



Bruxelles, den 20. maj 2016
(OR. en)

8945/16

**Interinstitutionel sag:
2016/0031 (COD)**

**ENER 149
CODEC 664
IA 22**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Komm. dok. nr.:	6226/16 ENER 30 CODEC 175 IE 5 + ADD 1 + ADD 2
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af en mekanisme for udveksling af oplysninger vedrørende mellemstatslige aftaler og ikkebindende instrumenter mellem medlemsstaterne og tredjelande på energiområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 994/2012/EU (førstebehandling) - Generel indstilling

1. Kommissionen forelagde sit forslag den 16. februar 2016. Det var ledsaget af en konsekvensanalyse samt en rapport¹ om anvendelsen af den nuværende lovgivning². Formålet med forslaget er at afhjælpe de mangler, som Kommissionen har konstateret i den nuværende mekanisme for udveksling af oplysninger, navnlig at den nuværende lovgivning ikke sikrer fuld overensstemmelse med EU-retten (såsom den tredje energipakke, konkurrenceretten og reglerne om offentlig udbud), og at det, *såfremt* det konstateres, at visse bestemmelser i en mellemstatslig aftale ikke er forenelige med EU-retten, er meget vanskeligt eller umuligt for en medlemsstat at genforhandle den mellemstatslige aftale med et tredjeland.

¹ Dok. 6227/16.

² Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 994/2012/EU af 25. oktober 2012 om indførelse af en mekanisme for udveksling af oplysninger vedrørende mellemstatslige aftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande på energiområdet (EUT L 299 af 27.10.2012, s. 13).

I forslaget foreslås det derfor, at Kommissionen foretager en hurtig forudgående vurdering af udkastet til mellemstatslig aftale, inden den undertegnes. Forslaget har desuden til formål at udvide anvendelsesområdet, således at det omfatter ikkebindende instrumenter såsom aftalememoranda og fælles erklæringer, eftersom sådanne ikkebindende instrumenter sammenholdt med mellemstatslige aftaler kan have tilsvarende virkninger. Der mindes i den forbindelse også om, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner af 19. og 20. marts 2015 opfordrede til at "*sikre fuld overensstemmelse med EU-retten i alle aftaler vedrørende køb af gas fra eksterne leverandører, navnlig ved at styrke gennemsigtigheden af sådanne aftaler og foreneligheden med EU's energisikkerhedsbestemmelser*"³.

2. I drøftelsen af konsekvensanalysen blev der fokuseret på spørgsmål vedrørende proportionalitets- og nærhedsprincippet. Blandt andet blev omfanget af det problem, der skal afhjælpes (antallet og/eller vigtigheden af de mellemstatslige aftaler, der ikke er i overensstemmelse med EU-retten), holdt op imod forslagets indvirkning (i kraft af Kommissionens forudgående vurdering) på medlemsstaternes suveræne ret til at indgå internationale aftaler. Samtidig blev den administrative byrde, der er forbundet med at fremsende alle ikkebindende instrumenter, holdt op imod fordelene. Delegationerne drøftede desuden de enkelte medlemsstats situation i forhold til forslaget: Nogle indgår ikke eller kun sjældent mellemstatslige aftaler; nogle grænser op til flere tredjelande end andre; nogle er mere afhængige af en enkelt ekstern leverandør end andre; nogle har en stærkere forhandlingsposition end andre. Flere delegationer spurgte ind til, hvorfor visse bestemmelser eller muligheder i den nuværende lovgivning ikke er blevet anvendt, f.eks. udarbejdelsen af standardbestemmelser eller Kommissionens mulighed for at indlede en traktatbrudsprocedure, hvis det konstateres, at en mellemstatslig aftale er i strid med EU-retten.
3. Der blev under behandlingen foretaget flere ændringer af teksten for at nå frem til et kompromis. De vigtigste ændringer har til formål at:
 - understrege og præcisere, at Kommissionen kan indvilge i at forkorte den periode, der er afsat til dens forudgående vurdering (betragtning 7a)
 - præcisere forskellen mellem bindende og ikkebindende instrumenter (betragtning 10 og 10a)

³ Jf. dok. EUCO 11/15, punkt I.2, litra d).

- præcisere anvendelsesområdet med en mere konkret beskrivelse (artikel 2, stk. 1)
- begrænse Kommissionens forudgående vurdering til udkast til mellemstatslige aftaler vedrørende gas (art. 3, stk. 2, ledsaget af medlemsstaternes mulighed for at kræve en forudgående vurdering (art. 3, stk. 2a)). Dette medfører, at udkast til mellemstatslige aftaler vedrørende andre energiformer end gas vil blive underlagt en forudgående vurdering fra Kommissionen (art. 6, stk. 3) efter meddelelsen heraf (art. 3, stk. 3)
- fjerne udvekslingen af synspunkter vedrørende ikkebindende instrumenter fra lovgivningsteksten (ved at udelade art. 2, stk. 3 og 4, art. 7 og yderligere henvisninger i artiklerne og betragtningerne), samtidig med at der tilføjes noget tekst vedrørende ikkebindende instrumenter i betragtning 11)
- pålægge Kommissionen at udarbejde standardbestemmelser og retningslinjer (artikel 9, stk. 2).

4. Coreper besluttede på mødet den 18. maj at fremsende kompromiset som gengivet i bilaget til Rådet med henblik på, at Rådet når til enighed om en generel indstilling. Ved den lejlighed meddelte EL og HU, at de agtede at stemme imod det foreslåede kompromis med henblik på den generelle indstilling, mens CY, PL, RO og SI meddelte, at de ville gøre sig yderligere overvejelser om deres holdninger. UK har taget parlamentarisk undersøgelsesforbehold.

Denne overordnede tilgang vil være udgangspunkt for Rådets foreløbige holdning til dette forslag og danne grundlag for forberedelsen af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, som forventes at begynde til efteråret.

Ændringer i forhold til det tidligere dokument forelagt for Coreper (dok. 8606/16) (dvs. de ændringer, der er vedtaget i Coreper) er fremhævet med **fed skrift og understregning**, og udgået tekst er angivet med **[...]**. Ændringer i forhold til Kommissionens forslag er stadig fremhævet med **fed skrift**.

5. Europa-Parlamentets ITRE-udvalg påbegyndte sin formelle behandling af forslaget i april (ordfører: Zdzisław Krasnodębski, ECR) og forventes at vedtage en udtalelse i oktober. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg påbegynder sin behandling i juni, mens Regionsudvalget har besluttet ikke at afgive udtalelse.
6. Idet delegationernes individuelle holdninger som beskrevet i punkt 4 noteres, henstilles det til Rådet, at det bekræfter sin enighed om den generelle indstilling, jf. bilaget.

2016/0031 (COD)

*Udkast til***EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE**

om indførelse af en mekanisme for udveksling af oplysninger vedrørende mellemstatslige aftaler [...] mellem medlemsstaterne og tredjelande på energiområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 994/2012/EU

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁴,

[...]

efter den almindelige lovgivningsprocedure⁵, og

ud fra følgende betragtninger:

⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁵ EUT C [...] af [...], s. [...].

- (1) Et velfungerende indre energimarked kræver, at energi, der importeres til Unionen, er fuldt omfattet af reglerne for etablering af det indre energimarked. Et indre energimarked, der ikke fungerer tilfredsstillende, bringer Unionen i en sårbar og ufordelagtig situation med hensyn til energiforsyningssikkerheden og underminerer dets potentielle fordele for de europæiske forbrugere og den europæiske industri.
- (2) Målet med strategien for energiunionen som vedtaget af Kommissionen den 25. februar 2015⁶ er at give forbrugerne sikker, bæredygtig og konkurrencedygtig energi til overkommelige priser. Mere præcist understreges det i strategien for energiunionen, at et vigtigt aspekt af sikringen af energisikkerhed er, at aftaler om køb af energi fra tredjelande skal overholde EU-retten fuldt ud, hvilket bygger på den analyse, der blev udført i forbindelse med den europæiske energisikkerhedsstrategi fra maj 2014⁷. I samme ånd opfordrede Rådet i sine konklusioner af 19. marts 2015 til at sikre fuld forenelighed med EU-retten i alle aftaler vedrørende køb af gas fra eksterne leverandører, navnlig ved at styrke gennemsigtigheden af sådanne aftaler og foreneligheden med EU's energisikkerhedsbestemmelser.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 994/2012/EU⁸ var nyttig med hensyn til modtagelse af oplysninger om eksisterende mellemstatslige aftaler og påvisning af problemer vedrørende deres forenelighed med EU-retten.
- (4) Afgørelse nr. 994/2012/EU har imidlertid vist sig at være ineffektiv, når det drejer sig om at sikre, at mellemstatslige aftaler er forenelige med EU-retten. Afgørelsen byggede hovedsageligt på, at Kommissionen foretager en vurdering af en mellemstatslig aftale, efter at medlemsstaterne har indgået en sådan aftale med et tredjeland. Erfaringerne fra gennemførelsen af afgørelse nr. 994/2012/EU viste, at en sådan efterfølgende vurdering ikke fuldt ud udnytter muligheden for at sikre, at den mellemstatslige aftale er forenelig med EU-retten. Navnlig indeholder de mellemstatslige aftaler ofte ingen passende ophævelses- eller tilpasningsbestemmelser, som gør det muligt for medlemsstaterne at bringe den mellemstatslige aftale i overensstemmelse med EU-retten inden for en rimelig frist. Desuden er underskrivernes forhandlingsposition allerede fastlagt, og det skaber politisk pres for ikke at ændre nogen af aftalens aspekter.

⁶ COM(2015) 80.

⁷ COM(2014) 330.

⁸ EUT L 299 af 27.10.2012, s. 13.

- (5) For at undgå manglende forenelighed med EU-retten og øge gennemsigtigheden bør medlemsstaterne hurtigst muligt underrette Kommissionen om deres hensigt om at indlede forhandlinger med henblik på indgåelse af nye mellemstatslige aftaler eller ændring af [...] mellemstatslige aftaler. Kommissionen bør regelmæssigt holdes orienteret om udviklingen i forhandlingerne. Medlemsstaterne bør have mulighed for at indbyde Kommissionen til at deltage i forhandlingerne som observatør.
- (6) Under forhandlingen[...] **af en mellemstatslig aftale** bør Kommissionen have mulighed for at rådgive **den eller de berørte medlemsstater** om, hvordan uforenelighed med EU-retten undgås. Kommissionen bør **i den forbindelse også** have mulighed for at henlede **den eller de berørte medlemsstaters** opmærksomhed[...] på Unionens energipolitiske mål og princippet om solidaritet mellem medlemsstaterne samt på Unionens politiske standpunkter som vedtaget i Rådets eller Det Europæiske Råds konklusioner, **hvis det er relevant; dette bør dog ikke være en del af Kommissionens juridiske vurdering af udkastet til en mellemstatslig aftale eller en ændring heraf. [...]**
- (7) For at sikre forenelighed med EU-retten **og under behørig hensyntagen til den omstændighed, at mellemstatslige aftaler eller ændringer heraf på gasområdet i øjeblikket, relativt set, har de største konsekvenser for et velfungerende indre energimarked og Unionens energiforsyningssikkerhed**, bør medlemsstaterne fremlægge udkastet til mellemstatslig aftale **vedrørende gas** for Kommissionen, før aftalen bliver retligt bindende for parterne (forudgående vurdering). Kommissionen bør i en ånd af samarbejde støtte medlemsstaten i dens bestræbelser på at indkredse de problemer med foreneligheden, der måtte være i udkastet til mellemstatslig aftale. Medlemsstaten vil således være bedre forberedt til at indgå en aftale, der er forenelig med EU-retten.

- (7a) Kommissionen bør have tid nok til at foretage en sådan vurdering for uden unødige forsinkelser at sørge for så stor juridisk klarhed som muligt. **Kommissionen bør overveje at forkorte den periode, der er afsat til dens vurdering, hvis det er relevant, og navnlig hvis en medlemsstat anmoder herom, eller hvis en medlemsstat har holdt Kommissionen underrettet i tilstrækkelig detaljeret grad i forhandlingsfasen, og under hensyntagen til, i hvilket omfang udkastet til en mellemstatslig aftale eller en ændring heraf er baseret på standardbestemmelser.** For at høste det fulde udbytte af Kommissionens støtte bør medlemsstaterne afstå fra at indgå mellemstatslige aftaler **vedrørende gas eller mellemstatslige aftaler vedrørende andre energiformer end gas, hvis en medlemsstat har valgt at anmode Kommissionen om en forudgående vurdering,** indtil Kommissionen har underrettet medlemsstaten om sin vurdering. Medlemsstaterne bør tage alle nødvendige skridt til [...] at **nå frem til**[...] en passende løsning for at fjerne den påviste uforenelighed.
- (8) Set i lyset af strategien for energiunionen er gennemsigthed med hensyn til tidligere og fremtidige mellemstatslige aftaler fortærende yderst vigtig. Medlemsstaterne bør derfor fortsat underrette Kommissionen om alle eksisterende og fremtidige mellemstatslige aftaler, uanset om de er trådt i kraft eller anvendes midlertidigt i henhold til artikel 25 i Wienerkonventionen om traktatretten, såvel som om nye mellemstatslige aftaler.
- (9) Kommissionen bør vurdere, hvorvidt de mellemstatslige aftaler, der er trådt i kraft eller anvendes midlertidigt forud for denne afgørelses ikrafttræden, er forenelige med EU-retten og underrette medlemsstaterne herom. I tilfælde af uforenelighed bør medlemsstaterne tage alle nødvendige skridt **til** [...] at finde en passende løsning for at fjerne den påviste uforenelighed.
- (10) Afgørelsen bør [...] finde anvendelse på mellemstatslige aftaler, **som navnlig i kraft af deres indhold udtrykker parternes hensigt om, at aftalerne helt eller delvist bør være bindende uanset deres formelle betegnelse.** [...] **Alene mellemstatslige aftaler, der vedrører køb, handel, salg, lagring eller levering af energi i eller til mindst én medlemsstat eller etablering eller drift af energiinfrastruktur med en fysisk forbindelse til mindst én medlemsstat, bør fremsendes.** [...] I tvivlstilfælde bør medlemsstaterne rådføre sig med Kommissionen. I princippet bør [...] aftaler, der ikke længere er i kraft eller ikke længere anvendes, [...] ikke være omfattet af denne afgørelse.

- (10a) I denne afgørelse er det den omstændighed, at et instrument (eller dele af det) er retligt bindende, og ikke dets formelle betegnelse, der gør det til en mellemstatslig aftale eller, såfremt det ikke er retligt bindende, til et ikkebindende instrument.
- (11) Medlemsstaterne skaber relationer til tredjelande ved at indgå mellemstatslige aftaler, men også gennem ikkebindende instrumenter, **der ofte formelt bærer betegnelser såsom aftalememorandum, fælles erklæring, fælles ministererklæring, fælles aktion eller fælles adfærdskodeks**. Selv når de er retligt ikkebindende, kan sådanne instrumenter anvendes til at fastsætte en detaljeret ramme for energiinfrastruktur og energiforsyning. [...] Af hensyn til større gennemsigtighed kan medlemsstaterne forelægge Kommissionen ikkebindende instrumenter – dvs. juridisk ikkebindende ordninger mellem en eller flere medlemsstater og et eller flere tredjelande, som opstiller betingelser for energiforsyning eller udviklingen af energiinfrastrukturer, f.eks. ved at indeholde fortolkninger af EU-retten — eller en ændring af et sådant ikkebindende instrument, herunder eventuelle tilhørende bilag. hvis det ikkebindende instrument eller ændringen udtrykkeligt henviser til andre tekster, kan medlemsstaten også forelægge disse andre tekster.
- (12) Mellemstatslige aftaler eller ikkebindende instrumenter, som skal meddeles i deres helhed til Kommissionen på grundlag af andre EU-retsakter, eller som vedrører anliggender, der [...] henhører under Euratomtraktatens anvendelsesområde, bør ikke omfattes af denne afgørelse.
- (13) Denne afgørelse bør ikke skabe forpligtelser i forbindelse med aftaler mellem virksomheder. Den er dog ikke til hinder for, at medlemsstaterne frivilligt underretter Kommissionen om sådanne aftaler, som der udtrykkeligt henvises til i mellemstatslige aftaler eller ikkebindende instrumenter.

- (14) Kommissionen bør stille de oplysninger, som den modtager, til rådighed for alle de øvrige medlemsstater i sikker elektronisk form. Kommissionen bør respektere anmodninger fra medlemsstaterne om at behandle de fremsendte oplysninger som fortrolige. Anmodninger om fortrolighed bør dog ikke begrænse Kommissionens egen adgang til fortrolige oplysninger, da Kommissionen har brug for omfattende oplysninger til sin egen vurdering. Kommissionen bør have ansvaret for at sikre, at fortrolighedsklausulen respekteres. Anmodninger om fortrolig behandling bør ikke berøre retten til aktindsigt som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001⁹.
- (15) Anser en medlemsstat en mellemstatslig aftale [...] for at være fortrolig, bør den give Kommissionen en sammenfatning heraf med henblik på videregivelse af denne sammenfatning til de øvrige medlemsstater.
- (16) En permanent udveksling af oplysninger om mellemstatslige aftaler på EU-niveau bør gøre det muligt at udvikle bedste praksis. På grundlag af denne bedste praksis bør Kommissionen **i samarbejde med medlemsstaterne og**, for så vidt angår Unionens eksterne politikker, i samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, hvis det er relevant, udarbejde fakultative standardbestemmelser til anvendelse i mellemstatslige aftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande **samt retningslinjer, herunder en liste med eksempler på bestemmelser, der ikke overholder EU-retten og derfor ikke bør anvendes**. Anvendelsen af sådanne standardbestemmelser bør tage sigte på at undgå konflikter mellem mellemstatslige aftaler og EU-retten, især lovgivningen vedrørende det indre energimarked og konkurrenceretten, og konflikter med internationale aftaler, der indgås af Unionen. Det bør være fakultativt at anvende dem, og det bør være muligt at tilpasse deres indhold til enhver specifik situation.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EUT L 145 af 31.5.2001, s. 43).

- (17) En bedre gensidig viden om eksisterende og nye mellemstatslige aftaler [...] burde muliggøre bedre koordinering i energianliggender mellem medlemsstaterne og mellem medlemsstaterne og Kommissionen. En sådan forbedret koordinering burde sætte medlemsstaterne i stand til fuldt ud at drage fordel af Unionens politiske og økonomiske vægt og gøre det muligt for Kommissionen at foreslå løsninger på de problemer, der er påvist i de mellemstatslige aftaler.
- (18) Kommissionen bør lette og fremme koordinering mellem medlemsstaterne for at styrke Unionens samlede strategiske rolle gennem en stærk og effektiv koordineret tilgang over for producent-, transit- og forbrugerlandene.
- (19) Målet for denne afgørelse, nemlig udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen vedrørende mellemstatslige aftaler [...] på energiområdet, kan ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne selv og kan derfor på grund af afgørelsens virkninger i alle medlemsstater bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne afgørelse ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (20) Bestemmelserne i denne afgørelse bør ikke berøre anvendelsen af EU-reglerne vedrørende overtrædelser, statsstøtte og konkurrence. Kommissionen har navnlig ret til at anlægge et traktatbrudssøgsmål i henhold til artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvis den finder, at en medlemsstat ikke har overholdt de forpligtelser, der påhviler den i henhold til traktaten.
- (21) **[Tre år efter denne afgørelses ikrafttræden]** [...] bør Kommissionen vurdere, om denne afgørelse er tilstrækkelig og effektiv med henblik på at sikre de mellemstatslige aftalers overholdelse af EU-retten og en høj grad af koordinering mellem medlemsstaterne med hensyn til mellemstatslige aftaler på energiområdet.

(22) Afgørelse nr. 994/2012/EU bør ophæves —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. Ved denne afgørelse indføres en mekanisme for udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen om mellemstatslige aftaler [...] på energiområdet, som defineret i artikel 2, med henblik på at **sikre, at [...] det indre energimarked [...] fungerer, [...] og forbedre energiforsyningssikkerheden i Unionen.**
2. Denne afgørelse finder ikke anvendelse på mellemstatslige aftaler [...], som allerede i deres helhed er omfattet af andre særlige meddelelsesprocedurer i henhold til EU-retten.

Artikel 2

Definitioner

I denne afgørelse forstås ved:

- 1) "mellemstatslig aftale": enhver retligt bindende aftale, **uanset dens formelle betegnelse**, mellem en eller flere medlemsstater og et eller flere tredjelande [...] **vedrørende:**
 - i) **køb, handel, salg, lagring eller levering af energi i eller til mindst én medlemsstat eller**
 - ii) **etablering eller drift af energiinfrastruktur med en fysisk forbindelse til mindst én medlemsstat**

omfatter en sådan retligt bindende aftale også andre spørgsmål, er det dog kun de [...] bestemmelser, **som vedrører førnævnte energispørgsmål og de [...] generelle bestemmelser**, der gælder for disse energirelaterede bestemmelser, der udgør en "mellemstatslig aftale"

- 2) "eksisterende mellemstatslig aftale": en mellemstatslig aftale, der er trådt i kraft eller anvendes midlertidigt, inden denne afgørelses ikrafttræden

[...]

Artikel 3

Meddelelsespligt vedrørende mellemstatslige aftaler

1. Hvis en medlemsstat har til hensigt at indlede forhandlinger med et tredjeland for at ændre en [...] mellemstatslig aftale eller for at indgå en ny mellemstatslig aftale, meddeler den Kommissionen dette skriftligt så tidligt som muligt inden den påtænkte indledning af forhandlinger.

[...] Den berørte medlemsstat holder regelmæssigt Kommissionen orienteret om udviklingen i forhandlingerne.

2. Så snart parterne er nået til enighed om alle de vigtigste elementer af udkastet til mellemstatslig aftale **vedrørende gas** eller en ændring af en [...] mellemstatslig aftale **vedrørende gas**, og før de formelle forhandlinger afsluttes, forelægger den berørte medlemsstat dette udkast til aftale eller ændring for Kommissionen sammen med eventuelle dertil hørende bilag til forudgående vurdering i overensstemmelse med artikel 5.

Såfremt **dette** udkast[...] til [...] aftale eller ændringerne [...] udtrykkeligt henviser til andre tekster, fremlægger den pågældende medlemsstat endvidere disse andre tekster, for så vidt de indeholder elementer, der [...] **vedrører køb, handel, salg, lagring eller levering af gas [...] i eller til mindst én medlemsstat eller etablering eller drift af [...] gasinfrastruktur med en fysisk forbindelse til mindst én medlemsstat.**

Hvis en medlemsstat endvidere forhandler om en mellemstatslig aftale eller en ændring vedrørende andre energiformer end gas, og den på grundlag af sin egen vurdering ikke har været i stand til at nå frem til en klar konklusion med hensyn til, hvorvidt den mellemstatslige aftale eller den ændring, der er under forhandling, er forenelig med EU-retten, sender den Kommissionen udkastet til aftalen eller ændringen sammen med eventuelle bilag hertil med henblik på en forudgående vurdering i overensstemmelse med artikel 5, så snart parterne er nået til enighed om alle de vigtigste elementer i udkastet til mellemstatslig aftale eller ændringen af en mellemstatslig aftale, og inden de afslutter de formelle forhandlinger.

2a. Medlemsstaterne kan gøre brug af bestemmelserne i de to første afsnit i stk. 2 i forbindelse med mellemstatslige aftaler eller ændringer, der vedrører andre energiformer end gas.

3. Ved ratifikation af en mellemstatslig aftale eller af en ændring af en mellemstatslig aftale fremlægger den berørte medlemsstat den mellemstatslige aftale eller ændringen, herunder eventuelle tilhørende bilag, for Kommissionen.

Såfremt den ratificerede mellemstatslige aftale eller ændringerne af den mellemstatslige aftale udtrykkeligt henviser til andre tekster, fremlægger den berørte medlemsstat endvidere disse andre tekster, for så vidt de indeholder elementer, der [...] **vedrører køb, handel, salg, lagring eller levering af gas i eller til mindst én medlemsstat eller etablering eller drift af energiinfrastruktur med en fysisk forbindelse til mindst én medlemsstat.**

4. Forpligtelsen til at underrette Kommissionen i henhold til stk. 2 og 3 finder ikke anvendelse på aftaler mellem virksomheder.

5. Enhver meddelelse i henhold til denne artikels stk. 1-3 **og** artikel 6, stk. 1 og 2, [...] gives via en internetbaseret applikation, som Kommissionen stiller til rådighed. De perioder, der henvises til i artikel 5, stk. 1 og 2, og artikel 6, stk. 3, begynder på den dato, hvor den fuldstændige meddelelse er registreret i applikationen.

Artikel 4

Bistand fra Kommissionen

1. Såfremt en medlemsstat underretter Kommissionen om forhandlinger i henhold til artikel 3, stk. 1, kan Kommissionens tjenestegrene rådgive medlemsstaten om, hvordan der kan undgås uforenelighed mellem den mellemstatslige aftale eller ændringen af en [...] mellemstatslig aftale, der er under forhandling, og EU-retten. Medlemsstaten kan ligeledes anmode om bistand fra Kommissionen ved disse forhandlinger.
2. Kommissionen kan efter anmodning fra den berørte medlemsstat eller efter anmodning fra Kommissionen selv og med den berørte medlemsstats skriftlige samtykke deltage i forhandlingerne som observatør.
3. Såfremt Kommissionen deltager i forhandlingerne som observatør, kan den rådgive den berørte medlemsstat om, hvordan der kan undgås uforenelighed mellem den mellemstatslige aftale eller ændringen, der er under forhandling, og EU-retten.

Artikel 5

Kommissionens vurdering

1. Kommissionen underretter inden seks uger fra datoen for meddelelse af det fuldstændige udkast til mellemstatslig aftale eller ændring heraf, inklusive bilag, og i henhold til artikel 3, stk. 2 **eller 2a**, den berørte medlemsstat om enhver tvivl, den måtte have om, hvorvidt udkastet til mellemstatslig aftale eller ændring heraf er forenelig med EU-retten, herunder især lovgivningen vedrørende det indre energimarked og EU's konkurrenceret. Kommissionen anses for ikke at nære en sådan tvivl, hvis den ikke har svaret inden for dette tidsrum.

2. Såfremt Kommissionen i henhold til stk. 1 underretter den berørte medlemsstat om, at den er i tvivl, meddeler den senest 12 uger fra datoen for meddelelsen som omhandlet i stk. 1 den berørte medlemsstat sin vurdering af, om udkastet til mellemstatslig aftale eller ændring heraf er forenelig med EU-retten, herunder især lovgivningen vedrørende det indre energimarked og EU's konkurrenceret. Kommissionen anses for ikke at have gjort nogen indsigelse, hvis den i løbet af denne periode ikke har afgivet en udtalelse.
3. Med den berørte medlemsstats samtykke kan perioderne i stk. 1 og 2 forlænges. De i stk. 1 og 2 nævnte perioder afkortes efter aftale med Kommissionen, hvis omstændighederne tilsiger det.
4. Medlemsstaten undertegner, ratificerer eller godkender ikke det **pågældende udkast[...]** til mellemstatslig aftale eller [...] ændringen heraf [...], førend Kommissionen har underrettet medlemsstaten om eventuelle tvivl, jf. stk. 1, eller, efter omstændighederne, har afgivet udtalelse i overensstemmelse med stk. 2, eller, i tilfælde af manglende svar eller udtalelse fra Kommissionen, før de i stk. 1 eller, efter omstændighederne, stk. 2 nævnte perioder er udløbet.

Ved undertegnelse, ratifikation eller indgåelse af en mellemstatslig aftale eller en ændring heraf tager den berørte medlemsstat størst muligt hensyn til den i stk. 2 nævnte udtalelse fra Kommissionen.

Artikel 6

Meddelelsespligt og Kommissionens vurdering af eksisterende mellemstatslige aftaler og nye mellemstatslige aftaler vedrørende andre energiformer end gas

1. Senest den [tre måneder efter denne afgørelses ikrafttræden] underretter medlemsstaterne Kommissionen om alle eksisterende mellemstatslige aftaler, inklusive bilag og ændringer.

Såfremt den eksisterende mellemstatslige aftale udtrykkeligt henviser til andre tekster, fremlægger den berørte medlemsstat endvidere disse andre tekster, for så vidt de indeholder elementer, der [...] **vedrører køb, handel, salg, lagring eller levering af gas i eller til mindst én medlemsstat eller etablering eller drift af energinfrastruktur med en fysisk forbindelse til mindst én medlemsstat.**

Forpligtelsen til at underrette Kommissionen i henhold til dette stykke finder ikke anvendelse på aftaler mellem virksomheder.

2. Eksisterende mellemstatslige aftaler, som allerede er meddelt Kommissionen i overensstemmelse med artikel 3, stk. 1 eller 5, i afgørelse nr. 994/2012/EU eller artikel 13, stk. 6, litra a), i forordning (EU) nr. 994/2010 på tidspunktet for denne afgørelses ikrafttræden, anses for at være meddelt i henhold til nærværende artikels stk. 1, under forudsætning af at meddelelsen opfylder kravene i nævnte stykke.
3. Kommissionen vurderer mellemstatslige aftaler meddelt i overensstemmelse med stk. 1 eller 2 **samt mellemstatslige aftaler, der vedrører andre energiformer end gas, og som er meddelt i overensstemmelse med artikel 3, stk. 3.** Såfremt Kommissionen efter sin første vurdering er i tvivl om, hvorvidt disse aftaler er forenelige med EU-retten, især lovgivningen vedrørende det indre energimarked og EU's konkurrenceret, underretter Kommissionen de berørte medlemsstater herom inden ni måneder efter meddelelsen af disse aftaler.

[...]

Artikel 8

Åbenhed og fortrolighed

1. Medlemsstaten kan, når den fremlægger oplysninger for Kommissionen i henhold til artikel 3, stk. 1-3, **og** artikel 6, stk. 1, [...] angive, om nogle af oplysningerne, hvad enten det er kommercielle eller andre oplysninger, hvis offentliggørelse vil kunne skade de involverede parter aktiviteter, skal betragtes som fortrolige, og om de fremlagte oplysninger kan videregives til andre medlemsstater.

Hvad angår de i artikel 6, stk. 2, eksisterende aftaler, foretager en medlemsstat senest den [tre måneder efter denne afgørelses ikrafttræden] en sådan angivelse.

2. Såfremt en medlemsstat ikke i overensstemmelse med stk. 1 har angivet, at oplysningerne er fortrolige, gør Kommissionen disse oplysninger tilgængelige i sikker elektronisk form for alle de øvrige medlemsstater.
3. Såfremt en medlemsstat i overensstemmelse med stk. 1 har angivet, at en eksisterende mellemstatslig aftale, en ændring af en [...] mellemstatslig aftale **eller [...]** en ny mellemstatslig aftale, [...] stiller medlemsstaten en sammenfatning af de indsendte oplysninger til rådighed.

Denne sammenfatning skal mindst omfatte følgende oplysninger vedrørende den pågældende aftale **[...]** eller ændring:

- (a) genstand
- (b) formål og anvendelsesområde
- (c) varighed
- (d) parterne
- (e) oplysninger om hovedelementerne.

Dette stykke finder ikke anvendelse på de oplysninger, der er indgivet i overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, [...] **2 og 2a**.

4. Kommissionen gør sammenfatningerne i stk. 3 tilgængelige i elektronisk form for alle de øvrige medlemsstater.
5. Anmodninger om fortrolighed i medfør af denne artikel begrænser ikke Kommissionens egen adgang til fortrolige oplysninger. Kommissionen sikrer, at adgangen til de fortrolige oplysninger er strengt begrænset til de af dens tjenestegrene, for hvilke det er absolut nødvendigt at råde over disse oplysninger.

Artikel 9

Koordinering mellem medlemsstaterne og forestået af Kommissionen

1. Kommissionen letter og fremmer koordineringen mellem medlemsstaterne med henblik på:
 - a) at gennemgå udviklingen i forbindelse med mellemstatslige aftaler [...] og tilstræbe konsekvens og sammenhæng i Unionens eksterne energiforbindelser med producent-, transit- og forbrugerlande
 - b) at påvise fælles problemer i forbindelse med mellemstatslige aftaler [...] og overveje passende foranstaltninger til at tackle disse problemer, og om nødvendigt foreslå løsninger
[...]
 - c) om nødvendigt at støtte udviklingen af multilaterale mellemstatslige aftaler [...], der omfatter flere medlemsstater eller Unionen som helhed.
2. **Senest [to år efter denne afgørelses ikrafttræden] [...] udvikler Kommissionen på grundlag af bedste praksis og i samråd med medlemsstaterne [...] fakultative standardbestemmelser og retningslinjer, herunder en liste med eksempler på bestemmelser, der ikke overholder EU-retten og derfor ikke bør anvendes. Sådanne fakultative standardbestemmelser og retningslinjer vil, såfremt [...] de anvendes korrekt, [...] kunne forbedre fremtidige mellemstatslige aftalers forenelighed med EU-retten væsentligt.**

Artikel 10

Rapportering og revision

1. Senest **[tre år efter denne afgørelses ikrafttræden] [...]** fremlægger Kommissionen en rapport om anvendelsen af denne afgørelse for Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

2. I rapporten vurderes især, i hvilket omfang denne afgørelse fremmer de mellemstatslige aftalers [...] forenelighed med EU-retten og en høj grad af koordinering mellem medlemsstaterne med hensyn til mellemstatslige aftaler [...]. Den skal ligeledes vurdere denne afgørelses indvirkning på medlemsstaternes forhandlinger med tredjelande, og om denne afgørelses anvendelsesområde og de procedurer, den fastsætter, er hensigtsmæssige.

Artikel 11

Ophævelse

Afgørelse nr. 994/2012/EU ophæves.

Artikel 12

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 13

Adressater

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand