



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 28 april 2023  
(OR. en)

8860/23

---

Interinstitutionellt ärende:  
2023/0120(NLE)

---

SCH-EVAL 74  
VISA 76  
COMIX 194

## FÖRSLAG

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	27 april 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 83 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av <b>Frankrikes</b> tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den <b>gemensamma viseringspolitiken</b>

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 83 final.

---

Bilaga: COM(2023) 83 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.4.2023  
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Förslag till

## **RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT**

**om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

Den 7 oktober 2013 antog rådet förordning (EU) nr 1053/2013<sup>1</sup> om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket. Kommissionen har i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013 inrättat ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024<sup>2</sup> och ett årligt utvärderingsprogram för 2022<sup>3</sup> med detaljerade planer för besök i de medlemsstater som ska utvärderas, för de områden som ska utvärderas och för de platser som ska besökas.

De områden som ska utvärderas omfattar samtliga aspekter av Schengenregelverket, särskilt förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, Schengens informationssystem, dataskydd, polissamarbete, straffrättsligt samarbete samt avsaknaden av gränskontroller vid de inre gränserna. Vid alla utvärderingar beaktas dessutom frågor om grundläggande rättigheter och hur de myndigheter som tillämpar relevanta delar av Schengenregelverket fungerar.

Med utgångspunkt i de fleråriga och årliga programmen, och i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr 1053/2013, utvärderade en grupp experter från medlemsstaterna och kommissionen med stöd av en observatör från eu-LISA den 24–25 oktober 2022 hur Frankrike tillämpar Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken. Gruppens utvärderingsrapport<sup>4</sup> innehåller resultat och bedömningar, liksom bästa praxis och eventuella brister som konstaterades vid utvärderingen.

I samband med rapporten rekommenderade gruppen åtgärder för att avhjälpa bristerna.

En ny rådsförordning (EU) 2022/922<sup>5</sup> antogs den 9 juni 2022. Artikel 31.3 i den förordningen innehåller övergångsbestämmelser enligt vilka utvärderingsrapporter och rekommendationer för utvärderingar som har genomförts före den 1 februari 2023 ska antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013. Uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör emellertid genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Följaktligen bör rekommendationerna i detta genomförandebeslut antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013, medan uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Detta förslag innehåller rekommendationer som syftar till att säkerställa att Frankrike tillämpar alla Schengenbestämmelser om handläggning av Schengenviseringar på ett korrekt och effektivt sätt.

---

<sup>1</sup> EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8045 av den 14 december 2020 om ändring av genomförandebeslut C(2019) 3692 om inrättande av ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024.

<sup>3</sup> Kommissionens genomförandebeslut C(2021) 7727 av den 4 november 2021 om inrättande av den första delen av ett årligt utvärderingsprogram för 2022 i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

<sup>4</sup> C(2023) 830.

<sup>5</sup> Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Rekommendationerna syftar till att genomföra befintliga bestämmelser på området.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Dessa rekommendationer har inga kopplingar till annan viktig unionspolitik.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 15 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 ska kommissionen lämna in ett förslag till rådet om antagande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa eventuella brister som konstaterats under utvärderingen. Det krävs åtgärder på unionsnivå för att stärka det ömsesidiga förtroendet mellan medlemsstaterna och säkerställa bättre samordning på unionsnivå för att garantera att alla Schengenbestämmelser tillämpas på ett korrekt och effektivt sätt av medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa. Detta förslag till rådets genomförandebeslut står därför i proportion till det eftersträvade målet.

## 3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna har yttrat sig positivt om utvärderingsrapporten i Schengenkommittén.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktades under utvärderingen.

**4. BUDGETKONSEKVENSER**

Ej tillämpligt.

**5. ÖVRIGA INSLAG**

Ej tillämpligt.

2023/0120 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT****om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen<sup>6</sup>, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och  
av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering i fråga om den gemensamma viseringspolitiken genomfördes med avseende på Frankrike i oktober 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 830 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Frankrike bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av bestämmelserna om bland annat inlämning av viseringsansökningar, tidpunkten för skapande av ansökningsakter i det centrala informationssystemet för viseringar och inledandet av nödvändiga sökningar, användningen av det enhetliga formuläret för viseringsansökningar, personalsituationen och säker lagring av viseringsansökningar vid konsulatet, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 och 23 i detta beslut.
- (3) Detta beslut bör översändas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
- (4) En ny rådsförordning (EU) 2022/922<sup>7</sup> är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

<sup>6</sup> EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>7</sup> Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (5) Inom två månader från antagandet av detta beslut bör Frankrike, i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922, utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationerna och avhjälpa de brister som konstaterats i utvärderingsrapporten. Frankrike bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet.

#### HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

Frankrike att göra följande:

##### Allmänt

- (1) Säkerställa att viseringssökande kan lämna in sin ansökan inom två veckor från den dag då de bokade tid, t.ex. genom att intensivifiera insatserna för att utöka den personal som arbetar med handläggning av Schengenviseringar och även genom att diskutera med den eller de externa tjänsteleverantörerna om hur väntetiden för besök kan minskas när förseningarna (främst) beror på personalbrist hos de externa tjänsteleverantörerna.
- (2) Säkerställa, t.ex. genom att åtminstone tillfälligt utöka personalen vid konsulaten med störst belastning (särskilt Senegal), att handläggningstiden för viseringsansökningar aldrig överstiger 45 kalenderdagar och att den endast förlängs till mer än 15 kalenderdagar i enskilda fall, främst då ansökan behöver granskas ytterligare.
- (3) Tills förordning (EU) 2021/1134<sup>8</sup> (förordningen om reform av VIS) börjar tillämpas, låta bli att söka i informationssystemet för viseringar vid prövningen av ansökningar om visering för längre vistelse.
- (4) Säkerställa att vederbörligen bemyndigad personal vid konsulaten systematiskt kontrollerar att ansökan kan tas upp till prövning och säkerställa att det inte finns några akter som inte kan tas upp till prövning i det centrala informationssystemet för viseringar.
- (5) Säkerställa att sökningarna inleds först när konsulatets personal har utfört de nödvändiga kontrollerna av uppgifternas kvalitet sedan det bedömts att ansökningarna kan tas upp till prövning.
- (6) Säkerställa att VIS Mail används för utbyte av uppgifter om sökande och ansökningar och att tekniska problem (felmeddelanden) inte hindrar användningen av systemet.
- (7) Säkerställa att it-systemet för handläggning av viseringar gör det möjligt att ändra och radera uppgifter i informationssystemet för viseringar även efter det att ett beslut har fattats om en ansökan.
- (8) Säkerställa att beslutet ändras i den befintliga ansökningsakten i informationssystemet för viseringar om avslag på en viseringsansökan upphävs i överklagandeförfarandet och den högre instansen beslutar att visering ska utfärdas; alternativt fortsätta att skapa en ny ansökningsakt för dessa ärenden, men säkerställa att den ursprungliga akten raderas från det centrala informationssystemet för viseringar.

---

<sup>8</sup> EUT L 248, 13.7.2021, s. 11.

- (9) Säkerställa att innehållet i onlineversionen av ansökningsformuläret (på portalen ”France-Visas”) till fullo överensstämmer med den senaste versionen av det enhetliga ansökningsformuläret.
- (10) Avstå från att samla in ytterligare information för nationella ändamål i onlineformuläret, även när insamlingen av extra information inte syns i utskriften av onlineformuläret.
- (11) Förbättra strukturen på det ”registreringskvitto” som genereras av France-Visas så att personalen hos den externa tjänsteleverantören lätt kan avgöra vilka handlingar som är generiska och som alltid krävs och vilka som beror på resans syfte eller andra omständigheter; under tiden utbilda personalen vid den externa tjänsteleverantören i hur registreringskvittot ska tolkas.
- (12) Ge lokalanställda som kontrollerar uppgifternas kvalitet rätt att ändra felaktiga uppgifter i det nationella it-systemet när de utför kvalitetskontroller och säkerställa att systemet inte medför tekniska begränsningar i detta avseende.
- (13) Förbättra det nationella it-systemets funktioner så att systemet kan bli ett användbart verktyg för att bättre organisera arbetsflödet vid konsulaten.
- (14) Införa nya funktioner så att relevanta rapporter och statistikuppgifter också kan tas fram av konsulaten själva.

#### **Dakar**

- (15) När det gäller den externa tjänsteleverantören,
  - (a) säkerställa att det rättsliga instrument (avtal) som undertecknats i Dakar stämmer överens med bestämmelserna i förordning (EG) nr 810/2009<sup>9</sup> (*viseringskodexen*) och bilaga X, särskilt när det gäller skydd av personuppgifter,
  - (b) instruera den externa tjänsteleverantören att se över rullgardinslistan över viseringstyper i sitt bokningssystem och undersöka varför plattformen ger felmeddelanden,
  - (c) säkerställa adekvat integritet vid diskarna genom att bättre separera dem från varandra,
  - (d) förbättra kölappssystemet och säkerställa att viseringssökande kallas till diskarna i enlighet med kölappsnumret,
  - (e) instruera den externa tjänsteleverantören att ge viseringssökandena lämpliga förklaringar om ansökningsprocessen och relevanta handlingar och överväga att utarbeta en utbildningshandbok i detta avseende,
  - (f) reparera kölappsautomaten för biometri- och betalningsdisken.
- (16) Avstå från att göra åtskillnad på grundval av resans syfte vid tidsbokning.
- (17) Tillämpa artikel 9 i viseringskodexen för ansökningar som lämnas in senare än 15 dagar innan det planerade besöket inleds.
- (18) Se över arbetsflödet för fastställande och prioritering av de ansökningar om vilka beslut ska fattas och säkerställa att ansökan i regel handläggs i enlighet med när den lämnats in eller bedömts kunna tas upp till prövning och endast i motiverade fall

---

<sup>9</sup> EUT L 243, 15.9.2009, s. 1.

utifrån datumet för den planerade resan eller andra faktorer (t.ex. kvaliteten på ansökan eller resans syfte).

- (19) Säkerställa att intervjuer hålls närhelst det vid prövningen av viseringsansökan inte utifrån de tillgängliga uppgifterna och handlingarna är möjligt att fatta ett välgrundat beslut om att antingen utfärda en visering eller avslå ansökan.
- (20) Begränsa den direkta eller indirekta åtkomsten till informationssystemet för viseringar till personal som handlägger ansökningar om visering för kortare vistelse.
- (21) Förbättra prövningen av ansökningar som lämnats in av gambiska medborgare genom bättre utbildning av personalen om dessa sökandes särdrag och styrkande handlingar och, i tillämpliga fall, genom att hålla fler intervjuer.
- (22) Öka antalet utlandsstationerade beslutsfattare vid konsulatet i Dakar.
- (23) Säkerställa att åtminstone de ansökningar som innehåller resehandlingar inte förvaras i korridorerna på viseringsavdelningen utan förvaras på ett säkert sätt när personalen inte handlägger dem (t.ex. i låsta rum/skåp).
- (24) Inrätta ett transparent förfarande för hantering av klagomål, säkerställa att alla klagomål registreras och ge allmänheten relevant information om klagomålsförfarandet.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*