

Brussels, 13 May 2025
(OR. en, ro)

8867/25

Interinstitutional File:
2024/0319 (COD)

AGRI 187
AGRIORG 51
AGRIFIN 43
AGRILEG 77
CODEC 585
INST 95
PARLNAT 35
PARLNAT

COVER NOTE

From:	The Romanian Senate
date of receipt:	9 May 2025
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) No 1308/2013, (EU) 2021/2115 and (EU) 2021/2116 as regards the strengthening of the position of farmers in the food supply chain [16779/24 - COM(2024)577 final] <i>- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality</i>

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.



Parlamentul României Senat

București, 29 aprilie 2025

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente

COM(2024) 577 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente - COM(2024) 577 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 28 aprilie 2025,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente - COM(2024) 577 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității
- (2) consideră oportună propunerea de modificare a Regulamentului (EU) 1308/2013, (EU) 2021/2115 și (EU) 2021/2116, având în vedere necesitatea asigurării unui venit echitabil pentru fermieri, precum și consolidarea poziției acestora în lanțul de aprovizionare.
- (3) susține introducerea alineatului (5a) la articolul 52, având în vedere propunerile din Articolul 2 privind modificările aduse Regulamentului (UE) 2021/2115, cu următorul text: Limita de 50% prevăzută la alineatul (1) se majorează la 60% pentru cheltuielile legate de obiectivele menționate la articolul 46 litera (a), (b) sau (c) dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:
 - a) cheltuielile sunt legate de investiții în active corporale și necorporale, astfel cum se menționează la articolul 47 alineatul (1) litera (a), efectuate de tineri fermieri sau de noi fermieri care se alătură pentru prima dată unei organizații de producători recunoscute în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013;
 - b) investițiile menționate la litera (a) sunt efectuate în unitățile acestor tineri fermieri sau noi fermieri în cadrul primului lor program operațional;
 - c) se introduce alineatul (7) cu următorul text: (7) Limita de 50% prevăzută la alineatul (1) se majorează la 70% din cheltuielile efective efectuate într-un anumit an pentru programele operaționale puse în aplicare de organizațiile de producători sau de asociațiile de organizații de producători și afectate în anul respectiv de fenomene climatice nefavorabile, de dezastre naturale, de boli ale plantelor sau de infestări cu dăunători care trebuie identificate de statele membre.

(4) atrage atenția că

- a) obligativitatea contractuală pentru actorii implicați în lanțul de aprovizionare poate fi acceptată, însă apreciază că sunt necesare clarificări pentru a preveni ca aceasta să devină o povară administrativă nejustificată;
- b) pentru a asigura egalitatea de tratament cu membrii organizațiilor de producători recunoscute, această posibilitate ar trebui să facă obiectul unor limite adecvate, în special, să respecte criteriile de recunoaștere stabilite la nivelul Uniunii și să se implice în activitățile prevăzute în Regulament, inclusiv în concentrarea ofertei și introducerea pe piață a produselor membrilor;
- c) prin implementarea legislației care va prelua modificările aduse Regulamentului să se țină cont de limitările impuse organizațiilor nerecunoscute;
- d) modificările aduse Regulamentului prevăd promovarea utilizării unor mențiuni de tipul „corect”, „echitabil” și „lanț scurt de aprovizionare”. Aceasta din urmă ar trebui inclusă în lista obiectivelor care pot fi urmărite de o organizație interprofesională recunoscută;
- e) mențiunea „lanț scurt de aprovizionare” ar trebui utilizată numai pentru a desemna modalitățile comerciale în care există o legătură directă între fermieri și consumatori care permite schimbul direct cu privire la procesul de producție și la produs, inclusiv prin mijloace de comunicare la distanță și/sau printr-un intermediar care asigură acest schimb în momentul vânzării; această mențiune poate fi utilizată și în cazul în care există o legătură strânsă între fermieri și consumatori în cadrul proximității lor geografice, inclusiv în contexte transfrontaliere;
- f) mențiunea „lanț scurt de aprovizionare” poate fi utilizată, singură sau în combinație cu alte mențiuni, numai pe eticheta, în prezentarea, pe materialele publicitare sau în documentele comerciale ale unui produs care este introdus pe piață, cu condiția ca mențiunea să fie utilizată pentru a informa cumpărătorii cu privire la modalitățile existente de organizare a producției, de distribuție sau de introducere pe piață;
- g) în urma consultării opiniei reprezentanților formelor asociative se consideră necesară completarea normelor cu dispoziții specifice în situația impunerii fermierului de către comerciant în mod unilateral la încheierea contractului a unor clauze nefavorabile, fermierul să poată iniția atât procedura de mediere, cât și orice altă procedură prevăzută de legislația statului membru atunci când se află în situația de a fi acceptat un contract redactat unilateral de către comerciant, fără a avea posibilitatea de a modifica termenii acestuia;
- h) trebuie să fie admise orice mijloace de probă pentru a demonstra impunerea unilaterală a contractului de către comerciant, inclusiv verificarea altor contracte pentru a stabili dacă acestea sunt identice sau au fost modificate ca urmare a negocierilor dintre părți;
- i) reglementarea privind contractele scrise obligatorii ar trebui să rămână la latitudinea statului membru.

p. Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN



Parlamentul României Senat

Bucharest, 29 April 2025

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) No 1308/2013, (EU) 2021/2115 and (EU) 2021/2116 as regards the strengthening of the position of farmers in the food supply chain COM(2024) 577 final

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) No 1308/2013, (EU) 2021/2115 and (EU) 2021/2116 as regards the strengthening of the position of farmers in the food supply chain - COM(2024) 577 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the Report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of April 28, 2025,

- (1) considers the proposal to amend Regulations (EU) 1308/2013, (EU) 2021/2115 and (EU) 2021/2116 appropriate, given the need to ensure a fair income for farmers, as well as to strengthen their position in the supply chain.
- (2) supports the introduction of paragraph (5a) in Article 52, taking into account the proposals in Article 2 on the amendments to Regulation (EU) 2021/2115, with the following text: The 50% limit provided for in paragraph (1) shall be increased to 60% for expenditure relating to the objectives referred to in Article 46(a), (b) or (c) if the following conditions are met:
 - a) the expenses are related to investments in tangible and intangible assets, as referred to in point (a) of Article 47(1), carried out by young farmers or new farmers joining a producer organisation recognised under Regulation (EU) No 1308/2013 for the first time;
 - b) the investments referred to in point (a) are carried out in the holdings of these young farmers or new farmers under their first operational programme;
 - c) the following paragraph (7) is inserted: (7) The limit of 50% provided for in paragraph (1) shall be increased to 70% of the actual expenditure incurred in a given year for operational programmes implemented by producer organisations or associations of producer organisations and affected in that year by adverse climatic events, natural disasters, plant diseases or pest infestations to be identified by the Member States.
- (3) draws attention to the fact that
 - a) the contractual obligation for actors involved in the supply chain can be accepted, but considers that clarifications are needed to prevent this from becoming an unjustified administrative burden;
 - b) in order to ensure equal treatment with members of recognised producer organisations, this possibility should be subject to appropriate limits, in particular, to comply with the

recognition criteria established at Union level and to engage in the activities provided for in the Regulation, including the concentration of supply and the placing on the market of members products;

- c) by implementing the legislation that will take over the amendments made to the Regulation, the limitations imposed on unrecognized organizations should be taken into account;
- d) the amendments to the Regulation provide for the promotion of the use of terms such as "fair", "equitable" and "short supply chain". The latter should be included in the list of objectives that can be pursued by a recognised inter-branch organisation;
- e) the term 'short supply chain' should only be used to designate commercial arrangements where there is a direct link between farmers and consumers allowing direct exchange regarding the production process and the product, including by means of distance communication and/or through an intermediary who ensures this exchange at the time of sale; this term may also be used where there is a close link between farmers and consumers within their geographical proximity, including in cross-border contexts;
- f) the term 'short supply chain' may be used, alone or in combination with other terms, only on the label, in the presentation, in advertising material or in commercial documents of a product which is placed on the market, provided that the term is used to inform purchasers of the existing arrangements for organising production, distribution or placing on the market;
- g) following consultation with the opinion of the representatives of associative forms, it is considered necessary to supplement the rules with specific provisions in the event of the trader unilaterally imposing unfavorable clauses on the farmer when concluding the contract, so that the farmer can initiate both the mediation procedure and any other procedure provided for by the legislation of the Member State when he is in a situation of having accepted a contract drafted unilaterally by the trader, without having the possibility of modifying its terms;
- h) any means of evidence must be admissible to demonstrate the unilateral imposition of the contract by the trader, including checking other contracts to determine whether they are identical or have been amended as a result of negotiations between the parties;
- i) regulation on binding written contracts should remain at the discretion of the Member State.