



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 28 kwietnia 2023 r.
(OR. en)

8860/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	27 kwietnia 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 83 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Francję dorobku Schengen w obszarze wspólnej polityki wizowej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 83 final.

Zał.: COM(2023) 83 final

Bruksela, dnia 27.4.2023 r.
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Francję dorobku Schengen w obszarze wspólnej polityki wizowej

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1053/2013¹ w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Na podstawie tego rozporządzenia Komisja ustanowiła wieloletni program ocen na lata 2020–2024² i roczny program ocen na 2022 r.³, zawierający szczegółowe plany dotyczące kontroli na miejscu w ocenianych państwach członkowskich, dziedzin podlegających ocenie i miejsc, gdzie zostaną przeprowadzone kontrole.

Dziedziny podlegające ocenie obejmują wszystkie aspekty dorobku Schengen: w szczególności zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową, system informacyjny Schengen, ochronę danych, współpracę policyjną, współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych oraz brak kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Ponadto we wszelkich ocenach brane są pod uwagę kwestie związane z prawami podstawowymi i funkcjonowaniem organów, które stosują poszczególne części dorobku Schengen.

W oparciu o programy wieloletnie i roczne, zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, zespół składający się z ekspertów z państw członkowskich i Komisji, wspierany przez obserwatora z eu-LISA, przeprowadził w dniach 24–25 października 2022 r. ocenę stosowania przez Francję dorobku Schengen w obszarze wspólnej polityki wizowej. W sprawozdaniu z oceny⁴ zespół przedstawił swoje ustalenia i opinie, a także wskazał najlepsze praktyki oraz wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny.

Wraz ze sprawozdaniem zespół przygotował zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie tych niedociągnięć.

9 czerwca 2022 r. przyjęto nowe rozporządzenie Rady (UE) 2022/922⁵. Art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia zawiera przepisy przejściowe, zgodnie z którymi w przypadku ocen przeprowadzonych przed 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń powinno odbywać się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013. Działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

W związku z tym zalecenia zawarte w niniejszej decyzji wykonawczej Rady powinny zostać przyjęte zgodnie z rozporządzeniem nr 1053/2013, natomiast działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

² Decyzja wykonawcza Komisji C(2020) 8045 z dnia 14 grudnia 2020 r. zmieniająca decyzję wykonawczą C(2019) 3692 ustanawiającą wieloletni program ocen na lata 2020–2024.

³ Decyzja wykonawcza Komisji C(2021) 7727 z dnia 4 listopada 2021 r. ustanawiająca pierwszą część rocznego programu ocen na 2022 r. zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

⁴ C(2023) 830.

⁵ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

Niniejszy wniosek zawiera zalecenia mające na celu zapewnienie prawidłowego i skutecznego stosowania przez Francję wszystkich przepisów dorobku Schengen związanych z rozpatrywaniem wniosków wizowych Schengen.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zalecenia te służą wdrożeniu przepisów obowiązujących w tym obszarze polityki.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zalecenia te nie są powiązane z innymi kluczowymi obszarami polityki Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 15 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w szczególności nakłada się na Komisję obowiązek przedłożenia Radzie wniosku dotyczącego przyjęcia zaleceń w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie wszelkich niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Działania na poziomie Unii są niezbędne, by zwiększyć wzajemne zaufanie między państwami członkowskimi oraz zapewnić lepszą koordynację na szczeblu UE i w ten sposób zagwarantować, że wszystkie przepisy dorobku Schengen będą poprawnie i skutecznie stosowane przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 jest odzwierciedleniem uprawnień szczególnych nadanych Radzie w zakresie wzajemnej oceny wprowadzania w życie polityk Unii w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Niniejszy wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady jest zatem proporcjonalny do zamierzonego celu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Na forum komitetu ds. Schengen państwa członkowskie wyraziły pozytywną opinię na temat sprawozdania z oceny.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

nie dotyczy

- **Ocena skutków**

nie dotyczy

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

W procesie oceny wzięto pod uwagę ochronę praw podstawowych podczas stosowania dorobku Schengen.

4. WPLYW NA BUDŻET

nie dotyczy

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

nie dotyczy

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Francję dorobku Schengen w obszarze wspólnej polityki wizowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen⁶, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W październiku 2022 r. w odniesieniu do Francji przeprowadzono ocenę stosowania dorobku Schengen w obszarze wspólnej polityki wizowej. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 830 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Należy wydać zalecenia w sprawie działań naprawczych, które Francja powinna podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Mając na uwadze znaczenie prawidłowego wdrożenia przepisów dotyczących m.in. składania wniosków wizowych; harmonogramu tworzenia plików wniosków w centralnym wizowym systemie informacyjnym oraz przeszukiwania systemu; korzystania z jednolitego formularza wniosku wizowego; sytuacji kadrowej i bezpiecznego przechowywania wniosków wizowych w konsulacie, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 i 23 zawartych w niniejszej decyzji.
- (3) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich.
- (4) Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922⁷ stosuje się od 1 października 2022 r. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

⁶ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

⁷ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 (UE), Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- (5) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia niniejszej decyzji Francja powinna ustanowić plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w sprawozdaniu z oceny. Francja powinna przedstawić ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

Francja powinna

Zalecenia ogólne

- 1) zapewnić, aby osoby ubiegające się o wizę mogły złożyć wniosek w ciągu dwóch tygodni od daty wystąpienia o spotkanie, na przykład przez wzmożenie wysiłków na rzecz zwiększenia liczby personelu zajmującego się rozpatrywaniem wniosków wizowych Schengen, a także przez współpracę z usługodawcą lub usługodawcami zewnętrznymi w celu znalezienia rozwiązań służących skróceniu czasu oczekiwania na spotkanie, w przypadku gdy opóźnienia są spowodowane (głównie) niedoborem personelu usługodawców zewnętrznych;
- 2) zapewnić (np. przez zwiększenie przynajmniej tymczasowo liczby personelu w konsulatach o największym obłożeniu pracą, w szczególności w Senegalu), aby czas rozpatrywania wniosków wizowych nigdy nie przekraczał 45 dni kalendarzowych, oraz był przedłużany na okres przekraczający 15 dni kalendarzowych jedynie w indywidualnych przypadkach, zwłaszcza gdy konieczna jest dalsza analiza wniosku;
- 3) zrezygnować – do czasu wejścia w życie rozporządzenia (UE) 2021/1134⁸ (rozporządzenia w sprawie reformy VIS) – z przeglądania wizowego systemu informacyjnego przy rozpatrywaniu wniosków o wydanie wizy długoterminowej;
- 4) zapewnić, aby odpowiednio upoważniony personel konsulatów przeprowadzał kontrolę dopuszczalności oraz aby w centralnym wizowym systemie informacyjnym nie było niedopuszczalnych plików;
- 5) zapewnić, aby sprawdzanie w systemie następowało dopiero po tym, jak pracownicy konsulatu przeprowadzą niezbędne kontrole jakości danych po uznaniu wniosku za dopuszczalny;
- 6) zapewnić, aby do wymiany danych dotyczących wnioskodawców i wniosków wykorzystywano VIS Mail oraz aby problemy techniczne (wiadomości o błędach) nie utrudniały korzystania z tego systemu;
- 7) zapewnić, aby system informatyczny do przetwarzania wniosków wizowych umożliwiał zmianę i usunięcie danych z wizowego systemu informacyjnego nawet po podjęciu decyzji w sprawie wniosku;
- 8) zapewnić, by w przypadku uchylecia decyzji o odmowie wydania wizy w ramach procedury odwoławczej i orzeczenia przez wyższą instancję, że należy wydać wizę, odnośna decyzja została zmieniona w VIS w już istniejącym pliku wniosku; lub, jako rozwiązanie alternatywne w takich przypadkach, nadal tworzyć pliki danych dotyczących wniosku, ale dopilnować, by z centralnego VIS usunięto oryginalny plik;

⁸ Dz.U. L 248 z 13.7.2021, s. 11.

- 9) zapewnić, aby treść internetowej wersji formularza wniosku (dostępnej na portalu „France-Visas”) była w pełni zgodna z najnowszą wersją jednolitego formularza wniosku;
- 10) powstrzymać się od gromadzenia dodatkowych informacji do celów krajowych za pośrednictwem formularza internetowego, nawet jeśli na wydruku formularza internetowego nie pojawią się te dodatkowe informacje;
- 11) poprawić strukturę „pokwitowania rejestracji” generowanego przez system „France-Visas”, tak aby personel usługodawcy zewnętrznego mógł łatwo ustalić, które dokumenty mają ogólny charakter i są wymagane we wszystkich przypadkach, a które są uzależnione od celu podróży lub innych okoliczności; w międzyczasie przeszkolić personel usługodawcy zewnętrznego, aby wiedział, jak interpretować „pokwitowanie rejestracji”;
- 12) uprawnić pracowników miejscowych zajmujących się kontrolą jakości danych do wprowadzania zmian we wszelkich błędnych danych w krajowym systemie informatycznym podczas przeprowadzania kontroli jakości danych oraz dopilnować, aby system nie stwarzał ograniczeń technicznych w tym zakresie;
- 13) udoskonalic funkcje krajowego systemu informatycznego, tak aby stał się użytecznym narzędziem pozwalającym na lepszą organizację pracy w konsulatach;
- 14) wprowadzić nowe funkcje w systemie, tak aby konsulaty mogły same generować odpowiednie sprawozdania i statystyki;

Dakar

- 15) w odniesieniu do usługodawcy zewnętrznego:
 - a) zapewnić zgodność instrumentu prawnego, tj. umowy podpisanej w Dakarze, z przepisami rozporządzenia (WE) nr 810/2009⁹ (zwanego dalej kodeksem wizowym) oraz załącznika X, w szczególności w odniesieniu do ochrony danych osobowych;
 - b) polecić usługodawcy zewnętrznemu, aby dokonał przeglądu rozwijanego menu z wykazem rodzajów wiz w swoim systemie rezerwacji i zbadał, dlaczego platforma wysyła komunikaty o błędzie;
 - c) zapewnić odpowiednią ochronę prywatności na stanowiskach obsługi przez lepsze fizyczne odseparowanie poszczególnych stanowisk;
 - d) udoskonalic system kolejkowy, aby osoby ubiegające się o wizę były wzywane na stanowiska obsługi zgodnie z numerami wydanych im biletów;
 - e) polecić usługodawcy zewnętrznemu, aby przedstawiał osobom ubiegającym się o wizę istotne dokumenty i odpowiednie wyjaśnienia dotyczące procesu składania wniosków wizowych oraz aby rozważył przygotowanie podręcznika szkoleniowego w tym zakresie;
 - f) naprawić automat biletowy do obsługi stanowiska, gdzie pobiera się dane biometryczne oraz przyjmuje płatności;
- 16) powstrzymać się od wyznaczania terminów spotkań w zależności od celu podróży;
- 17) stosować art. 9 kodeksu wizowego w przypadku wniosków złożonych później niż 15 dni przed rozpoczęciem planowanej wizyty;

⁹ *Dz.U. L 243 z 15.9.2009, s. 1*

- 18) dokonać przeglądu organizacji pracy pod kątem zasad określania, które wnioski powinny być rozpatrywane w pierwszej kolejności, oraz zapewnić, aby co do zasady rozpatrywanie wniosku odbywało się zgodnie z kolejnością daty złożenia lub dopuszczalności wniosku i jedynie w uzasadnionych przypadkach było uzależnione od daty planowanej podróży lub innych czynników (takich jak jakość wniosku, cel podróży itp.);
- 19) zapewnić, aby przeprowadzano rozmowy, zawsze gdy rozpatrzenie wniosku wizowego w oparciu o dostępne informacje i dokumenty nie pozwala na podjęcie uzasadnionej decyzji o wydaniu wizy lub o odrzuceniu wniosku;
- 20) ograniczyć bezpośredni lub pośredni dostęp do wizowego systemu informacyjnego do pracowników rozpatrujących wnioski o wydanie wiz krótkoterminowych;
- 21) usprawnić rozpatrywanie wniosków składanych przez obywateli Gambii przez lepsze szkolenie personelu w zakresie specyfiki tych wnioskodawców i składanych przez nich dokumentów uzupełniających oraz, w stosownych przypadkach, przez przeprowadzanie większej liczby rozmów;
- 22) zwiększyć liczbę oddelegowanego z Francji personelu podejmującego decyzje w konsulacie w Dakarze;
- 23) zapewnić, aby przynajmniej wnioski zawierające dokumenty podróży nie były przechowywane w korytarzach wydziału wizowego, lecz by były bezpiecznie przechowywane (np. w zamkniętym pomieszczeniu/w szafach), gdy nie są rozpatrywane;
- 24) wprowadzić przejrzysty proces rozpatrywania skarg, zapewnić, aby wszystkie skargi były rejestrowane, oraz podawać do wiadomości publicznej istotne informacje na temat procedury składania skarg.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*