



Bruxelles, 28 aprilie 2023
(OR. en)

8860/23

Dosar interinstituțional:
2023/0120 (NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	27 aprilie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 83 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen din domeniul politicii comune a vizelor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 83 final.

Anexă: COM(2023) 83 final



Bruxelles, 27.4.2023
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în
evaluarea din 2022 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen din domeniul
politicii comune a vizelor**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

La data de 7 octombrie 2013, Consiliul a adoptat Regulamentul (UE) nr. 1053/2013¹ de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen. În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, Comisia a instituit un program de evaluare multianual pentru perioada 2020-2024² și un program de evaluare anual pentru 2022³, cuprinzând planuri detaliate ale vizitelor la fața locului în statele membre care urmează să fie evaluate, domeniile care urmează să fie evaluate și locurile care urmează să fie vizitate.

Domeniile care urmează să fie evaluate acoperă toate aspectele acquis-ului Schengen, în special gestionarea frontierelor externe, politica în domeniul vizelor, Sistemul de informații Schengen, protecția datelor, cooperarea polițienească, cooperarea judiciară în materie penală și lipsa controalelor la frontierele interne. De asemenea, în toate evaluările se iau în considerare chestiuni legate de drepturile fundamentale și funcționarea autorităților care aplică părțile relevante din acquis-ul Schengen.

Pe baza programului multianual și a celui anual și în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, o echipă de experți ai statelor membre și ai Comisiei, cu sprijinul unui observator din partea eu-LISA, a efectuat, în perioada 24-25 octombrie 2022, o evaluare a punerii în aplicare de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor. Raportul de evaluare⁴ al experților conține constatările și analizele, inclusiv bunele practici și eventualele deficiențe identificate în cursul evaluării.

Pe lângă raport, echipa a formulat și recomandări privind adoptarea unor măsuri de remediere menite să abordeze deficiențele identificate.

Un nou Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁵ a fost adoptat la 9 iunie 2022. Articolul 31 alineatul (3) din acest regulament conține dispoziții tranzitorii conform cărora, pentru evaluările efectuate înainte de 1 februarie 2023, adoptarea rapoartelor de evaluare și a recomandărilor ar trebui să se efectueze în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013. Acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a acestor evaluări, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

² Decizia de punere în aplicare C(2020) 8045 a Comisiei din 14 decembrie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2019) 3692 a Comisiei de instituire a programului multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024.

³ Decizia de punere în aplicare C(2021) 7727 a Comisiei din 4 noiembrie 2021 de stabilire a primei secțiuni a programului anual de evaluare pentru 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

⁴ C(2023) 830.

⁵ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

În consecință, recomandările prevăzute în prezenta decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui adoptate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, în timp ce acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a acestor evaluări, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

Prezenta propunere conține recomandările prin care se urmărește să se asigure că Franța aplică toate normele Schengen referitoare la prelucrarea corectă și eficace a vizelor Schengen.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezentele recomandări urmăresc punerea în aplicare a dispozițiilor deja existente în domeniul de politică vizat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentele recomandări nu au legătură cu alte politici-cheie ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 15 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului prevede în mod expres obligația Comisiei de a transmite Consiliului o propunere de adoptare a recomandărilor referitoare la măsurile de remediere menite să soluționeze deficiențele identificate în cursul evaluării. Este necesar să se acționeze la nivelul Uniunii pentru consolidarea încrederii reciproce dintre statele membre și pentru asigurarea unei mai bune coordonări la nivelul Uniunii, astfel încât să se garanteze că statele membre aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen.

- **Proporționalitatea**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului reflectă competențele specifice ale Consiliului în domeniul evaluării reciproce a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție. Prin urmare, prezenta propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului este proporțională cu obiectivul urmărit.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Statele membre au emis, în cadrul Comitetului Schengen, un aviz favorabil cu privire la raportul de evaluare.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

În cursul procesului de evaluare s-a ținut seama de protecția drepturilor fundamentale la aplicarea acquis-ului Schengen.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen din domeniul politicii comune a vizelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen⁶, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În octombrie 2022, a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul politicii comune a vizelor cu privire la Franța. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2023)830 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.
- (2) Ar trebui formulate recomandări cu privire la măsurile de remediere care trebuie întreprinse de Franța pentru a corecta deficiențele identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța punerii corespunzătoare în aplicare a dispozițiilor referitoare, printre altele, la depunerea cererilor de viză, la momentul creării dosarelor de cerere în Sistemul central de informații privind vizele și lansarea consultărilor necesare, la utilizarea formularului uniform de cerere de viză, la situația personalului și la depozitarea în condiții de siguranță a cererilor de viză la consulat, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 și 23 din prezenta decizie.
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.
- (4) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁷ se aplică de la 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul respectiv, acțiunile

⁶ JO L 295, 6.11.2013, p. 27

⁷ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

- (5) În termen de două luni de la adoptarea acesteia, Franța ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, un plan de acțiune în scopul punerii în aplicare a tuturor recomandărilor și al remedierii deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Franța ar trebui să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Franța ar trebui:

Aspecte generale

- (1) să se asigure că solicitanții de viză își pot depune cererile în termen de două săptămâni de la data la care a fost solicitată programarea, de exemplu prin intensificarea eforturilor de consolidare a personalului implicat în prelucrarea cererilor de viză Schengen și, de asemenea, prin colaborarea cu prestatorul (prestatorii) extern (externi) de servicii cu privire la modalitățile de reducere a timpului de așteptare pentru programări în cazul în care întârzierile sunt cauzate (în principal) de deficitul de personal al prestatorilor externi de servicii;
- (2) să se asigure, de exemplu, prin consolidarea cel puțin temporară a personalului consulatelor aflate sub cea mai mare presiune (în special, consulatul din Senegal), că timpul de prelucrare a cererilor de viză nu depășește niciodată 45 de zile calendaristice și este prelungit dincolo de 15 zile calendaristice numai în cazuri individuale, în special atunci când este necesară o examinare suplimentară a cererii;
- (3) până la intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2021/1134⁸ (Regulamentul privind reforma VIS), să suspende consultarea Sistemului de informații privind vizele atunci când examinează cererile de viză de lungă ședere;
- (4) să se asigure că verificările privind admisibilitatea sunt efectuate în mod sistematic de către personalul autorizat în mod corespunzător al consulatelor și că nu există dosare inadmisibile în Sistemul central de informații privind vizele;
- (5) să se asigure că sunt lansate consultările numai ulterior efectuării verificărilor necesare privind calitatea datelor de către personalul consulatului după ce cererile au fost considerate admisibile;
- (6) să se asigure că pentru schimbul de date privind solicitanții și cererile se utilizează VIS Mail, iar problemele tehnice (mesajele de eroare) nu obstrucționează utilizarea sistemului;
- (7) să se asigure că sistemul informatic de prelucrare a cererilor de viză permite modificarea și ștergerea datelor din Sistemul de informații privind vizele chiar și după luarea unei decizii cu privire la o cerere;

⁸ JO L 248, 13.7.2021, p. 11.

- (8) să se asigure că, în cazul în care refuzul unei vize este anulat în cadrul procedurii de apel și hotărârea instanței superioare prevede că trebuie eliberată viza, decizia este modificată în dosarul de cerere deja existent în Sistemul de informații privind vizele; sau, ca alternativă, să continue să creeze un nou dosar de cerere pentru aceste cazuri, dar să se asigure că se șterge dosarul inițial din Sistemul central de informații privind vizele;
- (9) să asigure corespondența deplină dintre conținutul versiunii online a formularului de cerere (pe portalul „France-Visas”) și cea mai recentă versiune a formularului uniform de cerere;
- (10) să evite colectarea de informații suplimentare în scopuri naționale în cadrul formularului online, inclusiv atunci când colectarea de informații suplimentare nu apare pe exemplarul tipărit al formularului online;
- (11) să îmbunătățească structura „chitanței de înregistrare” generate de France-Visas, astfel încât personalul prestatorului extern de servicii să poată stabili cu ușurință ce documente sunt generice și necesare în toate cazurile și care sunt cele care au legătură cu scopul călătoriei sau cu alte circumstanțe; între timp, să ofere personalului prestatorului extern de servicii cursuri de formare privind interpretarea „chitanței de înregistrare”;
- (12) să permită personalului angajat la nivel local care se ocupă de verificarea calității datelor să modifice orice date eronate din sistemul informatic național în timp ce efectuează verificări ale calității datelor și să se asigure că sistemul nu creează constrângeri tehnice în această privință;
- (13) să îmbunătățească funcționalitățile sistemului informatic național, astfel încât acesta să poată deveni un instrument util pentru o mai bună organizare a fluxului de lucru la consulate;
- (14) să introducă noi funcționalități, astfel încât rapoartele și statisticile relevante să poată fi generate de asemenea chiar de către consulate;

Dakar

- (15) în ceea ce privește prestatorul extern de servicii,
 - (a) să se asigure că instrumentul juridic (contractul) semnat la Dakar respectă dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 810/2009⁹ (denumit în continuare „Codul de vize”) și anexa X, în special în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal;
 - (b) să solicite prestatorului extern de servicii să revizuiască lista derulantă a tipurilor de vize din sistemul său de rezervare și să investigheze de ce platforma trimite mesaje de eroare;
 - (c) să asigure un nivel adecvat de confidențialitate la ghișee prin consolidarea separării fizice a acestora;

⁹ *JO L 243, 15.9.2009, p. 1.*

- (d) să îmbunătățească sistemul de emiteră a tichetelor de ordine și să se asigure că solicitanții de viză sunt apelați la ghișee în funcție de numărul de pe tichet;
 - (e) să solicite prestatorului extern de servicii să ofere solicitanților explicații adecvate cu privire la procesul de solicitare a vizei și la documentele relevante și să ia în considerare elaborarea unui manual de formare în acest sens;
 - (f) să repare distribuitorul automat de tichete de ordine de la ghișeul de date biometrice și plată;
- (16) să evite diferențierea în funcție de scopul călătoriei atunci când acordă programări;
 - (17) să aplice articolul 9 din Codul de vize în cazul cererilor depuse cu mai puțin de 15 zile înainte de începerea vizitei preconizate;
 - (18) să revizuiască fluxul de lucru pentru stabilirea și prioritizarea cererilor cu privire la care urmează să se ia o decizie și să se asigure că, de regulă, prelucrarea cererii urmează ordinea datei depunerii sau a admisibilității cererii și că, numai în cazuri justificate, pe cea a datei preconizate a călătoriei sau alți factori (de exemplu, calitatea cererii, scopul călătoriei);
 - (19) să se asigure că se organizează interviuri ori de câte ori examinarea cererii de viză pe baza informațiilor și a documentației disponibile nu permite luarea unei decizii bine întemeiate privind eliberarea unei vize sau respingerea cererii;
 - (20) să limiteze accesul direct sau indirect la Sistemul de informații privind vizele la membrii personalului care prelucrează cererile de viză de scurtă ședere;
 - (21) să îmbunătățească examinarea cererilor depuse de resortisanții gambieni printr-o mai bună formare a personalului cu privire la particularitățile acestor solicitanți și la documentele justificative ale acestora și, după caz, prin organizarea mai multor interviuri;
 - (22) să sporească numărul de angajați expatriați cu putere de decizie în cadrul consulatului din Dakar;
 - (23) să se asigure că cel puțin cererile care conțin documente de călătorie nu sunt depozitate pe coridoarele secției de vize și că sunt depozitate în siguranță atunci când membrii personalului nu le prelucrează (de exemplu, în încăperi/dulapuri încuiate);
 - (24) să instituie un proces transparent de tratare a plângerilor, să se asigure că toate plângerile sunt înregistrate și să publice informații relevante cu privire la procedura de depunere a plângerilor.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*