

Briuselis, 2023 m. balandžio 28 d.
(OR. en)

8860/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0120 (NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

PASIŪLYMAS

| | |
|---------------------|--|
| nuo: | Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ |
| gavimo data: | 2023 m. balandžio 27 d. |
| kam: | Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET |
| Komisijos dok. Nr.: | COM(2023) 83 final |
| Dalykas: | Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Prancūzija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo |

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 83 final.

Priedama: COM(2023) 83 final



Briuselis, 2023 04 27
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Prancūzija taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/ldb43PX>

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2013 m. spalio 7 d. Taryba priėmė Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013¹, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas. Pagal Reglamentą Nr. 1053/2013 Komisija parengė 2020–2024 m. daugiametę vertinimo programą² ir 2022 m. metinę vertinimo programą³, kuriose nustatė išsamius vertintinose valstybėse narėse atliekinų patikrinimų vietoje, vertintinų sričių ir lankytinų vietų planus.

Vertintinos sritys apima visus Šengeno *acquis* aspektus: visų pirma išorės sienų valdymą, vizų politiką, Šengeno informacinę sistemą, duomenų apsaugą, policijos bendradarbiavimą, teisminį bendradarbiavimą baudžiamosiose bylose, taip pat vidaus sienų kontrolės nebuvimą. Be to, atliekant visus vertinimus atsižvelgiama į pagrindinių teisių klausimus ir į tai, kaip veikia atitinkamas Šengeno *acquis* dalis taikančios valdžios institucijos.

Remdamasi daugiamete ir metine programomis ir pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 14 straipsnį valstybių narių ir Komisijos ekspertų grupė, remiama eu-LISA stebėtojo, 2022 m. spalio 24–25 d. vertino, kaip Prancūzija taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje. Grupės vertinimo ataskaitoje⁴ pateiktos jos išvados ir vertinimas, be kita ko, nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai.

Kartu su ataskaita grupė pateikė rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų trūkumams pašalinti.

2022 m. birželio 9 d. priimtas naujas Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁵. Šio reglamento 31 straipsnio 3 dalyje išdėstytos pereinamojo laikotarpio nuostatos, pagal kurias vertinimų, atliktų anksčiau nei 2023 m. vasario 1 d., atveju vertinimo ataskaitos ir rekomendacijos turėtų būti priimanamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013. Su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradėdant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Todėl šiame Tarybos įgyvendinimo sprendime išdėstytos rekomendacijos turėtų būti priimtose pagal Reglamentą Nr. 1053/2013, o su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradėdant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Šiame pasiūlyme pateikiamos rekomendacijos, kuriomis siekiama užtikrinti, kad Prancūzija visas su Šengeno vizų tvarkymu susijusias Šengeno taisykles taikytų tinkamai ir veiksmingai.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šiomis rekomendacijomis siekiama įgyvendinti toje politikos srityje galiojančias nuostatas.

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

² 2020 m. gruodžio 14 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2020) 8045, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas C(2019) 3692, kuriuo nustatoma 2020–2024 m. daugiametė vertinimo programa.

³ 2021 m. lapkričio 4 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2021) 7727, kuriuo pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 6 straipsnį nustatoma pirmoji 2022 m. metinės vertinimo programos dalis. C(2023) 830.

⁵ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 (OL L 160, 2022 6 15, p. 1).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šios rekomendacijos nesusijusios su kitomis pagrindinėmis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriama tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 15 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalyje aiškiai nustatyta, kad Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai priimti rekomendacijas dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti trūkumus, nustatytus atliekant vertinimą. Siekiant sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti geresnį koordinavimą Sąjungos lygmeniu, kad valstybės narės tinkamai ir veiksmingai taikytų visas Šengeno taisykles, būtina imtis Sąjungos lygmens veiksmų.

- **Proporcingumo principas**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalis atitinka konkrečius Tarybos įgaliojimus, susijusius su tarpusavio vertinimu, kaip įgyvendinama Sąjungos politika laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje. Todėl šis pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo yra proporcingas siekiamam tikslui.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Šengeno komiteto posėdyje valstybės narės pateikė teigiamą nuomonę dėl vertinimo ataskaitos.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Vertinant atsižvelgta į pagrindinių teisių apsaugą taikant Šengeno *acquis*.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Netaikoma.

5. KITI ELEMENTAI

Netaikoma.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Prancūzija taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą⁶, ypač į jo 15 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. spalio mėn. atliktas su Prancūzija susijęs Šengeno vertinimas bendros vizų politikos srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2023) 830 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;
- (2) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių turi imtis Prancūzija, kad pašalintų atliekant vertinimą nustatytus trūkumus. Atsižvelgiant į tai, kad svarbu tinkamai įgyvendinti nuostatas, susijusias, be kita ko, su prašymų išduoti vizą teikimu, prašymų bylų kūrimo Vizų informacinėje sistemoje laiku ir reikiamų konsultacijų vykdymu, vienodos prašymo išduoti vizą formos naudojimu, darbuotojų padėtimi ir saugiu prašymų išduoti vizą laikymu konsulate, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos šio sprendimo 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 ir 23 rekomendacijos;
- (3) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams;
- (4) nuo 2022 m. spalio 1 d. taikomas Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁷. Pagal to reglamento 31 straipsnio 3 dalį su vertinimo ataskaitomis ir rekomendacijomis susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922;
- (5) pagal Tarybos reglamento (ES) 2022/922 21 straipsnio 1 dalį Prancūzija turėtų per du mėnesius nuo šio sprendimo priėmimo parengti visų rekomendacijų įgyvendinimo ir vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą. Prancūzija turėtų pateikti tą veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

⁶ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

⁷ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 (OL L 160, 2022 6 15, p. 1).

REKOMENDUOJA:

Prancūzijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Bendrosios rekomendacijos

- (1) Užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys galėtų pateikti prašymą per dvi savaites nuo prašymo dėl susitikimo pateikimo dienos, pavyzdžiui, dėti daugiau pastangų, kad būtų padidintas su Šengeno vizų tvarkymu susijusį darbą dirbančių darbuotojų skaičius ir, jei vėluojama (daugiausiai) dėl išorės paslaugų teikėjų darbuotojų trūkumo, aptarti su išorės paslaugų teikėju (-ais), kaip sutrumpinti susitikimų laukimo laiką.
- (2) Užtikrinti, pvz., bent laikinai padidinant konsulatų, kuriems tenka didžiausias krūvis (visų pirma Senegale), darbuotojų skaičių, kad prašymų išduoti vizą nagrinėjimo laikas niekada nebūtų ilgesnis nei 45 kalendorinės dienos, ir būtų pratęstas ilgiau nei 15 kalendorinių dienų tik atskirais atvejais, visų pirma, kai prašymą reikia išnagrinėti išsamiau.
- (3) Iki Reglamento (ES) 2021/1134⁸ (VIS reformos reglamento) taikymo pradžios nagrinėjant prašymus išduoti ilgalaikes vizas neieškoti informacijos Vizų informacinėje sistemoje.
- (4) Užtikrinti, kad priimtinum patikras sistemingai vykdytų tinkamai įgalioti konsulatų darbuotojai ir kad Centrinėje vizų informacinėje sistemoje nebūtų nepriimtinių bylų.
- (5) Užtikrinti, kad paieška būtų atliekama tik po to, kai konsulato darbuotojai, prašymus pripažinus priimtiniais, atlieka būtinas duomenų kokybės patikras.
- (6) Užtikrinti, kad keičiantis duomenimis apie prašymą išduoti vizą pateikiančius asmenis ir prašymus būtų naudojamas „VIS Mail“ ir kad naudotis sistema netrukdytų techninės problemos (klaidos pranešimai).
- (7) Užtikrinti, kad vizų tvarkymo IT sistema suteiktų galimybę iš dalies keisti ir šalinti Vizų informacinės sistemos duomenis net ir priėmus sprendimą dėl prašymo.
- (8) Užtikrinti, kad tuo atveju, kai atsisakymas išduoti vizą panaikinamas apeliacine tvarka ir aukštesnė instancija nusprendžia, kad viza turi būti išduota, sprendimas Vizų informacinėje sistemoje esančioje prašymo byloje būtų iš dalies pakeistas. Kita galimybė – tokiais atvejais ir toliau kurti naujas prašymo bylas, tačiau užtikrinti, kad pirminė byla būtų pašalinama iš Centrinės vizų informacinės sistemos.
- (9) Užtikrinti, kad internetinės prašymo formos turinys (portale „France-Visas“) visiškai atitiktų naujausią vienodos prašymo formos versiją.
- (10) Naudojantis internetine forma nerinkti papildomos informacijos nacionaliniais tikslais, net ir tais atvejais, kai internetinę formą atspausdinus, kad renkama papildoma informacija, nesimato.
- (11) Patobulinti portale „France-Visas“ sukuriama registracijos kvito struktūrą, kad išorės paslaugų teikėjo darbuotojai galėtų lengvai nustatyti, kurie dokumentai yra bendro pobūdžio ir būtini visais atvejais, o kurie priklauso nuo kelionės tikslo ar kitų aplinkybių. Kol tai bus padaryta, išorės paslaugų teikėjo darbuotojus mokyti, kaip aiškinti registracijos kvitą.

⁸ OL L 248, 2021 7 13, p. 11–87.

- (12) Suteikti duomenų kokybės patikras atliekantiems vietoje įdarbintiems darbuotojams teisę atliekant duomenų kokybės patikras keisti nacionalinėje IT sistemoje bet kokius klaidingus duomenis ir užtikrinti, kad sistemoje nebūtų tai daryti kliudančių techninių apribojimų.
- (13) Pagerinti nacionalinės IT sistemos funkcijas, kad ji galėtų tapti naudinga priemone, padedančia geriau organizuoti darbo srautą konsulatuose.
- (14) Įdiegti naujas funkcijas, kad reikiamas ataskaitas ir statistinius duomenis galėtų rengti ir patys konsulatai.

Dakaras

- (15) Išorės paslaugų teikėjo atžvilgiu
 - (a) užtikrinti, kad Dakare pasirašytas teisinis dokumentas (sutartis) atitiktų Reglamento (EB) Nr. 810/2009⁹ (toliau – Vizų kodeksas) nuostatas ir X priedą, visų pirma asmens duomenų apsaugos požiūriu;
 - (b) nurodyti išorės paslaugų teikėjui peržiūrėti jo rezervavimo sistemoje esantį išskleidžiamąjį vizų rūšių sąrašą ir ištirti, kodėl platforma siunčia pranešimus apie klaidas;
 - (c) užtikrinti tinkamą privatumą prie langelių – juos geriau fiziškai atskirti vienus nuo kitų;
 - (d) pagerinti talonėlių išdavimo sistemą ir užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys būtų kviečiami prie langelių paisant talonėliuose nurodytų numerių;
 - (e) nurodyti išorės paslaugų teikėjui tinkamai paaiškinti prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims prašymų išduoti vizą nagrinėjimo tvarką ir atitinkamus dokumentus ir apsvarstyti galimybę parengti mokymo vadovą šia tema;
 - (f) pataisyti talonėlių aparatą, kuriame išduodami biometrinių duomenų ir mokėjimo langelio talonėliai.
- (16) Skiriant susitikimus nedaryti skirtumo atsižvelgiant į kelionės tikslą.
- (17) Tais atvejais, kai prašymai pateikiami likus mažiau kaip 15 dienų iki numatomo apsilankymo pradžios, taikyti Vizų kodekso 9 straipsnį.
- (18) Peržiūrėti tvarką, kurios laikantis nustatoma, dėl kurių prašymų bus priimamas sprendimas ir dėl kurių prašymų sprendimas bus priimamas pirmiau, ir užtikrinti, kad prašymai paprastai būtų nagrinėjami iš eilės pagal jų pateikimo arba priimtumo nustatymo datą ir tik pagrįstais atvejais – atsižvelgiant į numatomos kelionės datą ar kitus veiksnius (pvz., paraiškos kokybę, kelionės tikslą).
- (19) Užtikrinti, kad tais atvejais, kai nagrinėjant prašymą išduoti vizą remiantis turima informacija ir dokumentais negalima priimti tinkamai pagrįsto sprendimo išduoti vizą arba atmesti prašymą, būtų rengiami pokalbiai.
- (20) Tiesioginę arba netiesioginę prieigą prie Vizų informacinės sistemos suteikti tik darbuotojams, tvarkantiems prašymus išduoti trumpalaikę vizą.
- (21) Gerinti Gambijos piliečių pateiktų prašymų nagrinėjimą – geriau parengti darbuotojus, kad jie daugiau žinotų apie šių prašymų išduoti vizą pateikiančių

⁹ *OL L 243, 2009 9 15, p. 1–58.*

asmenų ir jų patvirtinamųjų dokumentų ypatumus, ir prireikus rengti daugiau pokalbių.

- (22) Padidinti iš valstybės narės atvykusių sprendimus priimančių asmenų skaičių konsulate Dakare.
- (23) Užtikrinti, kad bent jau prašymai, kuriuose yra kelionės dokumentų, nebūtų laikomi vizų skyriaus koridoriuose ir būtų laikomi saugiai, kai darbuotojai jų netvarko (pvz., rakinamoje patalpoje / spintoje).
- (24) Nustatyti skaidrią skundų nagrinėjimo tvarką, užtikrinti, kad visi skundai būtų registruojami, ir suteikti visuomenei atitinkamą informaciją apie skundų nagrinėjimo procedūrą.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas