



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 2 maj 2019
(OR. en)

8896/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0103 (NLE)**

UD 129

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	2 maj 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 210 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 210 final.

Bilaga: COM(2019) 210 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.5.2019
COM(2019) 210 final

2019/0103 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av
autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Autonoma tullkvoter behövs för vissa produkter när produktionen i unionen inte räcker till för att tillgodose användarindustrins behov. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsatser för lämpliga volymer, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter.

Den 17 december 2013 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art prövat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Efter denna granskning anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013. I fråga om vissa andra produkter behöver ordalydelsen i varubeskrivningen ändras, nya Taric-nummer tilldelas eller en ökning av den ursprungliga kvotvolymen göras. Produkter för vilka en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör strykas.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma unionstillkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013².

Detta berodde på att de två åtgärderna är likartade, med den skillnaden att tullkvoter begränsar importvolymerna. I utvärderingen slogs det fast att ordningens centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla angivna tullkvoter omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 1 miljon EUR per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 0,8 miljoner EUR per år (dvs. 80 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång till vissa jordbruks- och industriprodukter vars produktion är otillräcklig i unionen och för att undvika störningar på marknaderna för sådana produkter öppnades autonoma tullkvoter genom rådets förordning (EU) nr 1388/2013¹. Inom dessa tullkvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter och med tanke på det faktum att identiska, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräcklig mängd inom unionen är det nödvändigt att öppna nya tullkvoter med löpnumren 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 och 09.2599 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av dessa produkter.
- (3) När det gäller tullkvoterna med löpnumren 09.2679, 09.2683 och 09.2888 bör kvotvolymen ökas, eftersom en sådan ökning ligger i unionens intresse. När det gäller tullkvoten med löpnummer 09.2723 bör kvotvolymen ökas retroaktivt för perioden 1 januari–31 december 2018.
- (4) För tullkvoten med löpnummer 09.2740 omfattas de produkter som omfattas av den tullkvoten inte endast av KN-nummer 2309 90 96 utan även av KN-nummer 2309 90 31. Angivandet av KN-nummer för denna tullkvot bör därför anpassas.
- (5) Eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla tullkvoten med löpnummer 09.2870 bör den stängas.
- (6) Dessutom bör tullkvoterna med löpnumren 09.2633, 09.2643, 09.2620 och 09.2932 stängas till följd av genomförandet av det avtal i form av förklaringen om utvidgning av handeln med informationsteknikprodukter² genom vilket tullsatsen för de berörda produkterna sattes ned till noll.
- (7) Med beaktande av de ändringar som genomförs och av tydlighetsskäl bör bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ersättas.

¹ Rådets förordning (EU) nr 1388/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 7/2010 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 319).

² EUT L 161, 18.6.2016, s. 4.

- (8) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med tullkvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter³, är det nödvändigt att de ändringar som fastställs i denna förordning gällande tullkvoterna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2019, och för tullkvoten med löpnummer 09.2723, från och med den 1 januari 2018. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ska ändras på följande sätt:

- 1) Raden för tullkvoten med löpnummer 09.2723 ska ersättas med följande:

”09.2723	ex 3911 90 19	10	Poly(oxi-1,4-fenylensulfonyl-1,4-fenyleneoxi-4,4'-bifenyl)	1.1.– 31.12.	5 000 ton	0 %”
----------	---------------	----	--	-----------------	-----------	------

- 2) Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2019.

Artikel 1.1 ska dock tillämpas från och med den 1 januari 2018.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

³ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel:

Kapitel 1 2 och artikel 1 2 0 – Tullar och andra avgifter i enlighet med artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom

Budgeterat belopp för 2019 (21 471 164 786 EUR)

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster ¹	Sexmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2019]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	01/07/2018	-0,4

Bilagan innehåller sex nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för 2019, uppgår till 4 006 350 EUR per år.

Två produkter stryks ur bilagan till denna förordning, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 3 014 000 EUR per år.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till $4\,006\,350 - 3\,014\,000$ EUR = 1 miljon EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) $\times 0,8 = 0,8$ miljoner EUR per år (nettobelopp).

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Användningen för särskilda ändamål av vissa produkter som omfattas av den här rådsförordningen kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.

¹ När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, (dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader).