



Bruxelles, 20 mai 2021
(OR. en)

8966/21

COHAFA 51
DEVGEN 100
ONU 50
COVID-19 215
COAFR 133
MOG 44
MAMA 85
COASI 70
COLAC 37
COJUR 11
PROCIV 61
RELEX 455

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8725/21
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 110 final
Subiect:	Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii – Concluzii ale Consiliului (20 mai 2021)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii, adoptate în cadrul celei de a 3795-a reuniuni a Consiliului din 20 mai 2021.

Concluziile Consiliului
referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii

1. Consiliul salută Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind acțiunea umanitară a UE, prezentată la momentul oportun, având în vedere provocările tot mai mari pe plan umanitar la nivel mondial, atât în ceea ce privește finanțarea, cât și furnizarea ajutorului. Consiliul își exprimă profunda îngrijorare cu privire la amploarea fără precedent a nevoilor umanitare, la reducerea spațiului umanitar și la adâncirea deficitului de finanțare. Pandemia de COVID-19 a amplificat în mod semnificativ impactul conflictelor, al schimbărilor climatice, al presiunilor demografice, al strămutărilor forțate, al guvernărilor inadecvate sau deficitare, precum și numărul încălcărilor dreptului internațional umanitar (DIU). Toți acești factori afectează în special populațiile aflate în situații vulnerabile.
2. Consiliul reafirmă valabilitatea și relevanța Consensului european privind ajutorul umanitar și reiterează faptul că este important ca ajutorul umanitar al UE să fie furnizat conform unei abordări bazate pe nevoi și în concordanță cu principiile umanitare ale umanității, neutralității, imparțialității și independenței.
3. Consiliul evidențiază rolul esențial de coordonare asumat de Organizația Națiunilor Unite în răspunsul la crizele umanitare, în spiritul parteneriatelor și al multilateralismului eficace. Acesta accentuează importanța unei cooperări strânse cu partenerii-cheie, cu integrarea ONG-urilor umanitare internaționale și locale și a societății civile, și recunoaște importanța Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie în promovarea și furnizarea unui răspuns umanitar bazat pe principii.

4. Consiliul subliniază că respectarea DIU este o condiție prealabilă pentru un ajutor umanitar eficace și eficient în situații de conflict armat, pentru atenuarea suferinței populațiilor afectate și pentru asigurarea unei protecții sporite a acestora. Prin urmare, Consiliul accentuează faptul că este important ca respectarea DIU să ocupe în mod consecvent un loc central în cadrul acțiunii externe a UE, astfel cum se precizează în Orientările UE privind promovarea respectării dreptului internațional umanitar, după cum importante sunt și asigurarea protecției civililor și a infrastructurii civile, sprijinirea și promovarea acțiunii umanitare bazate pe principii și protejarea spațiului umanitar. Consiliul accentuează în continuare necesitatea de a se garanta accesul sigur și neîngrădit la populațiile care au nevoie de ajutor, precum și siguranța și securitatea lucrătorilor umanitari și din domeniul asistenței medicale. Acesta sprijină consolidarea în continuare a cadrului de conformitate cu DIU, în concordanță cu Concluziile Consiliului privind ajutorul umanitar și dreptul internațional umanitar adoptate în noiembrie 2019. Consiliul încurajează intensificarea eforturilor pentru a asigura, atunci când este cazul, o coordonare eficace la nivelul UE în materie de DIU, atât pe plan intern, cât și pe plan extern, inclusiv o mai bună monitorizare a încălcărilor DIU și condamnarea unor astfel de acte, care includ atacuri împotriva civililor, a lucrătorilor umanitari și din domeniul medical, a unităților medicale și a școlilor.
5. Consiliul subliniază necesitatea urgentă de a intensifica eforturile la nivel mondial în vederea extinderii semnificative a bazei de resurse pentru acțiunea umanitară, precum și importanța furnizării ajutorului umanitar într-un mod mai eficace, cu resursele disponibile. Consiliul încurajează activitatea Comisiei și a statelor membre menită să asigure o finanțare umanitară suplimentară pentru ca UE să își mențină rolul de lider în rândul donatorilor mondiali și să asigure o partajare mai durabilă și mai echilibrată a finanțării umanitare în cadrul UE. Consiliul face apel la donatorii potențiali și emergenți să contribuie în mod principal la sistemul umanitar coordonat de ONU. În plus, Consiliul invită Comisia și pe Înaltul Reprezentant să includă în mod consecvent în dialogul lor cu țările terțe relevante promovarea sprijinului pentru acțiunea umanitară bazată pe principii. Consiliul încurajează statele membre și Comisia să intensifice dialogul cu sistemul ONU în ceea ce privește acordarea de prioritate resurselor umanitare. Consiliul salută, de asemenea, activitatea statelor membre și a Comisiei de mobilizare a unei finanțări suplimentare bazate pe principii din partea instituțiilor financiare internaționale și a sectorului privat, inclusiv prin intermediul unor abordări inovatoare în materie de finanțare, bazate pe principiul de a nu face rău.

6. Consiliul își exprimă sprijinul pentru utilizarea unor mecanisme de finanțare multianuale și flexibile cu partenerii din domeniul umanitar. Acesta salută angajamentul Comisiei de a intensifica aceste eforturi și subliniază importanța asigurării unei finanțări de calitate, în conformitate cu „înțelegerea majoră” (*Grand Bargain*). Consiliul încurajează utilizarea în continuare a soluțiilor inovatoare și a instrumentelor digitale de către organizațiile umanitare pentru a spori eficacitatea și impactul răspunsului acestora. Consiliul afirmă necesitatea unei gestionări responsabile și etice a datelor în contexte umanitare, în conformitate cu principiul de a nu face rău, inclusiv în toate cazurile în care sunt utilizate soluții digitale pentru asistența umanitară.

7. Consiliul evidențiază necesitatea intensificării sprijinului acordat actorilor locali și naționali, recunoscând cunoștințele și experiența acestora, având în vedere că ei asigură răspunsul din prima linie, intervenind înainte, în timpul și în urma situațiilor de urgență. Consiliul reamintește necesitatea unor evaluări coordonate ale nevoilor, care să se bazeze pe capacitățile acestor actori locali. Consiliul încurajează creșterea investițiilor în ONG-urile locale, inclusiv în organizații locale conduse de femei și în organizații care militează pentru drepturile femeilor, precum și promovarea practicilor de parteneriat echitabile. Acesta subliniază importanța consolidării, ori de câte ori este cazul, a structurilor, rețelelor și instituțiilor naționale de răspuns, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, a ONG-urilor, a organizațiilor cu profil religios și a organizațiilor de caritate, precum și a partenerilor acestora. De asemenea, Consiliul accentuează importanța agendei privind localizarea, ca mijloc de îmbunătățire a accesului populației la servicii prompte și adecvate pentru a răspunde nevoilor populațiilor care se confruntă cu crize emergente, prelungite sau uitate.

8. Consiliul își exprimă profunda îngrijorare cu privire la consecințele schimbărilor climatice asupra acțiunii umanitare, salută activitatea desfășurată în vederea unei acțiuni umanitare cu caracter anticipativ și solicită extinderea acesteia. Consiliul susține necesitatea unei evaluări și analize a riscurilor care să ofere informații utile pentru acțiunea umanitară și să completeze în mod coerent o abordare bazată pe nevoi. Consolidarea acțiunilor și a actorilor din domeniul climei și al mediului, în cadrul unei abordări bazate pe legătura dintre domeniul umanitar, cel al dezvoltării și pace, este esențială pentru formarea și îmbunătățirea rezilienței comunităților vulnerabile, în concordanță cu noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice. Consiliul sprijină cu fermitate obiectivul comunicării privind integrarea răspunsului la impactul negativ al schimbărilor climatice și al degradării mediului în conceperea și furnizarea ajutorului umanitar, precum și angajamentul de a sprijini eforturile partenerilor din domeniul umanitar de a-și reduce amprenta de mediu.
9. Consiliul afirmă că este necesar ca abordarea bazată pe legătura dintre domeniul umanitar, cel al dezvoltării și pace să fie pusă în aplicare și operaționalizată într-un mod mai coerent și mai eficace. Acesta subliniază că diferiții actori implicați trebuie să lucreze în mod coordonat, cu respectarea integrală a principiilor umanitare în furnizarea de asistență umanitară și în deplină conformitate cu mandatele și obiectivele lor respective. Această abordare urmărește să treacă dincolo de intervențiile pe termen scurt și vizează dezvoltarea pe termen lung, promovând soluții durabile care abordează cauzele profunde ale conflictelor și ale crizelor prelungite. Consiliul încurajează efectuarea de analize comune ale nevoilor și vulnerabilităților, precum și planificarea și programarea comună, după caz, a politicilor și acțiunilor UE. Consiliul afirmă importanța unei abordări adaptate la situațiile de conflict, astfel încât asistența externă să nu amplifice conflictul și crizele. Agenda UE pentru realizarea de progrese în ceea ce privește legătura menționată anterior trebuie să se bazeze, printre altele, pe experiența dobândită și pe lecțiile învățate cu ajutorul țărilor-pilot în această privință, precum și să disemineze aceste lecții și experiențe.

10. Consiliul salută rolul de lider al Comisiei în ceea ce privește integrarea educației în situații de urgență, în special pentru fete, ca parte a abordării bazate pe legătura dintre domeniul umanitar, cel al dezvoltării și pace. Consiliul își reafirmă angajamentul de a furniza o finanțare sporită pentru învățarea pe tot parcursul vieții favorabilă incluziunii și pentru educația și formarea sigure, echitabile și de calitate la toate nivelurile în situații de urgență și de criză, în conformitate cu Concluziile Consiliului privind educația în situații de urgență și de criză prelungită, adoptate în noiembrie 2018. Consiliul salută, de asemenea, angajamentul Comisiei de a continua să elaboreze politici tematice în domenii precum sănătatea, protecția, genul, handicapul, alimentația și nutriția – inclusiv alimentația în școli – adăposturile, apa, salubritatea și igiena (WASH), pregătirea pentru dezastre și reducerea riscurilor, precum și modalități de acordare a ajutoarelor. De asemenea, Consiliul salută includerea în comunicarea Comisiei a sprijinului psihosocial și pentru sănătatea mintală și a bunăstării și încurajează toți actorii din domeniul umanitar din UE să includă în mod structural acești factori în planificarea și programarea lor.
11. Consiliul reafirmă că acțiunea umanitară a UE este centrată pe oameni și subliniază angajamentul său de a răspunde nevoilor persoanelor afectate de conflicte și de crize umanitare și de a le apăra drepturile și demnitatea. O abordare centrată pe oameni implică luarea în considerare a unor grupuri specifice care se confruntă cu riscuri sporite, inclusiv femeile, copiii și tinerii, persoanele în vârstă, persoanele care aparțin minorităților etnice și religioase, persoanele cu handicap, persoanele strămutate forțat și refugiații. Consiliul subliniază necesitatea de a promova participarea activă și semnificativă a persoanelor afectate sus-menționate la luarea deciziilor care au impact asupra lor. Consiliul reafirmă necesitatea acută de a sprijini populația în contextul strămutărilor forțate, indiferent dacă acestea au cauze naturale sau sunt provocate de om. Consiliul subliniază că este necesar ca comunitatea internațională să abordeze în continuare cauzele profunde ale strămutării și nevoile persoanelor strămutate în interiorul țării, precum și ale comunităților-gazdă, urmărind să consolideze protecția și asistența acordată și să faciliteze soluții durabile.

12. Consiliul își reiterează angajamentul de a răspunde nevoilor femeilor și fetelor și de a le apăra drepturile, precum și de a promova egalitatea de gen și invită toți actorii din domeniul umanitar să integreze această perspectivă în intervențiile lor, în conformitate și cu Agenda privind femeile, pacea și securitatea. Consiliul subliniază că este important să se răspundă nevoilor de protecție ale femeilor, bărbaților, fetelor și băieților și invită Comisia și statele membre să depună eforturi active pentru a reduce vulnerabilitatea și expunerea la riscuri, inclusiv prin prevenirea și atenuarea efectelor violenței sexuale și bazate pe gen, ale exploatării și ale practicilor dăunătoare.
13. UE își menține angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare (CIPD), precum și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și, în acest context, față de sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente (SRHR). În acest sens, UE își reiterează angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea dreptului fiecărei persoane de a avea control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și reproductivă și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, constrângere sau violență. În plus, UE subliniază necesitatea unui acces universal la informații, educație, inclusiv educație sexuală cuprinzătoare, și servicii de asistență medicală cuprinzătoare de calitate și la prețuri accesibile în domeniul sănătății sexuale și reproductive.

14. Consiliul își reafirmă angajamentul de a evita și, atunci când acest lucru nu este posibil, de a atenua în cea mai mare măsură posibilă orice potențial impact negativ neintenționat al măsurilor restrictive ale UE asupra acțiunii umanitare bazate pe principii. Consiliul reiterează faptul că măsurile restrictive ale UE respectă toate obligațiile care decurg din dreptul internațional, în special din dreptul internațional al drepturilor omului, dreptul internațional umanitar și dreptul internațional al refugiaților. Acesta subliniază importanța aderării depline la principiile umanitare și la DIU în politica UE în materie de sancțiuni, inclusiv prin includerea consecvență a excepțiilor umanitare în regimurile de măsuri restrictive ale UE, după caz, și prin asigurarea faptului că există un cadru eficace pentru utilizarea unor astfel de excepții de către organizațiile umanitare. Consiliul recunoaște necesitatea de a oferi organizațiilor umanitare mai mult sprijin practic și/sau orientări suplimentare în ceea ce privește drepturile și responsabilitățile lor în contextul diferitelor regimuri de sancțiuni ale UE, precum și de a continua promovarea dialogului dintre toate părțile implicate în asistența umanitară. Consiliul va lua în considerare, ori de câte ori acest lucru este oportun, includerea încălcărilor grave ale DIU drept motiv pentru înscrierea pe listele din cadrul regimurilor de sancțiuni ale UE, asigurând în același timp evitarea oricărui potențial impact negativ asupra activităților umanitare.
15. Consiliul încurajează UE și statele membre să consolideze cooperarea și coordonarea, pe baza abordării „Echipa Europa”, pentru a se asigura obținerea de rezultate colective și coerente și a unui impact sporit, garantându-se astfel că UE rămâne un partener esențial. În același spirit, Consiliul salută propunerea privind dezvoltarea unei capacități de răspuns umanitar european pentru a spori contribuția UE la acoperirea lacunelor în materie de răspuns umanitar bazat pe nevoi, permițându-se astfel furnizarea rapidă de ajutor umanitar, în deplină coordonare și fără suprapuneri cu mecanismele existente. Consiliul încurajează Comisia să se consulte cu statele membre în vederea instituirii acestei capacități și să asigure dialogul cu ONU și cu partenerii relevanți din domeniul umanitar.
16. Consiliul sprijină angajamentul UE și rolul esențial jucat de aceasta în ceea ce privește ajutorul umanitar, precum și dialogul neîntrerupt al Uniunii cu statele sale membre și cu partenerii săi din domeniul umanitar. Consiliul salută intenția Comisiei de a organiza un forum umanitar european pentru a promova o discuție strategică la nivel înalt cu privire la aspecte umanitare și un dialog susținut cu principalii săi parteneri din sistemul ONU, organizațiile internaționale, Mișcarea Internațională de Cruce Roșie și Semilună Roșie, societatea civilă și alți donatori.