

Bruselj, 28. april 2023
(OR. en)

8860/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0120 (NLE)**

**SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	27. april 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 83 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki v Franciji

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 83 final.

Priloga: COM(2023) 83 final



Bruselj, 27.4.2023
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki v Franciji

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/1db43PX>

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Svet je 7. oktobra 2013 sprejel Uredbo (EU) št. 1053/2013¹ o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Komisija je v skladu z Uredbo št. 1053/2013 določila večletni ocenjevalni program za obdobje 2020–2024² in letni ocenjevalni program za leto 2022³ s podrobnimi načrti za obiske na kraju samem v državah članicah, ki se ocenijo, za področja, ki se ocenijo, in za kraje, ki se obiščejo.

Področja, ki se ocenijo, zajemajo vse vidike schengenskega pravnega reda, in sicer področja upravljanja zunanjih meja, vizumske politike, Schengenskega informacijskega sistema, varstva podatkov, policijskega sodelovanja, pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah in neizvajanja nadzora na notranjih mejah. Poleg tega se pri vsakem ocenjevanju upoštevajo vprašanja v zvezi s temeljnimi pravicami in delovanje organov, ki uporabljajo ustrezne dele schengenskega pravnega reda.

Skupina strokovnjakov držav članic in Komisije je na podlagi večletnega in letnega programa ter v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. 1053/2013 24. in 25. oktobra 2022 ob podpori opazovalca iz agencije eu-LISA ocenila, kako Francija uporablja schengenski pravni red na področju skupne vizumske politike. Ocenjevalno poročilo skupine⁴ vsebuje ugotovitve in ocene, vključno z dobrimi praksami in pomanjkljivostmi, ugotovljenimi med ocenjevanjem.

Skupina je ob poročilu predložila priporočila za ukrepe za odpravo pomanjkljivosti.

Nova Uredba Sveta (EU) 2022/922⁵ je bila sprejeta 9. junija 2022. Vendar se v skladu s prehodnimi določbami člena 31(3) nove uredbe ocenjevalna poročila in priporočila na podlagi ocenjevanj, opravljenih pred 1. februarjem 2023, še vedno sprejmejo v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013. Dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Zato bi bilo treba priporočila iz tega izvedbenega sklepa Sveta sprejeti v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013, dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, pa bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Ta predlog vsebuje priporočila, katerih namen je zagotoviti, da bo Francija pravilno in učinkovito uporabljala vsa schengenska pravila v zvezi z obdelavo schengenskih vizumov.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta priporočila prispevajo k izvajanju veljavnih predpisov na področju politike.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta priporočila niso povezana z drugimi ključnimi politikami Unije.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

² Izvedbeni sklep Komisije C(2020) 8045 z dne 14. decembra 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa C(2019) 3692 o določitvi večletnega ocenjevalnega programa za obdobje 2020–2024.

³ Izvedbeni sklep Komisije C(2021) 7727 z dne 4. novembra 2021 o določitvi prvega oddelka letnega ocenjevalnega programa za leto 2022 v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

⁴ C(2023) 830.

⁵ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 15 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 izrecno določa, da Komisija Svetu predloži predlog za sprejetje priporočil za ukrepe, namenjene odpravi morebitnih pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene med ocenjevanjem. Zaradi krepitve medsebojnega zaupanja med državami članicami in zagotovitve boljšega usklajevanja na ravni Unije je potrebno ukrepanje na ravni Unije, da se zagotovi, da države članice pravilno in učinkovito uporabljajo vsa schengenska pravila.

- **Sorazmernost**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 odraža posebna pooblastila Sveta na področju medsebojnega ocenjevanja izvajanja politik Unije na območju svobode, varnosti in pravice. Ta predlog izvedbenega sklepa Sveta je zato sorazmeren z zastavljenim ciljem.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Države članice so v okviru schengenskega odbora podale pozitivno mnenje o ocenjevalnem poročilu.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Varstvo temeljnih pravic pri uporabi schengenskega pravnega reda se je med postopkom ocenjevanja upoštevalo.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

Ni relevantno.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki v Franciji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma⁶ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Oktobra 2022 je bilo za Francijo opravljeno schengensko ocenjevanje na področju skupne vizumske politike. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2023) 830 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Podati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Francija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen pravilnega izvajanja določb, ki se med drugim nanašajo na vložitev vlog za izdajo vizuma, časovni razpored ustvarjanja dosjejev prosilcev v centralnem Vizumskem informacijskem sistemu in začetek potrebnih posvetovanj, uporabo enotnega obrazca vloge za izdajo vizuma, položaj osebja in varno hrambo vlog za izdajo vizuma na konzulatu, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 in 23 iz tega sklepa.
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (4) Uredba Sveta (EU) 2022/922⁷ se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (5) Francija bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Francija bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu –

⁶ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

⁷ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

PRIPOROČA:

Francija bi morala:

Splošno

- (1) zagotoviti, da lahko prosilci za vizum vložijo vlogo v dveh tednih od datuma, ko so zaprosili za termin, na primer z okrepitevijo prizadevanj za povečanje števila osebja, ki sodeluje pri obdelavi schengenskih vizumov, in tudi s sodelovanjem z zunanjimi ponudniki storitev pri vprašanju, kako skrajšati čakalno dobo za pridobitev termina, če so zamude (predvsem) posledica pomanjkanja osebja pri zunanjih ponudnikih storitev;
- (2) na primer z vsaj začasnim povečanjem števila osebja na konzulatih, ki so pod največjim pritiskom (zlasti v Senegal), zagotoviti, da čas obravnave vlog za izdajo vizuma nikoli ne preseže 45 koledarskih dni in le v posameznih primerih traja dlje od 15 koledarskih dni, zlasti kadar je potreben nadaljnji pregled vloge;
- (3) pri obravnavi vlog za izdajo vizuma za dolgoročno bivanje začasno prekiniti iskanje v Vizumskem informacijskem sistemu, in sicer do začetka uporabe Uredbe (EU) 2021/1134⁸ (uredba o reformi VIS);
- (4) zagotoviti, da preverjanje dopustnosti sistematično izvaja ustrezno pooblaščen osebje konzulatov in da v centralnem Vizumskem informacijskem sistemu ni nedopustne dokumentacije;
- (5) zagotoviti, da se posvetovanja začnejo šele, ko osebje konzulata opravi potrebne preglede kakovosti podatkov, potem ko se vloge štejejo za dopustne;
- (6) zagotoviti, da se za izmenjavo podatkov o prosilcih uporablja sistem VIS Mail in da tehnične težave (sporočila o napakah) ne ovirajo uporabe sistema;
- (7) zagotoviti, da informacijski sistem za obdelavo vlog za izdajo vizuma omogoča spremembo in izbris podatkov v Vizumskem informacijskem sistemu tudi po sprejetju odločitve o vlogi;
- (8) zagotoviti, da se v primeru, ko se v pritožbenem postopku razveljavi zavrnitev vizuma in se na višji stopnji odloči, da se vizum izda, odločitev spremeni v že obstoječem dosjeju prosilca v Vizumskem informacijskem sistemu; ali, da se kot alternativna rešitev za te primere še naprej ustvarjajo novi dosjeji prosilcev, vendar se pri tem zagotovi izbris prvotnega dosjeja iz centralnega Vizumskega informacijskega sistema;
- (9) zagotoviti, da vsebina spletne različice obrazca vloge (na portalu „France-Visas“) v celoti ustreza najnovejši različici enotnega obrazca vloge;
- (10) se vzdržati zbiranja dodatnih informacij za nacionalne namene na spletnem obrazcu, tudi če se zbrane dodatne informacije ne pojavijo na izpisu spletnega obrazca;
- (11) izboljšati strukturo „potrdila o registraciji“, ki ga ustvari portal „France-Visas“, tako da lahko osebje zunanjega ponudnika storitev zlahka ugotovi, kateri dokumenti so generični in se zahtevajo v vseh primerih ter kateri so odvisni od namena potovanja ali drugih okoliščin; dokler struktura ne bo izboljšana, osebje zunanjega ponudnika storitev usposobiti za razlago „potrdila o registraciji“;

⁸ UL L 248, 13.7.2021, str. 11.

- (12) pooblastiti zaposleno lokalno osebje, ki se ukvarja s preverjanjem kakovosti podatkov, da lahko med preverjanjem kakovosti podatkov spremeni morebitne napačne podatke v nacionalnem informacijskem sistemu, in zagotoviti, da sistem v zvezi s tem ne predstavlja tehničnih omejitev;
- (13) izboljšati funkcije nacionalnega informacijskega sistema, da bi ta lahko postal koristno orodje za boljše urejanje poteka dela na konzulatih;
- (14) uvesti nove funkcije, da bi lahko konzulati sami pripravljali ustrezna poročila in statistične podatke;

Dakar

- (15) v zvezi z zunanjim ponudnikom storitev,
 - (a) zagotoviti, da je pravni instrument (pogodba), podpisan v Dakarju, skladen z določbami Uredbe (ES) št. 810/2009⁹ (v nadaljnjem besedilu: vizumski zakonik) in Prilogo X, zlasti glede varstva osebnih podatkov;
 - (b) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj pregleda spustni seznam vrst vizumov v svojem sistemu rezervacij in razišče, zakaj platforma pošilja sporočila o napaki;
 - (c) zagotoviti ustrezno zasebnost na okencih z večjo fizično razmejitvijo med njimi;
 - (d) izboljšati sistem za urejanje čakalne vrste in zagotoviti, da bodo prosilci za vizum poklicani k okencu na podlagi njihove zaporedne številke;
 - (e) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj prosilec zagotovi ustrezno pojasnilo o postopku za pridobitev vizuma in ustrezne dokumente ter razmisli o pripravi priročnika za usposabljanje v zvezi s tem;
 - (f) popraviti avtomat za izdajo listkov s številkami za okence za biometrične podatke in plačila;
- (16) se vzdržati tega, da se pri dodeljevanju terminov razlikuje glede na namen potovanja;
- (17) uporabljati člen 9 vizumskega zakonika v primeru vlog, vloženih manj kot 15 dni pred začetkom načrtovanega obiska;
- (18) pregledati delovni postopek za določanje in prednostno razvrščanje vlog, o katerih se odloča, in zagotoviti, da se pri obravnavi vloge praviloma upoštevajo datum vložitve ali dopustnosti vloge in le v utemeljenih primerih datum načrtovanega potovanja ali drugi dejavniki (npr. kakovost vloge, namen potovanja);
- (19) zagotoviti, da se v primeru, kadar obravnava vloge za izdajo vizuma na podlagi razpoložljivih informacij in dokumentacije ne omogoča sprejetja utemeljene odločitve o izdaji vizuma ali zavrnitvi vloge, opravi razgovor;
- (20) omejiti neposreden ali posreden dostop do Vizumskega informacijskega sistema na osebje, ki obravnava vloge za izdajo vizuma za kratkoročno bivanje;
- (21) izboljšati obravnavo vlog, ki jih vložijo gambijski državljani, z boljšim usposabljanjem osebja v zvezi s posebnostmi teh prosilcev in njihovih dokazil ter po potrebi z organizacijo več razgovorov;
- (22) povečati število napotenih nosilcev odločanja na konzulatu v Dakarju;

⁹ UL L 243, 15.9.2009, str. 1.

- (23) zagotoviti, da vsaj vloge, ki vsebujejo potne listine, niso shranjene na hodnikih vizumskega oddelka in so varno shranjene, kadar jih uslužbenci ne obdelujejo (npr. v zaklenjeni sobi oziroma omari);
- (24) vzpostaviti pregleden postopek obravnavanja pritožb in zagotoviti, da se vse pritožbe evidentirajo, javnosti pa zagotoviti ustrezne informacije o pritožbenem postopku.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*