



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8997/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0008(NLE)

SCH-EVAL 63
VISA 65
COMIX 271

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	11. kesäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8006/20
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sloveniassa yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena kirjallisella menettelyllä 11. kesäkuuta 2020 hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sloveniassa yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Sloveniassa yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositaa Slovenialle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2019 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2020) 25.
- (2) Koska on tärkeää panna asianmukaisesti täytäntöön säännökset, jotka liittyvät yhteistyöhön ulkoisten palveluntarjoajien kanssa, tietosuojan, päätöksentekoprosessiin ja myönnettyjen viisumien mitätöintiin ja kumoamiseen, suositusten 4, 12, 21, 22, 33, 34, 39–41, 43 ja 44 täytäntöönpano olisi asetettava etusijalle tässä päätöksessä.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Tämä päätös olisi ilmoitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Slovenian on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, jossa mainitaan kaikki suositukset arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja lähetettävä kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Slovenian olisi

Yleistä

1. korjattava ristiriitaisuudet, jotka liittyvät ulkoisen palveluntarjoajan kanssa tehdyissä oikeudellisissa asiakirjoissa määritettyihin tietojen säilyttämisaikoihin, ja varmistettava, että säilyttämisajat ovat viisumisäännösten liitteessä X olevan A osan d kohdan mukaiset;
2. oikaistava ilmoituksensa viitemäärästä, jonka perusteella arvioidaan hakijoiden toimeentuloon tarvittavat varat;
3. varmistettava, että hakijoille, joilta on evätty viisumi, tiedotetaan kattavasti heidän oikeudestaan hakea muutosta Euroopan unionin perusoikeuskirjan 47 artiklan mukaisesti (oikeus tehokkaihin oikeussuojakeinoihin);
4. sovellettava täysimääräisesti viisumisäännöstöä myönnettäessä pitkäaikaisia toistuvaisviisumeja sellaisille säännöllisesti matkustaville hakijoille, jotka ovat osoittaneet rehellisyytensä ja luotettavuutensa;
5. muutettava hakemuslomakettaan sekä epäämisestä, mitätöimisestä ja kumoamisesta ilmoittamiseen käytettäviä lomakkeitaan siten, että niissä on asianmukainen EU-tunnus;
6. tarkistettava ylläpitositoumuslomakettaan niin, että se sisältää ainoastaan viisumisäännösten 14 artiklan 4 kohdan a alakohdan mukaiset vaihtoehdot;

7. luovuttava muodollista ylläpitositoumusta koskevasta tiukasta vaatimuksesta, jos hakija esittää uskottavat todisteet toimeentuloon riittävästä omista varoista ja kutsukirjeen, joka osoittaa luotettavasti ja todennettavasti matkan tarkoituksen, viisumisäännösten säännösten ja lisäselvityksiä koskevien yhtenäisten luetteloiden mukaisesti;
8. varmistettava, että alle kuusi kuukautta voimassa olevien viisumien voimassaoloaikaan lisätään järjestelmällisesti 15 päivän lisäaika;

VIS-/tietojärjestelmä

9. harkittava laajennettujen toimintavaltuuksien tarjoamista paikalliselle henkilöstölle, jotta saman hakijan aiemmista hakemuksista voitaisiin jäljentää tiedot;
10. tarkasteltava uudelleen tarvetta asettaa paikallisen henkilöstön nähtäväksi luettelo jäsenvaltioista, jotka edellyttävät tietojen antamista jälkikäteen;
11. varmistettava, että 59 kuukauden sääntöön voidaan vedota pätevänä syynä olla ottamatta sormenjälkiä uudelleen, vaikka viisumitarra numero tai VIS-hakemuksen numero ei olisi tiedossa;
12. varmistettava, että kaikki viisumitietojärjestelmään (VIS) tallennetut, aiempia hakemuksia koskevat keskeiset tiedot, kuten paikka, jonne hakemus on jätetty, ovat päätöksentekijän nähtävissä, myös jos viisumi evätään;
13. muutettava tietojärjestelmäänsä niin, että näkyviin tulee varoitusviesti, jos passi on voimassa vähemmän kuin kolme kuukautta viisumin voimassaoloajan päättymisestä; harkittava asianmukaista mekanismia tätä vaatimusta koskevan poikkeuksen kirjaamiseksi tietojärjestelmään perustelluissa hätätapauksissa;
14. muutettava järjestelmäänsä siten, että viisumimaksua ei enää paineta viisumitarraan, paitsi jos Slovenia päättää sisällyttää nämä tiedot kansallisille huomautuksille varattuun viisumitarraan kenttään ja ilmoittaa siitä komissiolle viisumisäännösten 53 artiklan f alakohdan mukaisesti;

15. varmistettava, että "R/"-koodia käytetään, jos viisumi myönnetään toisen jäsenvaltion edustustossa, ja että miinusmerkki on suluissa, jos myönnettävä viisumi on alueellisesti rajoitettu.

Ankaran-suurlähetystö

16. saatettava suurlähetystön verkkosivusto ajan tasalle, jotta varmistetaan, että yleisölle suunnatut tiedot ovat aukottomia;
17. annettava ulkoisen palveluntarjoajan tehtäväksi
- oikaista ja päivittää verkkosivustonsa sisältö, jotta tiedot olisivat käyttäjäystävällisempiä,
 - kiinnittää näkyviä ilmoituksia videovalvonnasta,
 - esittää aukioloaikansa tarkasti ulko-ovella,
 - laatia kaikki huomautukset englanniksi tai muulla suurlähetystön koko henkilöstön ymmärtämällä kielellä;
18. selkeytettävä ehtoja, joita sovelletaan ulkoisen palveluntarjoajan alihankkijaan, joka vastaa siitä, että hakemukset kuljetetaan muualla sijaitsevista viisumikeskuksista Ankaraan, ja muutettava säädöstään niin, että kaikkia asiaankuuluvia säännöksiä sovelletaan myös alihankkijaan;
19. harkittava ulkoisen palveluntarjoajan ohjeistamista toimittamaan päivittäin koottu luettelo kaikista viisumikeskuksiin tulleista hakemuksista;
20. harkittava ulkoiselle palveluntarjoajalle palautettuja passeja koskevan luettelon laatimisen automatisointia;
21. varmistettava, että ulkoisen palveluntarjoajan tehtävät eivät ylitä viisumisäännöstössä nimenomaisesti säädettyjä tehtäviä;

22. varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja poistaa kaikki biometriset tiedot sen jälkeen, kun ne on siirretty konsulaattiin, ja pidättäytyy säilyttämästä tällaisia arkaluonteisia tietoja järjestelmissään pidempään kuin on ehdottoman välttämätöntä;
23. pohdittava keinoja mukauttaa sisääntuloa suurlähetystöön sellaisia henkilöitä varten, joilla on erityistarpeita, ja varmistaa, etteivät odottavat hakijat joudu sään armoille;
24. varmistettava, että voimassa olevat matkustusasiakirjat, joissa on kaksi tyhjää sivua, hyväksytään riippumatta siitä, missä kohdassa asiakirjaa ne sijaitsevat;
25. varmistettava, että viisumimaksuja koskevia sääntöjä sovelletaan moitteettomasti, myös vapautuksia viisumimaksuista ja viisumien myöntämisen helpottamista koskevia sopimuksia, joissa määrätään alennetuista viisumimaksuista;
26. tarkasteltava uudelleen vaatimusta alkuperäisestä allekirjoituksesta ja leimasta matkasairausvakuutustodistuksessa;
27. varmistettava, että henkilöstö erottaa viisumin mitätöimisen ja kumoamisen, viisumitarrojen mitätöimisen ja hakemuksen käsittelyn lopettamisen selkeästi toisistaan ennen päätöksen tekemistä;
28. harkittava sloveenin kielen opetuksen ja/tai kieliohjeistuksen tarjoamista paikallisen henkilöstönsä avuksi kansallisen tietojärjestelmän käytössä;
29. varmistettava, että jo hyvissä ajoin henkilöstölle tiedotetaan sovellettavien säädöstekstien muutoksesta ja annetaan niiden käsittelyyn tarvittavaa koulutusta;

Pristinan-suurlähetystö

30. saatettava suurlähetystön verkkosivusto ajan tasalle, jotta varmistetaan, että yleisölle suunnatut tiedot ovat aukottomia;

31. annettava ulkoisen palveluntarjoajan tehtäväksi
- oikaista verkkosivustonsa sisältöä ja täydentää sitä,
 - laajentaa jonotuslippu-/jonotusjärjestelmä koskemaan myös biometrisiä tunnisteautomaatteja ruuhkautumisen ja hakijoille aiheutuvan haitan vähentämiseksi,
 - parantaa biometrinen tunnisteautomaattien ilmanvaihtoa,
 - tarkistaa suurlähetystössä olevan työpisteensä teknistä konfiguraatiota prosessin tehokkuuden parantamiseksi,
32. harkittava ulkoisen palveluntarjoajan ohjeistamista asentamaan viivakoodinlukija ja skannaamaan jokainen suurlähetystön ja ulkoisen palveluntarjoajan välillä siirretty hakemus ja palautuskuori sen sijaan, että käytetään hakemus- ja matkustusasiakirjaluetteloja;
33. lopetettava välittömästi käytäntö, jossa ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstöä pyydetään haastattelemaan hakijoita; jos katsotaan tarpeelliseksi haastatella (tiettyihin ryhmiin kuuluvia) hakijoita järjestelmällisesti, näille henkilöille olisi joko ilmoitettava, että heidän olisi jätettävä hakemuksensa suoraan suurlähetystöön, tai suurlähetystön henkilöstöön kuuluvan henkilön olisi oltava ulkoisen palveluntarjoajan mukana ja hoidettava tällaiset haastattelut ilman, että ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstö osallistuu niihin;
34. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa olemaan yksipuolisesti muuttamatta täytettyä hakemuslomaketta, ellei hakija nimenomaisesti vahvista tehtyjä muutoksia;
35. tehostettava ulkoiselle palveluntarjoajalle annettavaa koulutusta systemaattisten virheiden ja väärinkäsitysten ehkäisemiseksi;
36. harkittava paloilmaisimen asentamista suurlähetystöön;
37. harkittava keinoja mukauttaa sisääntuloa suurlähetystöön sellaisia henkilöitä varten, joilla on erityistarpeita;
38. luovuttava käytännöstä, jossa jäljennöksiin lisätään varmennusleima, ja tarpeen mukaan kuultava uudelleen tietosuojavirastoa vaihtoehtoisesta menettelystä;

39. varmistettava, että hakemukset arvioidaan perusteellisesti ja tapauskohtaisesti laillisen matkustamisen helpottamiseksi, antamalla etenkin riittävästi painoarvoa hakijan halukkuudelle palata, mikä on osoitettavissa hakijan matkustushistorian perusteella ja sen perusteella, mikä henkilön sosioekonominen asema on asuinmaassa;
40. varmistettava, että kaikki mahdolliset olosuhteet otetaan huomioon ja lisäselvityksiä tehdään ennen kuin tehdään päätelmä, että hakija on käyttänyt aiempia viisumeja väärin tai yrittänyt johtaa harhaan pääasiallisen kohdejäsenvaltion suhteen. Tällaisessa tapauksessa Slovenian olisi vältettävä tekemästä lopullisia päätelmiä pääasiallisesta kohdejäsenvaltiosta yksinomaan passileimojen perusteella, joiden perusteella voidaan osoittaa ainoastaan, minkä jäsenvaltion ulkoraja on ylitetty;
41. vältettävä rankaisemasta hakijoita havaitusta väärinkäytöksestä niin, että myönnettävien maahantulokertojen voimassaoloaikaa tai lukumäärää vähennetään. Jos hakijan tietoja ja lausuntoja pidetään epäluotettavina, hakemus olisi evättävä;
42. varmistettava, että lisäselvityksiä ei vaadita rutiininomaisesti enemmän kuin mitä yhtenäisessä luettelossa on mainittu;
43. varmistettava, että hakijalle ilmoitetaan vakiolomakkeella aina kun viisumi mitätöidään tai kumotaan;
44. vältettävä kumoamasta viisumeita pelkästään sillä perusteella, että hotellivaraus on peruttu useita viikkoja viisumin myöntämisen jälkeen, ennen kuin on ensin tehty lisäselvityksiä ja otettu yhteyttä hakijaan, jotta voidaan osoittaa toteen epäily petollisesta tarkoituksesta.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
