



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 mei 2015
(OR. en)

9000/15

FIN 366

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	13 mei 2015
aan:	de heer Uwe CORSEPIUS, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2015) 241 final
Betreft:	Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5 bij de algemene begroting 2015 - het hoofd bieden aan de migratiedruk

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2015) 241 final.

Bijlage: COM(2015) 241 final



Brussel, 13.5.2015
COM(2015) 241 final

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 5
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2015**

HET HOOFD BIEDEN AAN DE MIGRATIEDRUK

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 5
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2015**

HET HOOFD BIEDEN AAN DE MIGRATIEDRUK

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 106bis,
- Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie¹, en met name artikel 41,
- de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2015, die op 17 december 2014 is goedgekeurd²,
- de gewijzigde begroting nr. 1/2015³, die op 28 april 2015 is goedgekeurd,
- het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2015⁴, dat op 13 januari 2015 is goedgekeurd,
- het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3/2015⁵, dat op 15 april 2015 is goedgekeurd,
- het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2015⁶, dat op 15 april 2015 is goedgekeurd,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5 bij de begroting 2015 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling zijn beschikbaar via EUR-Lex: (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>). Ter informatie is een Engelse versie van de wijzigingen in de staat van ontvangsten als budgettaire bijlage bijgevoegd.

¹ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

² PB L 69 van 13.3.2015, blz. 1.

³ PB L XXX van XX.XX.2015, blz. XX.

⁴ COM(2015) 11 final van 13.01.2015.

⁵ COM(2015) 160 def. van 15.04.2015.

⁶ COM(2015) 161 def. van 15.04.2015.

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	3
2.	HET HOOFD BIEDEN AAN DE MIGRATIEDRUK	3
2.1	GROTERE INSPANNINGEN ZIJN NODIG OP EU-NIVEAU	3
2.2	MAATREGELEN WAARVAN VERSTERKING IN 2015 WORDT VOORGESTELD.....	4
2.3	VOORGESTELDE FINANCIERING VAN DE MIGRATIEMAATREGELEN	5
2.4	HERSCHIKKING VAN BETALINGSKREDIETEN VAN GALILEO	6
3.	SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK	7

1. INLEIDING

Het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 5 voor het jaar 2015 heeft betrekking op een verhoging van de middelen van de Unie om migratie- en vluchtelingenstromen te beheren in verband met de recente ontwikkelingen in het zuidelijke Middellandse-Zeegebied, meer bepaald via extra kredieten voor het Frontex-agentschap, het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF).

Rekening houdende met de ruimte voor herschikking, onder andere vanaf de betalingskredieten voor het Galileo-programma, bedraagt de gevraagde totale nettoverhoging voor deze doeleinden 75,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en nul euro aan betalingskredieten.

2. HET HOOFD BIEDEN AAN DE MIGRATIEDRUK

2.1 Grotere inspanningen zijn nodig op EU-niveau

Naar aanleiding van een recente tragische gebeurtenis in de Middellandse Zee waarbij naar schatting 700 slachtoffers vielen, was zowel de Raad als het Parlement het erover eens dat de Europese Unie actie moet ondernemen.

In de verklaring na de buitengewone bijeenkomst van 23 april 2015⁷ riep de Europese Raad op tot een aantal maatregelen, namelijk:

- het versterken van de gezamenlijke operaties Triton en Poseidon, die respectievelijk door Italië en Griekenland worden geleid, met inbreng van middelen door andere lidstaten, en worden gecoördineerd en gefinancierd uit de EU-begroting via het Frontex-agentschap;
- het opvoeren van de noodhulp aan de frontlijnlandstaten;
- het opzetten van een proefproject op basis van vrijwilligheid voor de hervestiging van vluchtelingen die momenteel in derde landen zijn gestrand;
- het opzetten van een nieuw programma voor de snelle terugkeer van illegale immigranten;
- het opzetten van regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's voor Noord-Afrika en de Hoorn van Afrika.

In zijn resolutie van 29 april 2015⁸ deed het Europees Parlement een oproep tot de EU en de lidstaten om de nodige middelen in te zetten om de opsporings- en reddingsverplichtingen daadwerkelijk na te komen en daarvoor voldoende financiële middelen uit te trekken; verzocht het de EU nogmaals nadrukkelijk om werk te maken van een eerlijke verdeling van de lasten en van de solidariteit met de lidstaten die absoluut of verhoudingsgewijs het hoogste aantal vluchtelingen en asielzoekers opvangen; wees het op de noodzaak om de meest direct betrokken agentschappen de nodige middelen te geven om hun verplichtingen na te komen.

De voorstellen in dit ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) weerspiegelen de oriëntaties van de Europese Raad en het Europees Parlement, tevens rekening houdende met de beleidsbenadering van de Commissie zoals uiteengezet in de Europese agenda inzake migratie⁹:

⁷ EUCO 18/15 van 23.4.2015.

⁸ P8_TA-PROV-(2015)0176 van 29.4.2015.

⁹ COM(2015) 240 van 13.5.2015.

- Onmiddellijke reacties om de migratiedruk op te vangen:
 - o de aanwezigheid op zee versterken;
 - o de uitwisseling van informatie in de strijd tegen de mensensmokkel verbeteren;
 - o de EU-agentschappen en -middelen mobiliseren;
 - o een Europese respons op de massale toestroom uitwerken;
 - o een mechanisme voor hervestiging uitwerken;
 - o stroomopwaarts in derde landen interveniëren.
- Vier pijlers om de migratie beter te beheren:
 - o een krachtiger gemeenschappelijk asielbeleid;
 - o bestrijding van mensensmokkel en mensenhandel en preventie van illegale migratie;
 - o beveiliging van de buitengrenzen en het redden van levens;
 - o een nieuw beleid inzake legale migratie.
- Verdere stappen: de Europese samenwerking op het gebied van migratie verdiepen:
 - o voltooiing van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel;
 - o grensbeheer is een gezamenlijke verantwoordelijkheid;
 - o een nieuw model van legale migratie.

2.2 Maatregelen waarvan versterking in 2015 wordt voorgesteld

De maatregelen waarvan versterking in 2015 door middel van deze gewijzigde begroting wordt voorgesteld, zijn als volgt:

1. De Commissie stelt voor de EU-bijdrage aan Frontex in 2015 met 26,8 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten te verhogen. Het doel hiervan is een verdrievoudiging van de financiering voor de gezamenlijke operaties Triton en Poseidon gedurende de laatste zeven maanden van het jaar 2015 en ter dekking van de kosten in verband met de gevraagde extra posten voor Frontex in 2015 (zie hieronder). De versterking van Triton en Poseidon zal intensievere bewaking vanuit de lucht en vanop zee in een groter geografisch gebied inhouden, om het bereik van de Mare Nostrum-operatie te evenaren, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad. Frontex zal een groter aantal vaartuigen en vliegtuigen inzetten, gebruikmakend van de middelen van de lidstaten, en de situatie in de operationele gebieden up-to-date volgen om de opsporings- en reddingsmogelijkheden te vergroten.
2. Ter ondersteuning van de frontlijnlijdstaten bij de opvang van een groeiend aantal migranten stelt de Commissie voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF) te versterken:
 - a. Wat het AMIF betreft (begrotingspost 18 03 01 01), wordt voor 2015 een extra bedrag van 57,0 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 45,6 miljoen EUR aan betalingskredieten gevraagd. Dit bedrag zal worden gebruikt om de bijstand te verdubbelen die de Commissie aan de frontlijnlijdstaten verleent om het toegenomen aantal inkomende/geredde migranten als gevolg van de versterkte operaties Triton en

Poseidon op te vangen, voor alle fasen van het proces na de eerste opvang en screening van migranten (25 miljoen EUR), en een EU-wijde hervestigingsregeling te implementeren (25 miljoen EUR). Bovendien zullen de regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's voor Noord-Afrika en de Hoorn van Afrika worden versterkt (7 miljoen EUR).

- b. Wat het ISF betreft (begrotingspost 18 02 01 01) wordt voor 2015 een extra bedrag van 5 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 4 miljoen EUR aan betalingskredieten gevraagd. Dit moet dienen ter dekking van noodhulp voor bewakingsactiviteiten in het kader van Triton en Poseidon. Hiermee moeten meer acties voor de eerste opvang, zoals identificatie, eerste medische bijstand, aanschaf van apparatuur voor grenscontrole, en vervoer van migranten worden gefinancierd.
3. In verband met het extra werk dat te verwachten is voor de drie meest direct betrokken agentschappen van de EU, stelt de Commissie de volgende beperkte uitbreiding van hun personeel voor:
- a. FRONTEX: 16 extra posten voor de verruimde operaties Triton en Poseidon, ter versterking van de samenwerking met andere EU-agentschappen om de netwerken voor mensenhandel te verstoren en om meer verbindingsfunctionarissen in derde landen te stationeren. De corresponderende extra uitgaven worden voor 2015 geraamd op 528 000 EUR.
 - b. EUROPOL: 3 extra posten voor het verstoren van de netwerken voor mensenhandel en voor het opsporen en verwijderen van door smokkelaars op internet geplaatste inhoud om migranten en vluchtelingen te lokken. De corresponderende extra uitgaven worden voor 2015 geraamd op 99 000 EUR.
 - c. Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO): 4 extra posten voor het verstoren van de netwerken voor mensenhandel en het stationeren van meer teams voor de gezamenlijke behandeling van asielaanvragen in de frontlijnlandstaten. De corresponderende extra uitgaven worden voor 2015 geraamd op 132 000 EUR.

2.3 Voorgestelde financiering van de migratiemaatregelen

De totale verhoging van de vastleggingskredieten voor de financiering van de hierboven beschreven maatregelen bedraagt 89,0 miljoen EUR. Wat de betalingskredieten betreft, is een bedrag van 76,6 miljoen EUR nodig ter dekking van de voorfinanciering (80 %) van de extra maatregelen in het kader van AMIF en ISF en om Frontex in staat stellen over te gaan tot de cofinanciering van Triton.

De Commissie heeft de mogelijkheden voorerschikking van kredieten in de begroting van 2015 zorgvuldig onderzocht, zowel voor vastleggingen als voor betalingen. Het resultaat daarvan is dat de Commissie in hoofdstuk 18 02 (interne veiligheid) interne bestemmingsontvangsten heeft geïdentificeerd afkomstig van het recupereren van bedragen in verband met de afsluiting van oude dossiers in het kader van het Buitengrenzenfonds¹⁰, deze bedragen 13,2 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 7,0 miljoen EUR aan betalingskredieten. Voorgesteld wordt deze bedragen te gebruiken om onmiddellijk meer middelen te verstrekken aan Frontex, als onderdeel van de totale verhoging die door middel van dit ontwerp van gewijzigde begroting voor het agentschap wordt gevraagd (26,8 miljoen EUR).

¹⁰ In overeenstemming met Besluit 574/2007/EG tot instelling van het Buitengrenzenfonds voor de periode 2007-2013 neemt de Commissie, op basis van de door de lidstaten verstrekte informatie, bij de afsluiting van hun jaarlijkse programma's een besluit over de uitgaven die ten laste van het fonds mogen worden gebracht en vordert zij het verschil tussen de uiteindelijk aanvaarde uitgaven en het reeds aan de lidstaat betaalde bedrag terug.

De Commissie stelt derhalve extra kredieten voor – 75,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 69,7 miljoen EUR aan betalingskredieten – om te voorzien in de extra financiële middelen die op de begroting 2015 worden toegestaan voor de migratiemaatregelen. Deze verhogingen worden verdeeld over vijf begrotingsonderdelen, als volgt:

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
18 02 01 01 Uitvoerende agentschappen	Steun voor grensbeheer en een gemeenschappelijk visumbeleid om legitiem reizen te vergemakkelijken Begroting 2014	5 000 000	4 000 000
18 02 03	Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex)	13 541 000	19 821 000
18 02 04	Europese Politiedienst (Europol)	99 000	99 000
18 03 01 01 Uitvoerende agentschappen	Versterking en ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en bevordering van solidariteit en eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de lidstaten	57 000 000	45 600 000
18 03 02	Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken — EASO	132 000	132 000
Totaal		75 772 000	69 652 000

2.4 Herschikking van betalingskredieten van Galileo

Naast de herschikking binnen hoofdstuk 18 02 zoals uiteengezet in punt 2.3 supra, heeft de Commissie een bron van herschikking van betalingskredieten gevonden in het Galileo-programma waarmee het resterende bedrag van 69,7 miljoen EUR aan betalingskredieten kan worden gedekt, zodat het totale niveau van de betalingskredieten in de begroting 2015 ongewijzigd blijft.

In tegenstelling tot andere uitgavenprogramma's die worden uitgevoerd via subsidies, is het in het geval van Galileo de Commissie die verantwoordelijk is voor de bouw en exploitatie van ruimte-infrastructuur. Zoals bij alle grote infrastructuurprojecten, en met name op het gebied van de ruimtevaart, kunnen zich op elk moment onvoorziene omstandigheden voordoen, zoals blijkt uit diverse voorbeelden wereldwijd. Galileo is daarop geen uitzondering: er zijn vertragingen geweest bij de satellietbouwer (OHB) en een probleem heeft zich voorgedaan bij de lancering van satellieten in augustus 2014. Er zijn maatregelen genomen om deze tegenslagen op te vangen en de programma's zijn nu weer op schema.

In de delegatieovereenkomsten met het ESA en het Europees GNSS-Agentschap (GSA) is bepaald dat de Commissie in de loop van het jaar op basis van gedetailleerde ramingen van de resultaten die door hun onderaannemers zullen worden geboekt, twee betalingen verrichten waarmee het ESA en het GSA hun financiële behoeften voor de komende zes maanden dekken. Hun behoeften zijn dus rechtstreeks gekoppeld aan de manier waarop de verschillende contracten zich ontwikkelen en dientengevolge kunnen vertragingen in de uitvoering van lopende contracten of bij de sluiting van nieuwe contracten aanzienlijke veranderingen met zich meebrengen wat de gevraagde bedragen betreft.

Overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer houdt de Commissie rekening met de geboekte resultaten en past zij de betalingen aan het ESA en de GSA navenant aan. Het besluit betreffende de volgende groep satellieten ("batch 3") is afhankelijk van de finale testresultaten betreffende de in augustus 2014 gelanceerde Full Operational Capacity (FOC)-satellieten. Volgens de meest recente planning voor de levering van batch 3 zal de contractondertekening die oorspronkelijk voor 2015 was voorzien, nu in het tweede kwartaal van 2016 plaatsvinden. Daarom zal een deel van de betalingskredieten op de begroting 2015 niet worden gebruikt. De Commissie stelt voor 69,7 miljoen EUR aan betalingskredieten te herschikken om te voorzien in de extra behoeften zoals beschreven in de punten 2.2-2.3 hiervoor.

3. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

Rubriek	Begroting 2015 (m.i.v. GB 1 en OGB 1, 3 en 4/2015)		Ontwerp van gewijzigde begroting 5/2015		Begroting 2015 (m.i.v. GB 1 en OGB 1, 3, 4 en 5/2015)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	77 954 679 684	66 922 960 910		- 69 652 000	77 954 679 684	66 853 308 910
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Maximum</i>	77 986 000 000				77 986 000 000	
<i>Marge</i>	114 605 911				114 605 911	
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	17 551 688 425	15 798 230 894		- 69 652 000	17 551 688 425	15 728 578 894
<i>Maximum</i>	17 666 000 000				17 666 000 000	
<i>Marge</i>	114 311 575				114 311 575	
1b Economische, sociale en territoriale samenhang	60 402 991 259	51 124 730 016			60 402 991 259	51 124 730 016
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Maximum</i>	60 320 000 000				60 320 000 000	
<i>Marge</i>	294 336				294 336	
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen	63 901 960 185	55 998 594 804			63 901 960 185	55 998 594 804
<i>Maximum</i>	64 692 000 000				64 692 000 000	
<i>Marge</i>	790 039 815				790 039 815	
Waarvan: Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 455 780 762	43 447 624 585			43 455 780 762	43 447 624 585
<i>Submaximum</i>	44 313 000 000				44 313 000 000	
<i>Netto-overdracht tussen ELGF en ELFPO</i>	123 215 000				123 215 000	
<i>Marge</i>	734 004 238				734 004 238	
3. Veiligheid en burgerschap	2 357 076 847	1 859 513 795	75 772 000	69 652 000	2 432 848 847	1 929 165 795
<i>Maximum</i>	2 456 000 000				2 456 000 000	
<i>Marge</i>	98 923 153				23 151 153	
4. Europa als wereldspeler	8 410 899 029	7 422 489 907			8 410 899 029	7 422 489 907
<i>Maximum</i>	8 749 000 000				8 749 000 000	
<i>Marge</i>	338 100 971				338 100 971	
5. Administratie	8 660 469 063	8 658 756 179			8 660 469 063	8 658 756 179
<i>Maximum</i>	9 076 000 000				9 076 000 000	
<i>Marge</i>	415 530 937				415 530 937	
Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	6 941 188 663	6 939 475 779			6 941 188 663	6 939 475 779
<i>Submaximum</i>	7 056 000 000				7 056 000 000	
<i>Marge</i>	114 811 337				114 811 337	
6. Compensaties						
<i>Maximum</i>						
<i>Marge</i>						
Totaal	161 285 084 808	140 862 315 595	75 772 000		161 360 856 808	140 862 315 595
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	83 285 595	11 315 595			83 285 595	11 315 595
<i>Maximum</i>	162 959 000 000	141 901 000 000			162 959 000 000	141 901 000 000
<i>Marge</i>	1 757 200 787	1 050 000 000			1 681 428 787	1 050 000 000
Andere speciale instrumenten	581 870 850	418 230 818			581 870 850	418 230 818
Totaal-generaal	161 866 955 658	141 280 546 413	75 772 000		161 942 727 658	141 280 546 413