



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 mei 2015
(OR. en)

8975/15

RECH 142
COMPET 229
MI 320
TELECOM 120

NOTA

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	8409/15 RECH 102 COMPET 173 MI 277 TELECOM 100
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de routekaart voor de Europese Onderzoeksruimte 2015-2020 - <i>Vaststelling</i>

1. In de conclusies van de Raad van februari 2014 betreffende het voortgangsverslag van de Commissie over de Europese onderzoeksruimte (EOR) 2013¹ werd de lidstaten verzocht "om, in nauwe samenwerking met de Commissie, met inachtneming van het standpunt van het CEOR en via het CEOR, uiterlijk medio 2015 een EOR-routekaart op Europees niveau te ontwikkelen, teneinde de inspanningen van de lidstaten te faciliteren en te versterken".

¹ Doc. 6945/14.

2. In antwoord op dit verzoek werd de EOR-routekaart ontwikkeld in overleg met het Comité Europese Onderzoeksruimte en innovatie (CEOR), de aan de EOR gerelateerde groepen en de meeste organisaties die deel uitmaken van het EOR-platform van belanghebbenden. Het CEOR heeft zijn advies aangenomen tijdens zijn vergadering van 16 en 17 april in Riga². De EOR-routekaart is een levend document, dat ten doel heeft een beperkt aantal kernprioriteiten voor uitvoering in kaart te brengen die waarschijnlijk de grootste impact zullen hebben op Europa's wetenschaps-, onderzoeks- en innovatiesystemen.
3. Het voorzitterschap heeft op basis van de EOR-routekaart ontwerpconclusies van de Raad voorgesteld die in maart en april 2015 in de Groep onderzoek zijn besproken, en er is een brede consensus bereikt over de tekst.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft deze brede consensus bevestigd in zijn vergadering van 13 mei 2015. Het UK maakte naar aanleiding van de recente nationale verkiezingen een algemeen studievoorbehoud bij de definitieve tekst.
5. De Raad Concurrentievermogen wordt derhalve verzocht de conclusies in zijn zitting van 28 en 29 mei 2015 aan te nemen.

² Doc. 1208/15.

**Ontwerpconclusies van de Raad over de routekaart voor de Europese Onderzoeksruimte
2015-2020**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

HERINNEREND AAN

- de conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 oktober 2013³, waarin wordt opgemerkt dat het noodzakelijk is het tempo van de structurele hervormingen van de nationale systemen op te voeren en de voortgangsmonitoring op basis van door de lidstaten verstrekte robuuste gegevens te verbeteren, teneinde uiterlijk eind 2014 een volwaardige Europese Onderzoeksruimte tot stand te brengen;
- zijn conclusies van 21 februari 2014 betreffende het voortgangsverslag van de Commissie over de Europese Onderzoeksruimte (EOR) 2013⁴, waarin gewag wordt gemaakt van vooruitgang bij de totstandbrenging van de EOR en wordt opgeroepen tegen medio 2015 een EOR-routekaart te ontwikkelen;
- zijn conclusies van 5 december 2014 over het voortgangsverslag over de Europese Onderzoeksruimte 2014⁵, waarin de Raad erkent dat er goede vooruitgang is geboekt in de totstandbrenging van de EOR, hij verdere inspanningen van de Commissie, de lidstaten en de belanghebbenden om de EOR volledig operationeel te maken, stimuleert en hij zijn steun bevestigt voor de ontwikkeling tegen medio 2015 van een EOR-routekaart op Europees niveau,

³ Doc. EUCO 169/13.

⁴ Doc. 6945/14.

⁵ Doc. 16599/14.

1. BENADRUKT dat de EOR een van de hoekstenen is van het vlaggenschipinitiatief "Innovatie-Unie" en een essentieel onderdeel is van de Europa 2020-strategie, waarbij het accent ligt op het maximaliseren van het potentieel van Europa's onderzoekssystemen, het stimuleren van innovatie, het versterken van de wetenschappelijke en technologische grondslagen van de lidstaten evenals hun concurrentievermogen en hun vermogen om grote maatschappelijke uitdagingen aan te gaan, en BEVESTIGT derhalve zijn engagement om de EOR volledig operationeel te maken.
2. BEVESTIGT de prioriteiten voor de EOR in de Mededeling uit 2012 over een versterkt partnerschap voor de Europese Onderzoeksruimte, die in de conclusies van de Raad worden bevestigd⁶, zoals de internationale dimensie van de EOR, en ERKENT dat er een nieuwe fase is aangebroken in de verdere ontwikkeling van de EOR. Voortbouwend op de ervaring met het bestaande EOR-partnerschap moeten de lidstaten, de Commissie en de organisaties van belanghebbenden nu voor een volledig operationele EOR zorgen door middel van gecoördineerde inspanningen op nationaal en EU-niveau, en de EOR-prioriteiten regelmatig opnieuw bezien en, waar nodig, actualiseren.
3. BEKRACHTIGT de EOR-routekaart 2015-2020 die het Comité Europese Onderzoeksruimte en innovatie (CEOR) heeft vastgesteld⁷. ERKENT in dit verband het belang van het werk dat de lidstaten en het CEOR, in nauwe samenwerking met de Commissie, en in overleg met de andere aan de EOR gerelateerde groepen en het EOR-platform van belanghebbenden, hebben verricht.
4. SLUIT ZICH AAN bij de benadering van het CEOR, te weten dat het doel van de EOR-routekaart erin gelegen is een beperkt aantal prioritaire topacties vast te leggen om uitvoering te geven aan de EOR-prioriteiten die het grootste effect zullen hebben op onderzoek en innovatie in Europa, en erkent ten volle dat nationale onderzoeks- en innovatiesystemen over heel Europa verschillende kenmerken en bijzonderheden hebben en dat het aan de lidstaten is om te beslissen over de meest geschikte benaderingen voor hun systemen.

⁶ Doc. 17649/12.

⁷ Doc. 1208/15.

5. ONDERSTREEPT dat het van belang is dat de EOR-routekaart op nationaal en op EU-niveau wordt uitgevoerd en NODIGT de lidstaten en de Commissie UIT de EOR-routekaart in de praktijk te brengen via passende acties in hun actieplannen of strategieën. DRINGT daartoe AAN op een doeltreffend gebruik van de beleidsondersteuningsfaciliteit.
6. VERZOEKT het CEOR om eind 2015 met een reeks kernindicatoren en, waar passend, kwalitatieve methodes te komen waarmee de uitvoering van de EOR-routekaart kan worden gemonitord. BENADRUKT dat het monitoren van de EOR-routekaart in de context van de monitoring van de EOR moet worden geplaatst en ROEPT de Commissie OP te overwegen of het mogelijk is de monitoring van de EOR-routekaart te integreren in het EOR-voortgangsverslag 2016 en de daarop volgende EOR-voortgangsverslagen, zulks in nauwe samenwerking met de lidstaten, waarbij onnodige administratieve lasten moeten worden voorkomen.
7. WIJST EROP dat de EOR-routekaart moet worden geplaatst in een bredere strategische context van de Europese agenda voor groei, met inbegrip van de strategie voor de digitale eengemaakte markt en de Innovatie-Unie. ERKENT dat de lidstaten aanzienlijke inspanningen hebben verricht om de EOR-prioriteiten in de context van het Europees semester te volgen. De relevante EOR-acties en -maatregelen moeten in voorkomend geval worden opgenomen in de nationale hervormingsprogramma's. VRAAGT de lidstaten en de Commissie om een betere samenhang en complementariteit van alle EOR-acties, met inbegrip van acties ter bevordering van de kwaliteit en uitmuntendheid van Europees onderzoek en Europese innovatie alsmede acties ter bevordering van innovatie en groei, waarbij niet mag worden vergeten dat de onderzoeks- en innovatiekloof tussen de lidstaten en de regio's moet worden gedicht.

8. VERZOEKT het CEOR om, in nauwe samenwerking en waar passend met de juiste inbreng van relevante organen, met name de GPC, en de strategische samenstelling van het programmacomité van Horizon 2020, de samenhang van gezamenlijke initiatieven⁸ te beoordelen, vooral bij initiatieven die door de Europese Unie worden gefinancierd, met de nadruk op de Europese toegevoegde waarde, haalbaarheid, kritische massa, complementariteit en impact ervan. BEKLEMT OONT in dit verband dat het advies van het CEOR en andere aan de EOR gerelateerde groepen over de aanwijzing en formulering van strategische prioriteiten in aanmerking moet worden genomen voor de uitvoering van Horizon 2020, en dat eveneens rekening moet worden gehouden met het advies dat voortkomt uit de beoordeling van het zevende kaderprogramma.

MET BETREKKING TOT DE PRIORITEITEN VAN DE EOR-ROUTEKAART

9. ROEPT de lidstaten en de Commissie OP een aanvang te maken met de uitvoering van de prioritaire topacties op de EOR-routekaart:
- de evaluatie van onderzoeks- en innovatiebeleid versterken en zoeken naar complementariteit tussen, en rationalisering van, instrumenten op EU- en nationaal niveau;
 - de onderlinge afstemming binnen en tussen het gezamenlijke programmeringsproces en de daaruit voortkomende initiatieven (bijvoorbeeld gezamenlijke programmeringsinitiatieven (GPI's)) verbeteren, en de uitvoering ervan versnellen;
 - overheidsinvesteringen in onderzoeksinfrastructuren optimaal gebruiken door nationale prioriteiten te stellen die verenigbaar zijn met de prioriteiten en criteria van het Europees Strategieforum voor onderzoeksinfrastructuren (Esfri) en volledig beantwoorden aan duurzaamheid voor de lange termijn;

⁸ Bijvoorbeeld gezamenlijke programmeringsinitiatieven, initiatieven in het kader van de artikelen 185 en 187 VWEU, contractuele projecten van publiek-private partnerschappen (PPP's), Europese technologieplatformen (ETP's), Europese innovatiepartnerschappen (EIP's), kennis- en innovatiegemeenschappen (KIG's) van het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT), EOR-netwerken, EUREKA-clusters, Europese gezamenlijke programma's en kader-partnerschapsovereenkomsten.

- gebruik maken van open, transparante en op prestaties gebaseerde wervingspraktijken wat betreft onderzoeksposities;
- nationale wetgeving inzake gelijkheid vertalen in daadwerkelijke actie voor het aanpakken van genderonevenwichtigheden in onderzoeksinstellingen en besluitvormingsorganen, en de genderdimensie beter integreren in O&O-beleidsmaatregelen, -programma's en -projecten;
- kennisoverdrachtsbeleid op nationaal niveau volledig uitvoeren om de verspreiding, toepassing en exploitatie van wetenschappelijke resultaten te maximaliseren. Organisaties voor onderzoek en organisaties die onderzoek financieren moeten van kennisoverdracht hun tweede natuur maken door die overdracht in hun dagelijks werk te integreren;
- open toegang tot wetenschappelijke publicaties propageren;
- goede gezamenlijke strategische benaderingen en acties uitdenken en uitvoeren voor internationale samenwerking op het gebied van wetenschap, technologie en innovatie, met als uitgangspunt de nationale prioriteiten van de lidstaten,

en wel door middel van passende acties in hun actieplannen of strategieën tegen medio 2016.

MOGELIJKE PUNTEN VOOR NADERE OVERWEGING

10. WIJST met nadruk OP het volgende:

- de kwaliteit, doeltreffendheid en het effect van de nationale uitgaven voor onderzoek en innovatie moeten worden gemaximaliseerd.
- het gezamenlijke programmeringsproces moet verder worden versterkt. BENADRUKT in dit verband dat de transnationale samenwerking nieuw leven moet worden ingeblazen en VERZOEKT de lidstaten en de Commissie derhalve beter gebruik te maken van de coördinatie-instrumenten en betere synergieën tot stand te brengen met financieringsprogramma's op EU-, nationaal en regionaal niveau. ROEPT de lidstaten OP de toepassingsregels en procedures binnen en tussen het gezamenlijke programmeringsproces en de initiatieven ervan beter op elkaar af te stemmen zodat de samenwerking wordt gestimuleerd en onnodige administratieve lasten worden vermeden.
- de inspanningen op het gebied van de onderzoeksinfrastructuren, ook de e-infrastructuren, moeten worden opgevoerd en ONDERSTREEPT dat het gebruik van de Europese structuur- en investeringsfondsen voor deze doeleinden waar passend moet worden aangemoedigd.
- menselijk kapitaal speelt een rol bij de uitbouw van de EOR en alomvattende strategieën inzake menselijke hulpbronnen, met inbegrip van mobiliteit van onderzoekers - ook van buiten de EU en vanuit en naar de particuliere sector - moeten worden versterkt, en jonge onderzoekers moeten een sterkere positie krijgen doordat hun aantrekkelijke carrière-mogelijkheden worden aangeboden.
- de nieuwe digitale mogelijkheden en uitdagingen voor onderzoek, en met name de aanzienlijke toename van onderzoeksgegevens, en ROEPT de lidstaten en de Commissie OP gecoördineerde acties te ondernemen met betrekking tot de digitale dimensie van de EOR.

- de noodzaak tot versterking van de EU als mondiale speler terwijl er wordt voortgebouwd op de bestaande geslaagde bilaterale en multilaterale samenwerking. VERZOEKT de lidstaten derhalve na te denken over de meerjarige routekaarten voor internationale samenwerking tussen internationale partnerlanden en -regio's en de EU, daarbij rekening te houden met mogelijke synergieën en meerwaarde van coördinatie en samenwerking tussen de lidstaten, en te kiezen voor het optimale niveau van bilaterale, multilaterale en Europese samenwerking met internationale partnerlanden en -regio's.
11. ONDERSTREEPT dat de EOR-routekaart 2015-2020 een beeld moet geven van de mogelijke ontwikkeling van de prioritaire gebieden en acties en VERZOEKT daarom het CEOR om in samenwerking met de andere aan de EOR gerelateerde groepen de routekaart te herzien als onderdeel van de EOR-voortgangsverslagscyclus. ONDERSTREEPT in dit verband het belang van een doeltreffende en efficiënte governance- en adviesstructuur van de EOR voor het verbeteren van de coördinatie en monitoring van de EOR.
-