

Brussel, 19 juni 2020
(OR. en)

8997/20

Interinstitutioneel dossier:
2020/0008(NLE)

SCH-EVAL 63
VISA 65
COMIX 271

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	11 juni 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8006/20
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Slovenië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Slovenië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast, dat op 11 juni 2020 via de schriftelijke procedure is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Slovenië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Slovenië en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2020) 25 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Gezien het belang van een correcte uitvoering van de bepalingen in verband met de samenwerking met externe dienstverleners, gegevensbescherming, het besluitvormingsproces en de nietigverklaring en intrekking van afgegeven visa, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 4, 12, 21, 22, 33, 34, 39 tot en met 41, 43 en 44 in dit besluit.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit moet Slovenië krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, en moet Slovenië dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Slovenië:

Algemeen

1. samen met de externe dienstverlener de tegenstrijdigheden tussen de in de rechts-instrumenten vastgestelde gegevensbewaringstermijnen opheft, zodat deze in overeenstemming zijn met het bepaalde in bijlage X, punt A, onder d), van de visumcode;
2. zijn kennisgeving van het referentiebedrag voor de beoordeling van de middelen van bestaan van de aanvragers corrigeert;
3. ervoor zorgt dat aanvragers van wie de visumaanvraag is afgewezen, volledig worden geïnformeerd over hun recht om beroep in te stellen overeenkomstig artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (recht op een doeltreffende voorziening in rechte);
4. zorgt voor de volledige toepassing van de bepalingen van de visumcode inzake de afgifte van meervoudige visa met een lange geldigheidsduur aan aanvragers die regelmatig reizen en hun integriteit en betrouwbaarheid hebben aangetoond;
5. zijn formulieren voor de aanvraag, weigering, nietigverklaring of intrekking van een visum zodanig wijzigt dat deze het juiste EU-logo dragen;
6. het garantstellingsformulier herzielt zodat het alleen de opties bevat waarin artikel 14, lid 4, punt a), van de visumcode voorziet;

7. afziet van de strikte verplichting van een formele garantstelling, wanneer de aanvrager geloofwaardig bewijs van voldoende eigen middelen van bestaan overlegt, alsmede een schriftelijke uitnodiging van de gastheer/gastvrouw waaruit op geloofwaardige en verifieerbare wijze het reisdoel blijkt, conform de bepalingen van de visumcode en de geharmoniseerde lijsten van bewijsstukken;
8. ervoor zorgt dat systematisch een "marge" van 15 dagen wordt toegevoegd aan de geldigheidsduur van visa die minder dan zes maanden geldig zijn;

VIS/IT-systeem

9. overweegt om het plaatselijke personeel een extra functie ter beschikking te stellen waarmee informatie uit eerdere aanvragen van een en dezelfde aanvrager kan worden gekopieerd;
10. heroverweegt of het nodig is de lijst van lidstaten die informatie achteraf verlangen, zichtbaar te maken voor plaatselijk personeel;
11. ervoor zorgt dat de 59-maandenregel als geldige reden kan worden aangevoerd om niet opnieuw vingerafdrukken te nemen, zelfs indien het nummer van de visumsticker of het VIS-aanvraagnummer niet bekend is;
12. ervoor zorgt dat alle in het VIS opgeslagen relevante informatie over eerdere aanvragen zichtbaar wordt voor de besluitvormer, zoals de plaats van indiening van de aanvraag, ook in het geval van een visumweigering;
13. zijn IT-systeem zodanig wijzigt dat een waarschuwing zichtbaar wordt als het paspoort minder lang geldig blijft dan drie maanden na de einddatum van de geldigheidsduur van het visum; de invoering van een passend mechanisme in overweging neemt voor de registratie van een vrijstelling van dit vereiste in het IT-systeem in een gerechtvaardigd geval van nood;
14. zijn systeem zodanig wijzigt dat de visumleges niet meer op de visumsticker worden afgedrukt, tenzij Slovenië besluit deze informatie op te nemen in het gedeelte nationale "opmerkingen" van de visumsticker en de Commissie daarvan overeenkomstig artikel 53, punt f), van de visumcode in kennis stelt;

15. ervoor zorgt dat code "R/" wordt gebruikt wanneer een visum in vertegenwoordiging namens een andere lidstaat wordt afgegeven, en dat het minteken tussen haakjes wordt geplaatst wanneer een visum wordt afgegeven met beperkte territoriale geldigheid;

Ambassade in Ankara

16. de website van de ambassade actualiseert zodat de informatie voor het publiek volledig is;
17. de externe dienstverlener opdraagt:
- de inhoud van de website van de ambassade te corrigeren en te actualiseren om de informatie gebruikersvriendelijker te maken;
 - zichtbare waarschuwingen over de videobewaking aan te brengen;
 - de openingstijden van de ambassade bij de ingang nauwkeurig aan te geven;
 - alle opmerkingen op te stellen in het Engels of in een andere taal die door alle betrokken personeelsleden van de ambassade wordt begrepen;
18. de voorwaarden verduidelijkt die van toepassing zijn op de onderaannemer van de externe dienstverlener die verantwoordelijk is voor het overbrengen van de aanvragen van de satellietcentra voor visumaanvragen naar Ankara, en zijn rechtsinstrument zodanig aanpast dat alle relevante bepalingen ook van toepassing zijn op deze onderaannemer;
19. overweegt om de externe dienstverlener op te dragen een dagelijkse geconsolideerde lijst van alle aanvragen van alle visumaanvraagcentra op te stellen;
20. overweegt de opstelling van de lijst van aan de externe dienstverlener teruggezonden paspoorten te automatiseren;
21. ervoor zorgt dat de taken van de externe dienstverlener niet verder gaan dan de taken waarin de visumcode uitdrukkelijk voorziet;

22. ervoor zorgt dat de externe dienstverlener alle biometrische gegevens verwijdert nadat deze naar het consulaat zijn doorgestuurd, en zich ervan onthoudt dergelijke gevoelige persoonsgegevens langer dan strikt noodzakelijk op zijn systemen te bewaren;
23. onderzoekt hoe de toegang tot de ambassade kan worden aangepast aan personen met bijzondere behoeften en ervoor zorgt dat wachtende aanvragers beschut zijn tegen weer en wind;
24. ervoor zorgt dat geldige reisdocumenten met twee blanco pagina's worden aanvaard, ongeacht de plaats waar de blanco pagina's zich bevinden;
25. ervoor zorgt dat de regels inzake visumleges correct worden toegepast, met inbegrip van vrijstelling van betaling van leges en visumversoepelingsovereenkomsten die in lagere visumleges voorzien;
26. de verplichting van een originele handtekening en stempel op het certificaat van de reisziektekostenverzekering heroverweegt;
27. ervoor zorgt dat het personeel een duidelijk onderscheid maakt tussen de nietigverklaring of intrekking van een visum, het ongeldig maken van een visumsticker en het afsluiten van een aanvraag voordat een beslissing is genomen;
28. overweegt opleiding en/of documentatie in de Sloveense taal aan te bieden om zijn plaatselijk personeel te helpen met het gebruik van het nationale IT-systeem;
29. ervoor zorgt dat zijn personeel tijdig wordt geïnformeerd over wijzigingen van de toepasselijke wetgeving en wordt opgeleid om deze toe te passen;

Ambassade in Pristina

30. de website van de ambassade actualiseert zodat de informatie voor het publiek volledig is;

31. de externe dienstverlener opdraagt:
- de inhoud van zijn website te corrigeren en aan te vullen;
 - zijn ticket-/wachtsysteem uit te breiden tot de cabines voor biometrische registratie, om lange wachtrijen en ongemakken voor aanvragers te beperken;
 - de ventilatie in de cabines voor biometrische registratie te verbeteren;
 - de technische configuratie van zijn werkstation in de ambassade te herzien om de efficiëntie van het proces te verbeteren;
32. overweegt de externe dienstverlener op te dragen een streepjescodescanner te installeren en elke aanvraag- en retourenvelop die tussen de ambassade en de externe dienstverlener wordt verzonden, te scannen, in plaats van gebruik te maken van lijsten van aanvragen en reisdocumenten;
33. onmiddellijk een einde maakt aan de praktijk waarbij het personeel van de externe dienstverlener wordt gevraagd om interviews met aanvragers te voeren; indien het nodig wordt geacht om (bepaalde categorieën van) aanvragers systematisch te interviewen, moet aan deze personen worden meegedeeld dat zij hun aanvraag rechtstreeks bij de ambassade moeten indienen of moet een personeelslid van de ambassade bij de externe dienstverlener aanwezig zijn om dergelijke interviews uit te voeren zonder dat daarbij personeel van de externe dienstverlener is betrokken;
34. de externe dienstverlener opdraagt het ingevulde aanvraagformulier niet eenzijdig te wijzigen, tenzij de aanvrager de aangebrachte wijzigingen uitdrukkelijk bevestigt;
35. zijn opleiding van de externe dienstverlener versterkt om systematische fouten en misverstanden te voorkomen;
36. overweegt een branddetector in de ambassade te installeren;
37. onderzoekt hoe de toegang tot de ambassade kan worden aangepast voor personen met bijzondere behoeften;
38. de praktijk waarbij een certificeringsstempel op kopieën wordt aangebracht, stopzet, en, indien nodig, opnieuw overleg pleegt met het bureau voor gegevensbescherming over een alternatieve procedure;

39. ervoor zorgt dat aanvragen grondig worden beoordeeld per geval, met als doel legaal reizen te vergemakkelijken, met name door voldoende gewicht toe te kennen aan de wens van de aanvragers om terug te keren, zoals deze blijkt uit hun reisgeschiedenis en de individuele sociaal-economische situatie in het land van verblijf;
40. ervoor zorgt dat alle mogelijke omstandigheden in overweging worden genomen en dat er nader onderzoek wordt verricht alvorens te concluderen dat een aanvrager misbruik heeft gemaakt van eerdere visa of voornemens was te misleiden wat de lidstaat van hoofdbestemming betreft; in dit verband dient Slovenië te vermijden dat definitieve conclusies over de lidstaat van hoofdbestemming uitsluitend worden getrokken op basis van de paspoortstempels, die alleen de lidstaat aangeven waar de buitengrens is overschreden;
41. vermijdt aanvragers te "straffen" voor vermeend wangedrag door de geldigheidsduur of het aantal toegestane binnenkomsten te beperken; indien de informatie en verklaringen van een aanvrager onbetrouwbaar worden geacht, moet de aanvraag worden geweigerd;
42. ervoor zorgt dat niet routinematig meer bewijsstukken worden verlangd dan die welke op de geharmoniseerde lijst staan;
43. ervoor zorgt dat de aanvrager door middel van het standaardformulier in kennis wordt gesteld van elke nietigverklaring of intrekking van een visum;
44. vermijdt dat visa worden ingetrokken op de enkele grond dat een hotelreservering verscheidene weken na de afgifte van het visum wordt geannuleerd, zonder dat eerst verder onderzoek wordt gedaan en contact wordt opgenomen met de aanvrager om het vermoeden van bedrieglijke bedoeling te bevestigen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
