



Council of the  
European Union

Brussels, 4 May 2023  
(OR. en, cs)

8920/23

---

---

**Interinstitutional File:  
2022/0396(COD)**

---

---

**ENV 443  
MI 358  
ENT 90  
IND 212  
CONSOM 155  
COMPET 391  
CODEC 759  
INST 157  
PARLNAT 97**

**COVER NOTE**

---

From: The Parliament of the Czech Republic  
date of receipt: 26 April 2023  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC  
15581/22 - COM (2022)677  
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality<sup>1</sup>

---

Delegations will find enclosed the opinion of the Parliament of the Czech Republic on the above.

---

<sup>1</sup> 1. translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2022-677>  
Please note that the Commission reply will be available at the following address:  
[https://ec.europa.eu/dgs/secretariat\\_general/relations/relations\\_other/npo/czech\\_republic/2022\\_en.htm](https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/czech_republic/2022_en.htm)



*PARLIAMENT  
OF THE CZECH REPUBLIC  
Chamber of Deputies  
Ondřej Benešík  
Chairman  
Committee on European Affairs*

Prague, 17<sup>th</sup> April 2023

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC/Council Code 15581/22, COM(2022) 677 final/.

The respective document was included in the agenda of the 25<sup>th</sup> session of the Committee for European Affairs and was scrutinized on 12<sup>th</sup> April 2023. According to the Rules of Procedure the Deputy Minister of Environment was present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the **Resolution No. 166 in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Benešík', written in a cursive style.

**Ms. Ursula von der Leyen**  
President of the European Commission  
Brussels

*Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovni 3, 118 26 Praha 1  
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415  
<http://www.psp.cz/vez>*

**PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC**  
**Chamber of Deputies**  
**Committee on European Affairs**

Resolution No. 166

**25<sup>th</sup> Session on 12 April 2023**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC/Council Code 15581/22, COM(2022) 677 final/**

**Conclusions of the Resolution:**

Committee for European Affairs

1. **takes note of** the Proposal for a Regulation on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC;
2. **fully supports the Government's Framework Position** of the of the Czech Republic on the submitted document;
3. **supports** efforts to reduce packaging, but **draws attention** to the need to reflect the amount of packaging waste produced per resident;
4. **authorizes** the chairman of the Committee on European Affairs to inform about this resolution to the President of the European Commission **in the framework of the political dialogue**.

*Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1*  
*tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415*  
<http://www.psp.cz/vez>



## Návrh nařízení o obalech a obalových odpadech

Informační podklad k návrhu nařízení o obalech a obalových odpadech

### NÁVRH NAŘÍZENÍ

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech, kterým se mění nařízení (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2019/904 a zrušuje směrnice 94/62/ES

COM(2022) 677 final, kód Rady 15581/22  
Interinstitucionální spis 2022/0396/COD

- **Právní základ:**  
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
2. 12. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**  
1. 2. 2023 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 3. 2. 2023, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 8. 2. 2023 prostřednictvím systému ISAP.

Parlament České republiky  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2023**  
9. volební období

166.

**USNESENÍ**  
výboru pro evropské záležitosti  
z 25. schůze  
ze dne 12. dubna 2023

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech, o změně nařízení (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2019/904 a o zrušení směrnice 94/62/ES /kód Rady 15581/22, KOM(2022) 677 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstkyně ministra životního prostředí Evy Volfové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Martina Majora a po rozpravě

- 1. bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech;
- 2. plně podporuje stanovisko vlády ČR** k předloženému dokumentu, a to včetně uvedených a specifikovaných připomínek;
- 3. podporuje** snahu o snížení obalů, ale **upozorňuje** na nutnost reflektovat množství obalových odpadů produkovaných na obyvatele;
- 4. pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu, s odkazem na rámcovou pozici vlády ČR, postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Petr Fifka v. r.  
ověřovatel

Martin Major v. r.  
zpravodaj

Jaroslav Bžoch v. r.  
místopředseda

1

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

[Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech, kterým se mění nařízení \(EU\) 2019/1020 a směrnice \(EU\) 2019/904 a zrušuje směrnice 94/62/ES](#) (dále jen „návrh nařízení“) se zabývá regulací obalů a obalových odpadů. Návrh nařízení zavádí nové požadavky na udržitelnost odpadů, konkrétně zavádí požadavky na recyklovatelnost obalů, minimální množství recyklovaného obsahu v obalech nebo povinnost kompostovatelnosti některých obalů. Mezi další cíle návrhu patří sjednocení označování obalů, snížení spotřeby lehkých plastových tašek nebo definování cílů pro opakované použití a opětovné plnění pro různá odvětví a formáty obalů.

V současnosti je problematika obalů a obalových odpadů upravena ve [směrnici Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech](#) (dále jen „současná směrnice“), která byla několikrát měněna. Tato směrnice harmonizovala vnitrostátní opatření týkající se nakládání s obaly a obalovými odpady. V rámci této směrnice byla zavedena opatření, která se věnují prevenci vzniku obalových odpadů. Dále byla v této směrnici zavedena opatření, která měla zajistit opakované použití obalů, jejich recyklaci a další formy využití obalových odpadů. Navrhované nařízení by mělo současnou směrnici nahradit.

Mezi další předpisy zabývajícími se problematikou odpadů patří například [směrnice Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic](#) nebo [směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí](#).

Komise ve sdělení [Zelená dohoda pro Evropu](#) v prosinci roku 2019 konstatovala, že v rámci své činnosti se bude věnovat tomu, aby bylo zajištěno, že veškeré obaly na trhu EU budou do roku 2030 buď opětovně použitelné, nebo ekonomicky recyklovatelné. Dále Komise v rámci Zelené dohody pro Evropu konstatovala, že vypracuje regulační rámec pro biologicky rozložitelné plasty a plasty na biologické bázi a provede opatření týkající se plastů na jedno použití.

V návaznosti na Zelenou dohodu pro Evropu Komise vydala v březnu roku 2020 [Akční plán pro oběhové hospodářství](#). V rámci tohoto akčního plánu Komise konstatovala, že plánuje zrevidovat současnou směrnici s cílem zpřísnit povinné základní požadavky na obalové materiály a plánuje se zaměřit na:

- + snížení (nadměrného) balení a odpadu z obalů;
- + podporu designu, který bude zohledňovat opětovné používání a recyklovatelnost obalů;
- ověření možnosti snížení komplexnosti obalových materiálů, včetně množství použitých materiálů a polymerů.

- **Obsah a dopad:**

V rámci návrhu nařízení dochází k představení nových definic (čl. 2), které souvisí s novými požadavky nařízení, například je nově definován design pro recyklaci (*design for recycling*) nebo inovativní obal (*innovative packaging*). Ke změnám dochází u definice pojmu obal. Nově by dle návrhu byly například jako obal označeny čajové sáčky nebo kávové kapsle.

Dále se návrh nařízení věnuje požadavkům na **udržitelnost obalů**. V rámci této části jsou stanoveny požadavky na omezení přítomnosti olova, kadmia, rtuti v obalech (čl. 5). V rámci požadavků na **recyklovatelnost obalů** (čl. 6) je navrhováno, aby do roku 2030 všechny obaly musely splňovat kritéria pro recyklaci a aby do roku 2035 musely být tyto obaly dále upraveny tak, že budou také dostatečně a účinně sbírány, tříděny a recyklovány. Kritéria pro splnění těchto požadavků budou stanovena v aktech v přenesené pravomoci, které přijme Komise. Komise by měla tato kritéria určit

zvlášť pro každou kategorii obalů, které jsou vymezeny v tabulce 1 přílohy II. Jsou navrhovány některé výjimky z povinností stanovených v tomto článku, do roku 2035 by se tyto povinnosti neměly týkat například plastových obalů zdravotnických prostředků, které jsou citlivé na kontakt. Výjimka je stanovena také pro tzv. inovativní obaly.

V rámci požadavků na udržitelnost se návrh dále věnuje požadavku na **minimální množství recyklovaného obsahu** (čl. 7). Do roku 2030 by měly obaly obsahovat určité minimální procento recyklovaného obsahu získaného z plastového odpadu po spotřebě. Například jednorázová plastová lahev by dle návrhu nařízení měla obsahovat 30 % recyklovaného obsahu. Do roku 2040 by měl tento podíl být dále navýšen, u plastové lahve na 65 % recyklovaného obsahu. Pro některé obaly jsou stanoveny výjimky, jedná se například o kompostovatelné obaly nebo plastové obaly některých zdravotnických prostředků.

Dále se návrh nařízení věnuje požadavku na **kompostovatelnost** některých obalů (čl. 8). Čajové sáčky, kávové kapsle, lepicí etikety připevněné k ovoci a zelenině a velmi lehké plastové odnosné tašky by měly být kompostovatelné do 24 měsíců od vstupu nařízení v platnost.

V rámci zajištění udržitelnosti je také stanoven požadavek, aby hmotnost a objem obalů byly minimalizovány s náležitým ohledem na bezpečnost a funkčnost obalů (čl. 9). Také jsou zde zakotveny požadavky, které musí být splněny, aby byl obal považován za znovupoužitelný (čl. 10.)

Návrh nařízení se následně věnuje požadavkům na označování. V rámci Unie by mělo dojít ke sjednocení požadavků na označování. Komise by v prováděcím aktu měla navrhnout jednotné značení informací o materiálovém složení obalu, informací o recyklovaném obsahu v plastovém obalu nebo informací o možnostech opakovaného použití obalu (čl. 11). Sjednoceno by mělo být také označení nádob na sběr obalových odpadů (čl. 12).

Další oblast, které se návrh nařízení věnuje, jsou povinnosti hospodářských subjektů. Jsou zde zakotveny povinnosti, které musí splnit výrobci, dodavatelé, oprávnění zástupci, dovozci, distributoři nebo poskytovatelé plnění. Ustanovení jsou většinou standartní a vycházejí z [rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 768/2008/ES ze dne 9. července 2008 o společném rámci pro uvádění výrobků na trh](#). Mezi specifické povinnosti je možné zařadit například povinnost pro některé hospodářské subjekty, zajistit, aby **poměr prázdného prostoru** při přepravě činil maximálně 40 % (čl. 21). Dále je zde pro hospodářské subjekty stanoven **zákaz využívat některé obaly** ve formátech a pro účely, které jsou uvedeny v příloze V (čl. 22). Jedná se například o zákaz využívat obaly na jedno použití pro méně než 1,5 kg čerstvého ovoce a zeleniny, pokud není prokazatelně nutné zabránit ztrátě vody nebo vlhkosti, mikrobiologickému nebezpečí nebo fyzickým otřesům. Dále je zde stanoven požadavek, aby hospodářský subjekt, který uvádí na trh opakovaně použitelné obaly, zajistil, že pro tyto obaly bude zaveden **systém opakovaného použití** (čl. 23-24). Dále jsou v návrhu nařízení stanoveny **cíle pro opakované použití a opětovné plnění** pro různá odvětví a formáty obalů (čl. 25-28). Například od 1. ledna 2030 musí hospodářské subjekty, které poprvé dodávají na trh na území členského státu vybrané velké domácí spotřebiče, zajistit, aby 90 % těchto výrobků bylo k dispozici v opakovaně použitelných přepravních obalech v rámci systému opakovaného použití.

Změny se budou týkat také spotřeby lehkých plastových tašek (čl. 29). Členské státy musí přijmout taková opatření, aby roční spotřeba nepřekročila 40 lehkých plastových nákupních tašek na osobu do 31. prosince 2025 a následně do 31. prosince každého následujícího roku.

V rámci nakládání s obaly a obalovými materiály je v návrhu nařízení zakotven požadavek, aby každý členský stát postupně **snížil množství obalových odpadů** vyprodukovaných na obyvatele v porovnání s množstvím obalových odpadů vyprodukovaných na obyvatele v roce 2018 o 5 % do roku 2030, o 10 % do roku 2035 a o 15 % do roku 2040 (čl. 38). Dále jsou zde upravena pravidla pro **rozšířenou**

**odpovědnost výrobce** za jeho obaly, kterou mají výrobci, kteří poprvé dodávají obaly na trh na území členského státu, v souladu s článkem 8 a článkem 8a [směrnice o odpadech](#) (čl. 40-42).

Návrh nařízení se zabývá také povinností zavést systém **zálohování a vracení** pro jednorázové plastové lahve na nápoje o objemu do tří litrů a jednorázové kovové a hliníkové nádoby na nápoje o objemu do tří litrů do 1. ledna 2029 (čl. 44). Z této povinnosti je stanovena výjimka - členské státy nemusí tento systém zavést, pokud splní podmínky, mezi které patří, že míra odděleného sběru příslušného formátu obalu bude vyšší než 90 % hmotnosti těchto obalů uvedených na trh na území daného členského státu v kalendářních letech 2026 a 2027.

Cíle recyklace obalových odpadů, které musí členské státy splnit do 31. prosince 2025 a do 31. prosince 2030 jsou stejné jako v současné směrnici (čl. 46). Návrh nařízení se věnuje také zeleným veřejným zakázkám (čl. 57), konkrétně například možnosti Komise přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými stanoví požadavky použitelné na veřejné zakázky na základě požadavků na udržitelnost stanovených v tomto nařízení.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Obecně vláda považuje za problematické, že mnoho důležitých aspektů nařízení bude známo až po vydání delegovaných aktů, a hrozí proto, že nebude dostatek času na tyto delegované akty reagovat. U požadavků na **recyklovatelnost obalů** vláda poukazuje na to, že při vydávání delegovaných aktů bude velice administrativně náročné stanovování kritérií zvláště pro každý typ obalu uvedený v tabulce 1 přílohy II, což může znamenat zpoždění vydání těchto dokumentů. Co se týče stanovených výjimek, tak vláda nesouhlasí s časovým omezením výjimky z recyklovatelnosti vnitřních obalů léčivých přípravků. Pochybnosti vláda vyjadřuje ohledně výjimek pro inovativní obaly.

Ohledně požadavku na minimální **množství recyklovaného obsahu** v obalech vláda poukazuje na to, že tyto cíle by měly reflektovat dostupnost vhodného materiálu a technologií a je třeba zvážit, zda tyto požadavky přinesou významné přínosy pro životní prostředí. Vláda má výhrady k úpravě povinné **kompostovatelnosti** některých obalů, stanovení této povinnosti považuje za neadekvátní a nepřínosné pro životní prostředí.

Vláda poukazuje na to, že požadavek na **sjednocení značení obalů** přinese značné finanční náklady pro relevantní subjekty (například výrobce obalů) a jeho podoba by měla být navržena tak, aby byla srozumitelná pro všechny spotřebitele v rámci Unie. U **zákazu využívání některých obalů** vláda poukazuje na to, že je třeba zvážit dopad tohoto ustanovení, tak aby v důsledku zákazu obalů nedocházelo například k plýtvání potravin (které by nebyly obaly chráněny) nebo k používání objemnějších obalů, které by nebyly zakázány. U **cílů pro opakované použití a opětovné plnění** vláda poukazuje na jejich značnou ambicióznost, dle vlády je třeba tyto cíle hodnotit i v kontextu hygieny a bezpečnosti potravin, nutnosti investic do zpětného odběru nebo technické proveditelnosti. Ohledně snížení spotřeby **lehkých plastových tašek** vláda poukazuje na to, že cíl omezit spotřebu na maximálně 40 plastových tašek na osobu již do konce roku 2025 je nerealistický.

Vláda dále poukazuje na to, že jednotné procentní cíle pro **snížení množství obalových odpadů** vyprodukovaných na obyvatele nereflktují situaci v jednotlivých členských státech, protože pokud již členský stát produkuje na obyvatele nízké množství obalových odpadů, pak je požadované snížení hůře dosažitelné než v případě zemí s vysokou produkcí obalových odpadů.

Vláda má výhrady k ustanovení, které se věnuje **zálohovým systémům**. Dle vlády toto ustanovení preferuje realizaci zálohových systémů, protože požaduje pouze zavedení zálohového systému a neklade specifické cíle, kterých by měl zálohový systém dosahovat, oproti přísným kritériím, která musí být splněna v případě udělení výjimky z povinnosti zřídit zálohový systém. Vláda zároveň pokazuje na to, že požadavky pro udělení výjimky jsou nekonzistentní s požadavky směrnice o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**  
Návrh nařízení je momentálně projednáván v přípravných orgánech Rady.

V [Evropském parlamentu](#) je k projednání příslušný Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, zpravodajkou byla určena belgická poslankyně Frédérique Ries (Renew Europe).

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Pavlem Staňkem zpracovala Mgr. Tereza Gajdová, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.