



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. juni 2020
(OR. en)

8997/20

Interinstitutionel sag:
2020/0008(NLE)

SCH-EVAL 63
VISA 65
COMIX 271

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	11. juni 2020
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8006/20
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Sloveniens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Sloveniens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik, som blev vedtaget ved skriftlig procedure den 11. juni 2020.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Sloveniens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte henstillinger til Slovenien om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2019 på området den fælles visumpolitik. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2020) 25 en rapport med resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.
- (2) I betragtning af hvor vigtigt det er at gennemføre bestemmelserne i tilknytning til samarbejdet med eksterne tjenesteydere, databeskyttelse, beslutningstagningsprocessen og annullering og inddragelse af udstedte visa korrekt, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 4, 12, 21, 22, 33, 34, 39 til 41, 43 og 44 i denne afgørelse.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Slovenien i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Slovenien:

Generelt

1. at fjerne uoverensstemmelserne mellem de dataopbevaringsperioder, der er angivet i de juridiske instrumenter, der anvendes i samarbejdet med den eksterne tjenesteyder, således at de er i overensstemmelse med den periode, der er anført i punkt A, litra d), i bilag X til visumkodeksen
2. at rette oplysningen om de vejledende beløb for vurdering af ansøgerens subsistensmidler
3. at sikre, at ansøgere, som har fået afslag på visum, er fuldt ud informerede om deres ret til at klage i overensstemmelse med artikel 47 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (adgang til effektive retsmidler)
4. fuldt ud at anvende visumkodeksens bestemmelser for udstedelse af visa til flere indrejser med lang gyldighed til ansøgere, der rejser regelmæssigt, og som har dokumenteret deres integritet og pålidelighed
5. at ændre ansøgningsskemaerne og formularerne for afslag/annullering/inddragelse, således at de bærer det korrekte EU-logo
6. at revidere erklæringen om underhold, således at kun de valgmuligheder, der er fastsat i visumkodeksens artikel 14, stk. 4, litra a), fremgår

7. at fravige det strenge krav om en formel erklæring om underhold, når ansøgeren fremlægger troværdig dokumentation for tilstrækkelige egne subsistensmidler og en invitation fra værten, som på en troværdig og kontrollerbar måde underbygger formålet med rejsen i overensstemmelse med visumkodeksens bestemmelser og de harmoniserede lister over dokumentation
8. at sørge for, at der systematisk føjes en supplerende frist på 15 dage til gyldighedsperioden for visa, der er gyldige i mindre end seks måneder

VIS/IT-systemet

9. at overveje at gøre en udvidet funktionalitet til kopiering af oplysninger fra tidligere ansøgninger fra samme ansøger tilgængelig for de lokale medarbejdere
10. at genoverveje nødvendigheden af at vise listen over medlemsstater, der kræver efterfølgende oplysninger, til de lokale medarbejdere
11. at sikre, at 59-måneders reglen kan påberåbes som gyldig grund til ikke at optage fingeraftryk igen, selv om visummærkatnummeret eller VIS-ansøgningsnummeret ikke kendes
12. at sikre, at alle de i VIS lagrede relevante oplysninger om tidligere ansøgninger vises til beslutningstageren såsom stedet for indgivelse af ansøgningen, herunder også i tilfælde af afslag på visumansøgning
13. at ændre IT-systemet, således at der vises en advarselsmeddelelse, hvis passet er gyldigt i mindre end tre måneder efter visummets udløbsdato; at overveje at indføre en passende mekanisme til registrering af fravigelse af dette krav i begrundede hastetilfælde i IT-systemet
14. at ændre systemet, således at visumgebyret ikke længere printes på visummærkaten, medmindre Slovenien beslutter at anføre denne oplysning i den rubrik på visummærkaten, der er beregnet til nationale bemærkninger, og giver Kommissionen underretning herom i henhold til visumkodeksens artikel 53, stk. 1, litra f)

15. at sikre, at koden "R/" anvendes, når et visum udstedes på en anden medlemsstats vegne, og at minustegnet er angivet i parentes, når et visum med begrænset territorial gyldighed udstedes

Ambassaden i Ankara

16. at ajourføre ambassadens websted, således at oplysningerne til offentligheden er fyldestgørende
17. at pålægge den eksterne tjenesteyder at:
- rette og ajourføre indholdet på webstedet for at gøre oplysningerne mere brugervenlige
 - opsætte synlige skilte, der oplyser om videoovervågningen
 - anføre åbningstiderne korrekt ved indgangen
 - affatte alle bemærkninger på engelsk eller et andet sprog, der forstås af alle de pågældende medarbejdere på ambassaden
18. at præcisere de betingelser, der gælder for den eksterne tjenesteyders underleverandør, der er ansvarlig for at transportere ansøgningerne fra de lokale visumansøgningscentre til Ankara, og ændre sit juridiske instrument, således at alle de pågældende bestemmelser også finder anvendelse på underleverandøren
19. at overveje at pålægge den eksterne tjenesteyder at fremlægge en daglig konsolideret liste over alle ansøgninger fra alle visumansøgningscentre
20. at overveje at automatisere udfærdigelsen af listen over pas, der returneres til den eksterne tjenesteyder
21. at sikre, at den eksterne tjenesteyders opgaver ikke er mere omfattende end de opgaver, der er udtrykkeligt fastsat i visumkodeksen

22. at sikre, at den eksterne tjenesteyder sletter alle biometriske data efter fremsendelsen til konsulatet og afholder sig fra at beholde sådanne følsomme oplysninger i sit system i længere tid end strengt nødvendigt
23. at overveje løsninger til at tilpasse ambassadens adgangsforhold til personer med særlige behov og sørge for, at ventende ansøgere ikke er udsat for vind og vejr
24. at sørge for, at gyldige rejsedokumenter, der indeholder to blanke sider, godtages, uanset hvor i dokumenterne de blanke sider forefindes
25. at sørge for, at reglerne om visumgebyrer anvendes korrekt, herunder gebyrfrihed og visumlempelsesaftaler, der muliggør nedsatte visumgebyrer
26. at genoverveje kravet om original underskrift og originalt stempel på rejsesygeforsikringsattesten
27. at sørge for, at medarbejderne skelner tydeligt mellem annullering og inddragelse af et visum, annullering af en visummærkat og afslutning af behandlingen af en ansøgning, inden der er truffet en afgørelse
28. at overveje at tilbyde sprogundervisning i slovensk og/eller sproglig dokumentation for at bistå de lokale medarbejdere med at anvende det nationale IT-system
29. at sørge for, at medarbejderne er informerede om og uddannede til at håndtere ændringer af de gældende retsakter rettidigt

Ambassaden i Pristina

30. at ajourføre ambassadens websted, således at oplysningerne til offentligheden er fyldestgørende

31. at pålægge den eksterne tjenesteyder at:
- rette og fuldstændiggøre indholdet på webstedet
 - udvide nummer-/køsystemet til at omfatte båsene til optagelse af biometri for at begrænse trængsel og besvær for ansøgerne
 - forbedre ventilationen i båsene til optagelse af biometri
 - gennemgå den tekniske konfiguration af arbejdsstationen på ambassaden for at gøre processen mere effektiv
32. at overveje at pålægge den eksterne tjenesteyder at installere en stregkodescanner og scanne hver ansøgning og returnere den kuvert, ambassaden overdrager til den eksterne tjenesteyder, i stedet for at anvende lister over ansøgninger og rejsedokumenter
33. øjeblikkeligt at stoppe praksis med at bede den eksterne tjenesteyders medarbejdere om at afholde samtaler med ansøgerne; såfremt det vurderes at være nødvendigt systematisk at afholde samtaler med (bestemte kategorier af) ansøgere, enten at informere disse personer om at indgive deres ansøgning direkte til ambassaden eller kræve, at en medarbejder fra ambassaden er til stede hos den eksterne tjenesteyder for at afholde sådanne samtaler uden involvering af den eksterne tjenesteyders medarbejdere
34. at pålægge den eksterne tjenesteyder at afholde sig fra ensidigt at ændre ansøgningsskemaer, der er udfyldte, medmindre ansøgeren udtrykkeligt bekræfter ændringerne
35. at forbedre uddannelsen af den eksterne tjenesteyder for at forhindre systematiske fejl og misforståelser
36. at overveje at installere en branddetektor på ambassaden
37. at overveje løsninger til at tilpasse ambassadens adgangsforhold til personer med særlige behov
38. at stoppe praksis med at påføre ægthedsstempler på kopier og om nødvendigt rådføre sig med Kontoret for Databeskyttelse igen angående en alternativ procedure

39. at sikre, at ansøgningerne vurderes grundigt i hver enkelt sag med det formål at lette lovlig rejseaktivitet, særlig ved at lægge vægt på ansøgernes ønske om at rejse hjem vurderet på grundlag af deres rejsehistorik og individuelle socioøkonomiske situation i bopælslandet
40. at sikre, at alle tænkelige omstændigheder er taget i betragtning, og at yderligere undersøgelser er foretaget, inden det konkluderes, at en ansøger har misbrugt tidligere visa eller haft til hensigt at vildlede om, hvilken medlemsstat der er rejsens væsentligste bestemmelsessted; i denne sammenhæng at undgå at drage endelige konklusioner om, hvilken medlemsstat der er rejsens væsentligste bestemmelsessted, udelukkende på grundlag af passtempler, som kun angiver den medlemsstat, hvor den ydre grænse blev passeret
41. at undgå at "straffe" ansøgere for formodet misbrug ved at afkorte gyldighedsperioden eller det tilladte antal indrejser; at en ansøger bør få afslag, hvis ansøgerens oplysninger og udsagn vurderes at være utroværdige
42. at sørge for, at den påkrævede dokumentation ikke rutinemæssigt går ud over den dokumentation, der fremgår af den harmoniserede liste
43. at sikre, at ansøgeren får meddelelse om, at et visum annulleres eller inddrages, ved hjælp af standardformularen
44. at undgå at inddrage visa kun på grundlag af en hotelreservation, der er blevet aflyst flere uger efter udstedelsen af visummet, uden først at foretage yderligere undersøgelser og tage kontakt til ansøgeren for at underbygge mistanken om svigagtig hensigt.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand
