



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 28. aprīlī
(OR. en)

8860/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 27. aprīlis
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 83 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Francija piemēro Šengenas <i>acquis</i> kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 83 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 83 *final*



Briselē, 27.4.2023.
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Francija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Padome 2013. gada 7. oktobrī pieņēma Regulu (ES) Nr. 1053/2013¹, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu. Saskaņā ar Regulu Nr. 1053/2013 Komisija ir izstrādājusi daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam² un gada izvērtēšanas programmu 2022. gadam³ ar detalizētiem plāniem apmeklējumiem uz vietas izvērtējamajās dalībvalstīs, izvērtējamajām jomām un apmeklējamajiem objektiem.

Izvērtējamās jomas aptver visus Šengenas *acquis* aspektus, jo īpaši ārējo robežu pārvaldību, vīzu politiku, Šengenas informācijas sistēmu, datu aizsardzību, policijas sadarbību, tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās, kā arī robežkontroles neesību pie iekšējām robežām. Turklāt visos izvērtējumos ir ņemti vērā pamattiesību jautājumi un to iestāžu darbība, kuras piemēro attiecīgās Šengenas *acquis* daļas.

Pamatojoties uz daudzgadu un gada programmām un Regulas (ES) Nr. 1053/2013 14. pantu, dalībvalsts un Komisijas ekspertu grupa ar *eu-LISA* novērotāja atbalstu 2022. gada 24. un 25. oktobrī izvērtēja to, kā Francija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā. Izvērtēšanas ziņojumā⁴ ir izklāstīti ekspertu grupas konstatējumi un novērtējumi, tostarp izvērtēšanā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

Kopā ar ziņojumu ekspertu grupa formulēja ieteikumus par to, kādas korektīvās darbības veicamas, lai novērstu trūkumus.

2022. gada 9. jūnijā tika pieņemta jauna Padomes Regula (ES) 2022/922⁵. Šīs regulas 31. panta 3. punkts paredz pārejas noteikumus, ka attiecībā uz izvērtēšanām, kas veiktas pirms 2023. gada 1. februāra, izvērtēšanas ziņojumi un ieteikumi būtu jāpieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013. Turpmākie pasākumi pēc šādas izvērtēšanas un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

Līdz ar to šajā Padomes īstenošanas lēmumā izklāstītie ieteikumi būtu jāpieņem saskaņā ar Regulu Nr. 1053/2013, savukārt turpmākie pasākumi pēc šādas izvērtēšanas un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

Šajā priekšlikumā ir ietverti ieteikumi, kuru mērķis ir nodrošināt, ka Francija visus Šengenas noteikumus, kas saistīti ar Šengenas vīzu apstrādi, piemēro pareizi un efektīvi.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šie ieteikumi palīdz īstenot konkrētajā politikas jomā spēkā esošos noteikumus.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

² Komisijas Īstenošanas lēmums C(2020) 8045 (2020. gada 14. decembris), ar ko groza Īstenošanas lēmumu C(2019) 3692, ar kuru izveido daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam.

³ Komisijas Īstenošanas lēmums C(2021)7727 (2021. gada 4. novembris), ar kuru izveido gada izvērtēšanas programmas pirmo daļu 2022. gadam saskaņā ar 6. pantu Padomes Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

⁴ COM(2023) 830.

⁵ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šie ieteikumi nav saistīti ar citiem būtiskiem Savienības politikas virzieniem.

2. **JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE**

- **Juridiskais pamats**

15. pants Padomes 2013. gada 7. oktobra Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punktā konkrēti noteikts, ka Komisija iesniedz priekšlikumu Padomei pieņemt ieteikumus korektīvām darbībām, lai novērstu visus trūkumus, kas konstatēti izvērtēšanā. Lai stiprinātu dalībvalstu savstarpējo uzticēšanos un nodrošinātu labāku koordināciju Savienības līmenī ar mērķi garantēt, ka dalībvalstis visus Šengenas noteikumus piemēro pareizi un efektīvi, ir nepieciešama rīcība Savienības līmenī.

- **Proporcionalitāte**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punktā ir atspoguļotas Padomes konkrētās pilnvaras, kas nepieciešamas, lai savstarpēji izvērtētu, kā tiek īstenota Savienības politika brīvības, drošības un tiesiskuma telpā. Tāpēc šis Padomes īstenošanas lēmuma priekšlikums ir proporcionāls izvirzītajam mērķim.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Nepiemēro.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Dalībvalstis Šengenas komitejā sniedza pozitīvu atzinumu par izvērtējuma ziņojumu.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Nepiemēro.

- **Ietekmes novērtējums**

Nepiemēro.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Nepiemēro.

- **Pamattiesības**

Izvērtēšanas procesā tika ņemta vērā pamattiesību aizsardzība, piemērojot Šengenas *acquis*.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Nepiemēro.

5. CITI ELEMENTI

Nepiemēro.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Francija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju⁶, un jo īpaši tās 15. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2022. gada oktobrī tika veikts Šengenas izvērtējums kopējās vīzu politikas jomā attiecībā uz Franciju. Pēc izvērtējuma pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2023) 830 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un novērtējumiem, norādot izvērtēšanas laikā konstatēto paraugpraksi un trūkumus.
- (2) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīviem pasākumiem, kas Francijai jāveic, lai novērstu izvērtēšanas laikā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir pienācīgi īstenot tos noteikumus, kas cita starpā saistīti ar šādiem aspektiem: vīzas pieteikumu iesniegšana, laiks, kad tiek izveidotas pieteikuma datnes Centrālajā vīzu informācijas sistēmā un tiek sāktas nepieciešamās konsultācijas, vienotās vīzas pieteikuma veidlapas izmantošana, situācija ar darbiniekiem un vīzas pieteikumu droša glabāšana konsulātā, prioritāte būtu jāpiešķir šā lēmuma 1., 4., 5., 10., 17., 18., 22. un 23. ieteikuma īstenošanai.
- (3) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem.
- (4) Padomes Regula (ES) 2022/922⁷ ir piemērojama no 2022. gada 1. oktobra. Saskaņā ar minētās regulas 31. panta 3. punktu turpmākos pasākumus pēc izvērtēšanas ziņojumiem un ieteikumiem un to uzraudzību, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, veic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.
- (5) Divu mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Francijai, ievērojot Padomes Regulas (ES) Nr. 2022/922 21. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns visu izvērtējuma ziņojumā norādīto ieteikumu īstenošanai un konstatēto trūkumu novēršanai. Francijai šis rīcības plāns būtu jāiesniedz Komisijai un Padomei,

⁶ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

⁷ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

AR ŠO IESAKA,

ka Francijai būtu:

Vispārīgi

- (1) jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzēji var iesniegt pieteikumu divu nedēļu laikā no dienas, kad tika pieprasīts apmeklējums, piemēram, pastiprinot centienus palielināt Šengenas vīzu apstrādē iesaistīto personālu, kā arī sadarbojoties ar ārpakalpojumu sniedzēju(-iem) attiecībā uz risinājumiem, kā samazināt apmeklējuma gaidīšanas laiku, ja kavēšanās ir (galvenokārt) saistīta ar ārpakalpojuma sniedzēju darbinieku trūkumu;
- (2) jānodrošina, ka vīzas pieteikumu izskatīšanas laiks nekad nepārsniedz 45 kalendārās dienas un to par 15 kalendārjām dienām pagarina tikai atsevišķos gadījumos, jo īpaši tad, ja ir nepieciešama pieteikuma turpmāka pārbaude, – piemēram, vismaz uz laiku palielinot darbinieku skaitu noslogotākajos konsulātos (īpaši Senegālas);
- (3) līdz brīdim, kad sāk piemērot Regulu (ES) 2021/1134⁸ (VIS reformas regulu), jāpārtrauc lietot Vīzu informācijas sistēmu ilgtermiņa vīzas pieteikumu izskatīšanā;
- (4) jānodrošina, ka pienācīgi pilnvaroti konsulātu darbinieki sistemātiski veic pieņemamības pārbaudes un ka Centrālajā vīzu informācijas sistēmā nav nepieņemamu datņu;
- (5) jānodrošina, ka informācijas meklēšana sistēmā tiek sākta tikai pēc tam, kad konsulāta darbinieki ir veikuši vajadzīgās datu kvalitātes pārbaudes pēc tam, kad pieteikumi ir atzīti par pieņemamiem;
- (6) jānodrošina, ka pieteikumu iesniedzēju un pieteikumu datu apmaiņai tiek izmantots VIS pasts un tehniskās problēmas (kļūdas ziņojumi) nav šķērslis sistēmas lietošanai;
- (7) jānodrošina, ka vīzu apstrādes IT sistēma ļauj grozīt un dzēst datus Vīzu informācijas sistēmā arī pēc tam, kad ir pieņemts lēmums par pieteikumu;
- (8) jānodrošina, ka gadījumā, ja apelācijas procedūrā tiek atcelts vīzas atteikums un augstāka instance lem, ka vīzas ir jāizsniedz, lēmums tiek grozīts jau esošajā pieteikuma datnē Vīzu informācijas sistēmā; vai kā alternatīvu jāturpina šādos gadījumos veidot jaunas pieteikuma datnes, bet jānodrošina, ka sākotnējā datne tiek dzēsta no Centrālās vīzu informācijas sistēmas;
- (9) jānodrošina, ka pieteikuma veidlapas tiešsaistes versijas saturs (portālā “France-Visas”) pilnībā atbilst vienotās pieteikuma veidlapas jaunākajai versijai;
- (10) jāatturas no papildu informācijas vākšanas valsts vajadzībām tiešsaistes veidlapā, arī tad, ja papildu informācijas vākšana nav redzama tiešsaistes veidlapas izdrukā;
- (11) jāuzlabo “France-Visas” izdotās reģistrācijas kvīts struktūra, lai ārpakalpojumu sniedzēja darbinieki varētu viegli noteikt, kuri dokumenti ir vispārīgi un nepieciešami visos gadījumos un uz kuriem attiecas ceļojuma mērķis vai citi apstākļi; papildus tam jāapmāca ārpakalpojumu sniedzēja darbinieki, kā interpretēt reģistrācijas kvīti;
- (12) jāpiešķir tiesības vietējiem darbiniekiem, kuri veic datu kvalitātes pārbaudes, šo pārbažu laikā mainīt kļūdainus datus valsts IT sistēmā un jānodrošina, ka šajā ziņā sistēmā nav tehnisku ierobežojumu;

⁸ OV L 248, 13.7.2021., 11.–87. lpp.

- (13) jāuzlabo valsts IT sistēmas funkcionalitāte, lai minētā sistēma varētu kļūt par noderīgu rīku darbplūsmu uzlabošanai konsulātos;
- (14) jāievieš jaunas funkcionalitātes, lai attiecīgos ziņojumus un statistiku varētu sagatavot arī paši konsulāti;

Dakāra

- (15) attiecībā uz ārpakalpojumu sniedzēju:
 - (a) jānodrošina, ka Dakārā parakstītais juridiskais instruments (līgums) atbilst Regulas (EK) Nr. 810/2009⁹ (turpmāk – “Vīzu kodekss”) noteikumiem un X pielikumam, jo īpaši attiecībā uz personas datu aizsardzību;
 - (b) jāuzdod ārpakalpojumu sniedzējam pārskatīt vīzu veidu ritināmo sarakstu tā rezervācijas sistēmā un izpētīt, kāpēc platforma sūta kļūdas ziņojumus;
 - (c) jānodrošina pienācīgs privātums pie lodziņiem, vairāk tos norobežojot;
 - (d) jāuzlabo rindas numuru sistēma un jānodrošina, ka vīzas pieteikumu iesniedzēji tiek aicināti pie lodziņa atbilstoši viņu rindas numuram;
 - (e) jāuzdod ārpakalpojumu sniedzējam sniegt pieteikuma iesniedzējiem pienācīgu skaidrojumu par vīzas pieteikuma procesu un attiecīgajiem dokumentiem un jāapsver iespēja izstrādāt mācību rokasgrāmatu par to;
 - (f) jāsalabo biometrijas un kases rindas numuru automāts;
- (16) jānosaka apmeklējuma laiks, jāatturas no dalīšanas pēc ceļojuma mērķa;
- (17) jāpiemēro Vīzu kodeksa 9. pants attiecībā uz pieteikumiem, kas iesniegti vēlāk nekā 15 dienas pirms plānotā apmeklējuma sākuma;
- (18) jāpārskata to pieteikumu prioritizēšanas darbplūsma, par kuriem jāpieņem lēmums, un jānodrošina, ka pieteikumus galvenokārt apstrādā to iesniegšanas vai pieņemamības secībā un tikai pamatotos gadījumos – secībā atbilstoši plānotā brauciena datumam vai citiem faktoriem (piemēram, pieteikuma kvalitātei, ceļojuma mērķim);
- (19) jānodrošina, ka ikreiz, kad, izskatot vīzas pieteikumu, nav iespējams pieņemt pamatotu lēmumu izsniegt vīzu vai noraidīt pieteikumu, notiek intervijas;
- (20) jāierobežo tieša vai netieša piekļuve Vīzu informācijas sistēmai, piešķirot to tikai tiem darbiniekiem, kuri apstrādā īstermiņa vīzas pieteikumus;
- (21) jāuzlabo Gambijas valstspiederīgo iesniegto pieteikumu izskatīšana, labāk apmācot darbiniekus par šo pieteikuma iesniedzēju un viņu apliecinošo dokumentu specifiku un attiecīgā gadījumā rīkojot vairāk interviju;
- (22) Dakāras konsulātā jāpalielina lēmumu pieņemēju skaits no ārvalstīm;
- (23) jānodrošina, ka vismaz tie pieteikumi, kuros ir ceļošanas dokumenti, netiek glabāti vīzu daļas koridoros un tad, kad darbinieki tos neapstrādā, tie tiek uzglabāti drošā veidā (piemēram, slēgtā telpā / slēgtos skapjos);

⁹ OV L 243, 15.9.2009., 1.–58. lpp.

(24) jāizveido pārredzams sūdzību izskatīšanas process, jānodrošina visu sūdzību reģistrēšana un jāsniedz sabiedrībai attiecīga informācija par sūdzību procedūru.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*