

Bryssel den 30 april 2019
(OR. en)

8916/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0099(NLE)**

**ACP 49
WTO 128
COASI 69
RELEX 437**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	29 april 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 204 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om Salomonöarnas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 204 final.

Bilaga: COM(2019) 204 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.4.2019
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Salomonöarnas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Bifogade förslag till rådets beslut utgör det rättsliga instrumentet för godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av Salomonöarnas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, i enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Den 12 juni 2002 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med AVS-länderna.

Den 30 juli 2009 undertecknade EU avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan. Avtalet om ekonomiskt partnerskap har tillämpats provisoriskt av Den oberoende staten Papua Nya Guinea, Republiken Fiji och Självständiga staten Samoa sedan den 20 december 2009, den 28 juli 2014 respektive den 31 december 2018.

Artikel 80 i avtalet gör det möjligt för andra Stillehavsöar att ansluta sig till avtalet. Den 4 juni 2018 lämnade Salomonöarna till rådet in en ansökan om anslutning till avtalet tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde. Kommissionen har bedömt erbjudandet och funnit att det är godtagbart. Således slutförde kommissionen förhandlingarna på unionens vägnar den 23 oktober 2018.

Kommissionen underrättade EU:s medlemsstater muntligen och skriftligen om Salomonöarnas anslutningsprocess via rådets AVS-grupp. Europaparlamentet har också informerats via sitt utskott för internationell handel. Den fullständiga text till erbjudandet om marknadstillträde som följer av förhandlingarna med Salomonöarna skickades till de båda institutionerna den 20 november 2018.

De tekniska ändringar av avtalet som krävs för att ta hänsyn till anslutningen har ännu inte godkänts av parterna till avtalet (EU, Papua Nya Guinea och Fiji och Samoa).

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Genom detta förslag genomförs partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *AVS-EU-partnerskapsavtalet* eller *Cotonouavtalet*)¹,

Salomonöarnas anslutning till avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU, Fiji, Papua Nya Guinea och Samoa², som är ett asymmetriskt handelsavtal som är förenligt med WTO:s bestämmelser, stärker den rättsliga ramen för EU:s handelsförbindelser med partnerländerna och underlättar handeln parterna emellan. Anslutningen innebär även att Salomonöarna omfattas av det system med gemensamma regler och institutioner som inrättas genom partnerskapsavtalet.

¹ EUT L 287, 4.11.2010, s. 3. Avtalet har ändrats genom det avtal som undertecknades i Luxemburg den 25 juni 2005 (EUT L 209, 11.8.2005, s. 27) och det avtal som undertecknades i Ouagadougou den 22 juni 2010 (EUT L 287, 4.11.2010, s. 3).

² Rådets beslut av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

Salomonöarna kommer 2021 att lämna kategorin för de minst utvecklade länderna. Som en följd av detta kommer landet, efter en treårsperiod, att förlora sina förmåner inom ramen för EU:s ”Allt utom vapen”-initiativ. Därefter kommer standardvillkoren för det allmänna preferenssystemet att gälla för Salomonöarnas export till EU, som dock är mindre generösa än ”Allt utom vapen”-initiativet. För att fortsätta att åtnjuta ett fullständigt tull- och kvotfritt tillträde till EU-marknaden behöver Salomonöarna ansluta sig till det befintliga avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU, Fiji, Papua Nya Guinea och Samoa.

Det planeras därför att EU och Salomonöarna, i avvaktan på att Fiji, Papua Nya Guinea och Samoa slutför sina interna förfaranden, tillämpar avtalet provisoriskt, förutsatt att parterna skriftligen anmäler att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts, i enlighet med artikel 76.3 i avtalet.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalet om ekonomiskt partnerskap innehåller bestämmelser om hållbar utveckling (artikel 3), genom vilka parterna bekräftar att målet om hållbar utveckling ska vara en integrerad del av bestämmelserna i avtalet, i överensstämmelse med de övergripande målen och principerna i Cotonouavtalet, särskilt det allmänna åtagandet att minska och på sikt utrota fattigdomen på ett sätt som är förenligt med målen om hållbar utveckling.

Avtalet om ekonomiskt partnerskap är ett utvecklingsorienterat handelsavtal, som ger ett asymmetriskt marknadstillträde för Salomonöarna och gör det möjligt för landet att skydda känsliga sektorer från liberalisering, samtidigt som det innehåller ett stort antal skyddsbestämmelser och en klausul för skydd av nya industrier. Det innehåller vidare bestämmelser om ursprungsregler som underlättar Salomonöarnas export till EU. Bestämmelserna bidrar till målet om en konsekvent politik för utveckling och överensstämmer med artikel 208.2 i EUF-fördraget.

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta rådsbeslut är fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.6 a v.

- **Subsidiaritet (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 3 i EUF-fördraget är den gemensamma handelspolitiken ett område där unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag behövs för att göra det möjligt för unionen att uppfylla sina internationella åtaganden enligt AVS–EU-partnerskapsavtalet, särskilt vad gäller ingåendet av nya handelsavtal som är förenliga med WTO och som möjliggör ett gradvis undanröjande av handelshinder mellan parterna och stärker samarbetet på alla områden av betydelse för handeln.

- **Val av instrument**

Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Konsekvensbedömning**

En bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling av avtalen om ekonomiskt partnerskap mellan EU och AVS-länderna gjordes åren 2003–2007. Kravspecifikationerna för projektet offentliggjordes av Europeiska kommissionen 2002 inom ramen för ett anbudsförfarande, som utmynnade i att ett femårigt ramavtal i augusti 2002 tilldelades PwC France. Ett utkast till slutlig rapport om bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling lades fram för de europeiska berörda parterna under det möte i forumet för dialog med det civila samhället som Europeiska kommissionen anordnade den 23 mars 2007 i Bryssel, Belgien.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Godkännandet av Salomonöarnas anslutning till avtalet om ekonomiskt partnerskap omfattas inte av Refit-programmet. Det ger inte upphov till några kostnader för små och medelstora företag i unionen eller till några frågor när det gäller den digitala miljön.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Salomonöarna förväntas lämna kategorin för de minst utvecklade länderna 2021. Därefter kommer Salomonöarna att omfattas av ”Allt utom vapen”-initiativet, som innebär att landets export får tull- och kvotfritt tillträde till EU:s marknad under en övergångsperiod på tre år. Förslaget får inte några budgetkonsekvenser, eftersom anslutningen till avtalet innebär att Salomonöarnas tillträde till EU:s marknad fortsätter på samma villkor.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Fördelar med anslutningen för ekonomiska aktörer**

I avtalet om ekonomiskt partnerskap fastställs villkor med vilka syftet är att göra det möjligt för EU:s ekonomiska aktörer att till fullo utnyttja möjligheterna i respektive ekonomier. Avtalet kommer successivt att i stort sett befria EU:s exportörer av industriprodukter till Salomonöarna från tullavgifter. Det uppfyller de kriterier som fastställs i artikel XXIV i Gatt 1994, dvs. att avskaffa tullar och andra restriktiva handelsregleringar beträffande i stort sett all handel mellan parterna, dvs. beträffande 90,3 % av tullpositionerna, vilket motsvarar 83 % av EU:s exportvolym under 15 år. Salomonöarna kommer att gynnas av att landets tull- och kvotfria tillträde till EU:s marknad upprätthålls.

Avtalet innehåller också bestämmelser på bland annat områdena hållbar utveckling, tekniska handelshinder, samt sanitära och fytosanitära åtgärder. Vidare deltar parterna i avtalet om ekonomiskt partnerskap i den handelskommitté som inrättas genom avtalet. Möjligheten för EU att utnyttja den bilaterala tvistlösningsmekanism som föreskrivs i avtalet bidrar till målet att skapa ett öppet, icke-diskriminerande och förutsägbart klimat för EU:s aktörer i Stillahavsområdet.

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Salomonöarna kommer att delta i den handelskommitté som inrättas i enlighet med artikel 68 i avtalet om ekonomiskt partnerskap och vars uppgift är att behandla alla frågor som är nödvändiga för genomförandet av avtalet, inklusive övervakning och översyn av dess genomförande, samordning och samråd när det gäller tekniska handelshinder och sanitära och fytosanitära frågor, identifiering och översyn av prioriterade sektorer och produkter och åtföljande prioriterade samarbetsområden samt rekommendationer för ändringar av avtalet. Handelskommittén ska bestå av företrädare för parterna.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artiklarna 1 och 2 i förslaget innehåller bestämmelser om godkännande, på unionens vägnar, av Salomonöarnas anslutning till avtalet om ekonomiskt partnerskap och om anmälningar för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att avtalet tillämpas provisoriskt i enlighet med artikel 76.3.

I artikel 3 anges att godkännandet av anslutningen inte ska tolkas så att det ger rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas vid Europeiska unionens eller medlemsstaternas domstolar och andra rättsliga instanser.

I artikel 4 fastställs datumet för beslutets ikraftträdande.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Salomonöarnas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket, jämförd med artikel 218.6 a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) Den 12 juni 2002 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet³.
- (2) Den 30 juli 2009 undertecknade Europeiska unionen (dåvarande Europeiska gemenskapen) interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan⁴ (nedan kallat *interimsavtalet om partnerskap*), som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap. Interimsavtalet om partnerskap har tillämpats provisoriskt av Den oberoende staten Papua Nya Guinea, Republiken Fiji och Självständiga staten Samoa sedan den 20 december 2009, den 28 juli 2014 respektive den 31 december 2018.
- (3) Artikel 80 i avtalet innehåller bestämmelser om anslutning av andra östater i Stillehavsområdet.
- (4) Den 4 juni 2018 lämnade Salomonöarna till rådet in en ansökan om anslutning tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde.
- (5) Kommissionen har bedömt Salomonöarnas erbjudande och funnit att det kan godtas. Således slutförde kommissionen förhandlingarna med Salomonöarna den 23 oktober 2018.
- (6) I enlighet med artikel 76.3 i avtalet kommer unionen och Salomonöarna att börja tillämpa avtalet provisoriskt tio dagar efter det att de skriftligen anmäler att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har avslutats.
- (7) Salomonöarnas anslutning bör godkännas på unionens vägnar.

³ Rådets förhandlingsdirektiv för avtal om ekonomiskt partnerskap med AVS-staterna och AVS-regionerna (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Rådets beslut 2009/729/EG av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Salomonöarnas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (nedan kallat *interimsavtalet om partnerskap*) godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att Salomonöarnas deponerar anslutningsakten i enlighet med artikel 80 i avtalet.
2. Texterna till Salomonöarnas erbjudande om marknadstillträde bifogas detta beslut.
3. Rådets ordförande ska, på unionens vägnar, underrätta parterna i interimsavtalet om partnerskap och Salomonöarna, om unionens godkännande av Salomonöarnas anslutning till interimsavtalet om partnerskap.

Artikel 2

1. För den provisoriska tillämpningen av interimsavtalet om partnerskap mellan unionen och Salomonöarna ska rådets ordförande, på unionens vägnar, göra den anmälan som avses i artikel 76.3 i interimsavtalet om partnerskap.
2. Unionen och Salomonöarna ska börja tillämpa interimsavtalet om partnerskap provisoriskt tio dagar efter att de i enlighet med punkt 1 skriftligen har anmält att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts.

Artikel 3

Godkännandet av Salomonöarnas anslutning ska inte tolkas så att det tilldelar rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas i Europeiska unionens eller medlemsstaternas domstolar och andra rättsliga instanser.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Artikel 5

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*