

Bruxelles, 30. travnja 2019.
(OR. en)

8916/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0099(NLE)**

**ACP 49
WTO 128
COASI 69
RELEX 437**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	29. travnja 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 204 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o pristupanju Salomonovih Otoka Privremenom sporazumu o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 204 final.

Priloženo: COM(2019) 204 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.4.2019.
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o pristupanju Salomonovih Otoka Privremenom sporazumu o partnerstvu između
Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Prijedlog odluke Vijeća u prilogu pravni je instrument za odobrenje, u ime Europske unije (EU), pristupanja Salomonovih Otoka Privremenom sporazumu o partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u skladu s člankom 218. stavkom 6. UFEU-a.

Vijeće je 12. lipnja 2002. ovlastilo Komisiju da otvori pregovore za sklapanje sporazumâ o gospodarskom partnerstvu (SGP) sa zemljama AKP-a.

EU je 30. srpnja 2009. potpisao SGP između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane. Nezavisna Država Papua Nova Gvineja, Republika Fidži i Nezavisna Država Samoa privremeno primjenjuju SGP od 20. prosinca 2009., 28. srpnja 2014., odnosno 31. prosinca 2018.

Člankom 80. SGP-a predviđa se mogućnost pristupanja drugih pacifičkih otoka Sporazumu. U skladu s tim Salomonovi Otoci su 4. lipnja 2018. Vijeću podnijeli zahtjev za pristupanje SGP-u i priložili ponudu pristupa tržištu. Komisija je ocijenila ponudu i nakon izmjena utvrdila da je prihvatljiva. U skladu s tim, 23. listopada 2018. zaključila je pregovore u ime Unije.

Komisija je usmeno i pismeno obavijestila države članice EU-a o postupku pristupanja Salomonovih Otoka putem Radne skupine Vijeća za AKP. Obaviješten je i Europski parlament putem njegova Odbora za međunarodnu trgovinu (INTA). Tekst ponude pristupa tržištu proizašle iz pregovora sa Salomonovim Otocima dostavljen je 20. studenoga 2018. objema institucijama.

Stranke SGP-a (EU, Papua Nova Gvineja, Fidži i Samoa) još trebaju dogovoriti tehničke izmjene Sporazuma koje su potrebne kako bi se pristupanje uzelo u obzir.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Ovim se prijedlogom provodi Sporazum o partnerstvu između članica Skupine afričkih, karipskih i pacifičkih država s jedne strane i Europske zajednice i njezinih država članica s druge strane („Sporazum o partnerstvu AKP-EU” ili Sporazum iz Cotonoua)¹.

Pristupanjem Salomonovih Otoka SGP-u između EU-a, Fidžija, Papue Nove Gvineje i Samoe², koji je trgovinski sporazum utemeljen na asimetričnom pristupu tržištu i usklađen s pravilima WTO-a, učvršćuje se pravni okvir trgovinskih odnosa EU-a s partnerskim zemljama i olakšava uzajamna trgovina. Osim toga, Salomonovi Otoci pristupanjem postaju i dio režima zajedničkih pravila i institucija uspostavljenog SGP-om.

Predviđa se da će Salomonovi Otoci 2021. izići iz kategorije najmanje razvijenih zemalja. Stoga će tri godine nakon toga izgubiti povlastice u okviru inicijative EU-a „Sve osim oružja” (EBA). Od tog datuma na izvoz Salomonovih Otoka u EU primjenjivat će se standardni oblik Općeg sustava povlastica (OSP), koji je manje povoljan od EBA-e. Kako bi zadržali potpuni

¹ SL L 287, 4.11.2010., str. 3. Sporazum kako je izmijenjen Sporazumom potpisanim u Luxembourg 25. lipnja 2005. (SL L 209, 11.8.2005., str. 27.) i Sporazumom potpisanim u Ougadougou 22. lipnja 2010. (SL L 287, 4.11.2010., str. 3.).

² Odluka Vijeća od 13. srpnja 2009. o potpisivanju i privremenoj primjeni Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane (SL L 272, 16.10.2009., str. 1.).

pristup tržištu EU-a oslobođen carina i kvota, Salomonovi Otoci trebali bi se pridružiti postojećem SGP-u između EU-a, Fidžija, Papue Nove Gvineje i Samoe.

Nakon završetka povezanih unutarnjih postupaka Fidžija, Papue Nove Gvineje i Samoe, predviđeno je da EU i Salomonovi Otoci privremeno primjenjuju Sporazum uz uvjet da se međusobno obavijeste u pisanom obliku o dovršetku postupaka potrebnih za tu svrhu u skladu s člankom 76. stavkom 3. Sporazuma.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Sporazum o gospodarskom partnerstvu sadržava odredbe o održivom razvoju (članak 3.) kojima stranke ponovno potvrđuju da je cilj održivog razvoja sastavni dio odredaba ovog Sporazuma, u skladu sa sveobuhvatnim ciljevima i načelima utvrđenima u Sporazumu iz Cotonoua, a posebno opću obvezu smanjenja i naposljetku iskorjenjivanja siromaštva tako da je u skladu s ciljevima održivog razvoja.

SGP je trgovinski sporazum usmjeren na razvoj kojim se Salomonovim Otcima nudi asimetričan pristup tržištu, omogućuje da zaštite osjetljive sektore od liberalizacije i pružaju brojne zaštitne mjere i klauzula za zaštitu novih industrija. Sadržava i odredbe o pravilima o podrijetlu kojima se olakšava izvoz iz Salomonovih Otoka u EU. Tim se odredbama pridonosi cilju usklađenosti politika za razvoj i one su u skladu s člankom 208. stavkom 2. UFEU-a.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

- **Pravna osnova**

Pravna osnova za ovu Odluku Vijeća jest Ugovor o funkcioniranju Europske unije, posebno njegov članak 207. stavak 3. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s člankom 3. UFEU-a zajednička trgovinska politika definira se kao isključiva nadležnost Unije.

- **Proporcionalnost**

Ovaj je prijedlog nužan za ispunjenje međunarodnih obveza Unije kako su utvrđene u Sporazumu o partnerstvu AKP-EU, osobito u pogledu sklapanja novih trgovinskih aranžmana usklađenih s pravilima WTO-a kojima se postupno uklanjaju prepreke trgovini između stranaka te potiče suradnja u svim trgovinski relevantnim područjima.

- **Odabir instrumenta**

Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se moglo koristiti u svrhu postizanja cilja iz ovog prijedloga.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Procjena učinka**

U razdoblju od 2003. do 2007. provedena je procjena učinka sporazumâ o gospodarskom partnerstvu između EU-a i AKP-a na održivost. Europska komisija objavila je 2002. referentne uvjete za ovaj projekt u okviru konkurentnog poziva na podnošenje prijedloga. Kao rezultat tog poziva na podnošenje prijedloga u kolovozu 2002. društvu PwC France dodijeljen je petogodišnji okvirni ugovor. Nacrt konačnog izvješća procjene učinka na održivost

predstavljen je europskim dionicima tijekom sastanka u pogledu dijaloga s civilnim društvom u EU-u koji je organizirala Europska komisija, 23. ožujka 2007. u Bruxellesu, u Belgiji.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Odobrenje pristupanja Salomonovih Otoka SGP-u ne podliježe postupcima Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT), ne podrazumijeva nikakve troškove za mala i srednja poduzeća Unije i ne pokreće pitanja s gledišta digitalnog okruženja.

- **Temeljna prava**

Prijedlogom se ne utječe na zaštitu temeljnih prava u Uniji.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Predviđa se da će Salomonovi Otoci 2021. izići iz kategorije najmanje razvijenih zemalja te će nastaviti ostvarivati korist od inicijative „Sve osim oružja”, na temelju koje imaju pristup tržištu oslobođen od carina i kvota za izvoz u EU do kraja prijelaznog razdoblja tri godine nakon toga. Stoga utjecaja na proračun neće biti jer će se pristupanjem Salomonovih Otoka Sporazumu njihov pristup tržištu EU-a nastaviti pod istim uvjetima.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Koristi pristupanja za gospodarske subjekte**

SGP-om se utvrđuju uvjeti s pomoću kojih gospodarski subjekti u EU-u mogu u potpunosti iskoristiti mogućnosti naših gospodarstava. Tijekom provedbe SGP-a izvoznici industrijskih proizvoda iz EU-a u Salomonove Otoke bit će u velikoj mjeri oslobođeni plaćanja carina. Njime se ispunjuju kriteriji utvrđeni člankom XXIV. GATT-a iz 1994. (uklanjanje pristojbi i ostalih restriktivnih propisa u području trgovine u pogledu znatnog dijela sveukupne trgovine među strankama) odnosno 90,3 % tarifnih stavki, što odgovara 83 % obujma izvoza EU-a tijekom 15 godina. Salomonovi Otoci imat će koristi od zadržavanja pristupa tržištu EU-a oslobođenog carina i kvota.

SGP-om se utvrđuje i niz disciplina, među ostalim u području održivog razvoja, tehničkih prepreka trgovini te sanitarnih i fitosanitarnih mjera. Nadalje, stranke SGP-a sudjeluju u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Sporazuma. Mogućnost da EU iskoristi bilateralni mehanizam za rješavanje sporova predviđen u okviru Sporazuma pridonosi cilju osiguravanja transparentnog, nediskriminirajućeg i predvidljivog okruženja za subjekte iz EU-a u pacifičkim državama.

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Salomonovi Otoci sudjelovat će u Odboru za trgovinu osnovanom u skladu s člankom 68. SGP-a koji rješava sva pitanja nužna za provedbu Sporazuma, uključujući praćenje i preispitivanje njegove provedbe, pružanje koordinacije i savjetovanja u pogledu tehničkih prepreka trgovini i sanitarnih i fitosanitarnih mjera, utvrđivanje i preispitivanje prioriternih sektora i proizvoda te prioriternih područja suradnje koja iz tog proizlaze, te izradu preporuka za izmjene Sporazuma. Odbor za trgovinu čine predstavnici stranaka.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Članci 1. i 2. prijedloga sadržavaju odredbe o odobrenju, u ime Unije, pristupanja Salomonovih Otoka SGP-u i o obavješćivanju u cilju izražavanja suglasnosti Europske unije u pogledu pristupanja i privremene primjene Sporazuma u skladu s njegovim člankom 76. stavkom 3.

Člankom 3. utvrđuje se da se odobrenje pristupanja ne smije tumačiti kao da se njime dodjeljuju prava ili nameću obveze na koje se može izravno pozivati pred sudovima Unije ili država članica.

Člankom 4. određuje se datum stupanja na snagu ove Odluke.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o pristupanju Salomonovih Otoka Privremenom sporazumu o partnerstvu između
Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 3. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

- (1) Vijeće je 12. lipnja 2002. ovlastilo Komisiju da otvori pregovore za sklapanje sporazuma o gospodarskom partnerstvu sa Skupinom afričkih, karipskih i pacifičkih država³.
- (2) Unija (tada Europska zajednica) je 30. srpnja 2009. potpisala Privremeni sporazum o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane⁴ („Privremeni sporazum o partnerstvu”) kojim se uspostavlja okvir za sporazum o gospodarskom partnerstvu. Nezavisna Država Papua Nova Gvineja, Republika Fidži i Nezavisna Država Samoa privremeno primjenjuju Privremeni sporazum o partnerstvu od 20. prosinca 2009., 28. srpnja 2014., odnosno 31. prosinca 2018.
- (3) Člankom 80. Sporazuma utvrđuju se odredbe u pogledu pristupanja drugih pacifičkih otočnih država.
- (4) Salomonovi Otoci su 4. lipnja 2018. Vijeću podnijeli zahtjev za pristupanje i priložili ponudu pristupa tržištu.
- (5) Komisija je procijenila ponudu Salomonovih Otoka i nakon izmjena utvrdila da je prihvatljiva. U skladu s tim 23. listopada 2018. zaključila je pregovore sa Salomonovim Otocima.
- (6) U skladu s člankom 76. stavkom 3. Sporazuma, Unija i Salomonovi Otoci privremeno primjenjuju Sporazum deset dana od međusobnog obavješćivanja u pisanom obliku o dovršetku postupaka potrebnih za tu svrhu.
- (7) Pristupanje Salomonovih Otoka trebalo bi odobriti u ime Europske unije,

³ Direktive Vijeća za pregovore o sporazumima o gospodarskom partnerstvu sa zemljama i regijama AKP-a (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Odluka Vijeća 2009/729/EZ od 13. srpnja 2009. o potpisivanju i privremenoj primjeni Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane (SL L 272, 16.10.2009., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Pristupanje Salomonovih Otoka Privremenom sporazumu o partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane („Privremeni sporazum o partnerstvu”) odobrava se u ime Europske unije, uz uvjet da Salomonovi Otoki polože akt o pristupanju u skladu s člankom 80. Sporazuma.
2. Tekstovi ponude Salomonovih Otoka za pristup tržištu priloženi su ovoj Odluci.
3. Predsjednik Vijeća u ime Unije obavješćuje stranke Privremenog sporazuma o partnerstvu i Salomonove Otoka o Unijinu odobrenju pristupanja Salomonovih Otoka Privremenom sporazumu o partnerstvu.

Članak 2.

1. Za potrebe privremene primjene Privremenog sporazuma o partnerstvu između Unije i Salomonovih Otoka, predsjednik Vijeća u ime Unije upućuje obavijest iz članka 76. stavka 3. Privremenog sporazuma o partnerstvu.
2. Unija i Salomonovi Otoki privremeno primjenjuju Privremeni sporazum o partnerstvu deset dana od međusobnog obavješćivanja u pisanom obliku o dovršetku postupaka potrebnih za tu svrhu, u skladu sa stavkom 1.

Članak 3.

Odobrenje pristupanja Salomonovih Otoka ne smije se tumačiti kao da se njime dodjeljuju prava ili nameću obveze na koje se može izravno pozivati pred sudovima Europske unije ili država članica.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Članak 5.

Ova Odluka objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*