD 106

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 15 май 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 240 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на
Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата
митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от
Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на
Съвета, за някои селскостопански и промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 240 final.

Приложение: COM(2025) 240 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.5.2025 г.
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с определени селскостопански и промишлени продукти, които в Съюза се произвеждат в недостатъчни количества или не се произвеждат изобщо, и за да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета (наричан по-нататък „регламентът“)¹ бяха частично или изцяло суспендирани някои мита по Общата митническа тарифа, без ограничения по отношение на тяхното количество.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на потребностите на промишлеността на Съюза.

Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), разглежда всички искания на държавите членки за суспендиране на автономни мита.

Вследствие на разглеждането Комисията смята, че суспендирането на мита е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са включени в приложението към регламента. По отношение на някои други продукти е необходимо да се променят условията във връзка с тяхното описание, класиране, изискването за специфична употреба и предвиждана дата за задължително преразглеждане. Предлага се от приложението да се заличат продуктите, за които суспендирането на митата вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции; търговския режим с групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн; споразуменията за свободна търговия).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, околната среда, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

¹ ОВ L 466, 29.12.2021 г., стр. 1.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на subsidiarity не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти². С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. Поради това подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата за суспендиране на автономни мита беше подложена на оценка през 2013 г.³. Въз основа на оценката бе постигнато заключение, че главният мотив за съществуването на схемата продължава да е валиден. Икономии на разходи за предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да бъдат значителни. На свой ред тези икономии може да доведат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — до по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономии, произтичащи от настоящия регламент, може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При подготовката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), която се състои от представители на всички държави членки и на Турция.

ГИТВ разглежда внимателно всяко едно искане, за да се увери, че не се причиняват вреди на предприятията от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха

² ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

оценката чрез обсъждания, а от своя страна държавите членки се консултираха със засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

Всички изброени суспендираня са съобразени със споразуменията или компромисите, постигнати по време на обсъжданията в ГИТВ и с другите служби на Комисията. Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, включени понастоящем в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета. Не бе извършена оценка на въздействието, тъй като не се очаква предложените промени в списъка на продуктите, които биха се ползвали от суспендирането на автономни мита по Общата митническа тарифа, да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Съответстващите на тези суспендираня несъбрани мита ще възлизат на около 32 061 693 EUR годишно. Отрицателното въздействие върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 24 046 270 EUR годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси ще се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури достатъчно снабдяване с определени селскостопански и промишлени продукти, които не се произвеждат в Съюза, и по този начин да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, митата по Общата митническа тарифа от вида, посочен в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ („митата по ОМТ“), за тези продукти бяха суспендирани с Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета². В резултат на това продуктите, включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, могат да бъдат внасяни в Съюза при намалени или нулеви ставки на митото без ограничения по отношение на тяхното количество.
- (2) Производството в Съюза на определени продукти, които понастоящем не са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, е недостатъчно, за да отговори на специфичните изисквания на потребяващите ги отрасли в Съюза. Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с отговарящи на тези изисквания продукти и като се има предвид фактът, че в Съюза не се произвеждат в достатъчни количества идентични, еквивалентни или заместващи продукти, е необходимо да се предостави пълно суспендиране на митата по ОМТ за такива продукти.

¹ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета от 20 декември 2021 г. за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1387/2013 (ОВ L 466, 29.12.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

- (3) За определени продукти, които са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, е необходимо да се изменят описанието, класирането или изискването за специфична употреба, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара.
- (4) Комисията преразглежда някои суспендираня на мита по ОМТ за продукти, включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, в съответствие с член 2, параграф 2 от същия регламент. Тъй като е в интерес на Съюза да се запазят суспендиранята за някои от тези продукти, следва да се определят нови дати за следващото им задължително преразглеждане.
- (5) Съюзът вече няма интерес да поддържа суспендирането на митата по ОМТ за определени продукти, които са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278. Затова суспендиранята за тези продукти следва да бъдат заличени от посоченото приложение, считано от 1 юли 2025 г.
- (6) В отговор на продължаващата агресия на Русия срещу Украйна и непрекъснатото участие на Беларус в действия, подкопаващи суверенитета и териториалната цялост на Украйна, Съюзът прие ограничителни мерки за свеждане до минимум на търговските предимства, предоставяни на Русия и Беларус. Въпреки това в Регламент (ЕС) 2022/2583 на Съвета³ беше запазено суспендирането на митата по ОМТ за някои продукти с произход от Беларус, включени в код по ТАРИК 2926907024, и за някои продукти с произход от Русия, включени в кодове по ТАРИК 7608208930 и 8401300020. Като се има предвид продължаващата геополитическа нестабилност и необходимостта от засилване на ефективността на ограничителните мерки на Съюза, от осигуряване на съгласуваност с целите на търговската политика на Съюза и от предотвратяване на предоставянето на икономически предимства на образувания, подкрепящи действия в разрез с международното право, е целесъобразно тези изключения да бъдат прекратени за продуктите с произход от Беларус, включени в код по ТАРИК 2926907024, и за продуктите с произход от Русия, включени в код по ТАРИК 7608208930, и да се възстанови прилагането на митата по ОМТ върху вноса на тези продукти от Русия и Беларус.
- (7) Поради това Регламент (ЕС) 2021/2278 следва да бъде съответно изменен.
- (8) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата за суспендиране на автономни мита и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията от 13 декември 2011 г. относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти⁴, предвидените в настоящия регламент промени по отношение на суспендиранята на митата за съответните продукти следва да се прилагат от 1 юли 2025 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

³ Регламент (ЕС) 2022/2583 на Съвета от 19 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти (ОВ L 340, 30.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2021/2278 се изменя, както следва:

(1) В член 1 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Параграф 1 не се прилага за:

а) смесите, препаратите или продуктите, които се състоят от различни компоненти, съдържащи изброените в приложението продукти;

б) продуктите с произход от Беларус;

в) продуктите с произход от Русия, с изключение на продуктите, включени в код по ТАРИК 8401300020.“

(2) Приложението се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2025 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2025 г.: 21 082 004 566 EUR

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но финансовото отражение върху приходите е следното:

(в млн. евро (в млн. евро до един знак след десетичната запетая))

Бюджетен ред	Приходи	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2025 г.]
Член 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1 юли 2025 г.	-12

Положение след действието	
	[2025—2029 г.]
Статия 120	- 24 млн. евро годишно

Приложението съдържа 80 нови продукта. Съответстващите на тези суспендираня несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2025—2029 г., възлизат на 18 381 850 EUR годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден коефициент, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендираня. Това означава несъбрани мита на стойност около 33 087 330 EUR годишно.

От приложението са заличени четири продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 1 025 637 EUR годишно, изчислено въз основа на статистическите данни за 2024 г.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС се оценява на $33\,087\,330 - 1\,025\,637 = 32\,061\,693$ EUR (брутна сума, включително разходите по събирането) $\times 0,75 = 24\,046\,270$ EUR годишно.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 ще се провеждат проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013.