



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. április 28.
(OR. en)

8860/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. április 27.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 83 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a schengeni vívmányoknak a közös vízümpolitika terén történő alkalmazása tekintetében a Franciaországra vonatkozó 2022. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 83 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 83 final

Brüsszel, 2023.4.27.
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a schengeni vívmányoknak a közös vízumpolitika terén történő alkalmazása
tekintetében a Franciaországra vonatkozó 2022. évi értékelés során feltárt hiányosságok
kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Tanács 2013. október 7-én elfogadta a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló 1053/2013/EU rendeletet¹. Az 1053/2013/EU rendelettel összhangban a Bizottság kidolgozta a 2020–2024-es időszakra szóló többéves értékelési programot² és a 2022-re vonatkozó éves értékelési programot³, amelyekben részletesen meghatározta az értékelendő tagállamokba tervezett helyszíni látogatásokat, az értékelendő területeket és a felkeresendő helyszíneket.

Az értékelendő területek a schengeni vívmányok valamennyi aspektusára kiterjednek, nevezetesen a következőkre: a külső határok igazgatása, vízümpolitika, a Schengeni Információs Rendszer, adatvédelem, rendőrségi együttműködés, büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés, valamint a belső határellenőrzések megszüntetése. Ezen túlmenően az összes értékelés kitér az alapjogi kérdésekre, illetve a schengeni vívmányok vonatkozó részeit alkalmazó hatóságok működésére is.

A többéves és az éves program alapján, valamint az 1053/2013/EU rendelet 14. cikkével összhangban egy tagállami és bizottsági szakértőkből álló csoport az eu-LISA megfigyelőjének támogatásával 2022. október 24–25-én értékelt a schengeni vívmányoknak a közös vízümpolitika terén történő, Franciaország általi alkalmazását. A csoport értékelő jelentése⁴ tartalmazza a szakértői megállapításokat és értékeléseket, ideértve az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.

A csoport a jelentéssel egyidejűleg ajánlásokat fogalmazott meg a hiányosságok kiküszöbölése céljából hozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan.

2022. június 9-én elfogadásra került az (EU) 2022/922 új tanácsi rendelet⁵. E rendelet 31. cikkének (3) bekezdése átmeneti rendelkezéseket tartalmaz, amelyek szerint a 2023. február 1. előtt végrehajtott értékelések esetében az értékelő jelentéseket és az ajánlásokat az 1053/2013/EU rendelettel összhangban kell elfogadni. Az ezen értékelésekkel kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.

Következésképpen az e tanácsi végrehajtási határozatban foglalt ajánlásokat az 1053/2013/EU rendeletnek megfelelően kell elfogadni, míg az ilyen értékelésekkel kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.

Az e javaslatban foglalt ajánlások célja annak biztosítása, hogy Franciaország a schengeni vízumok feldolgozásával kapcsolatos valamennyi schengeni szabályt helyesen és hatékonyan alkalmazza.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

² A Bizottság C(2020) 8045 végrehajtási határozata (2020. december 14.) a 2020–2024-re vonatkozó többéves értékelési program kialakításáról szóló C(2019) 3692 végrehajtási határozat módosításáról.

³ A Bizottság C(2021) 7727 végrehajtási határozata (2021. november 4.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló 1053/2013/EU tanácsi rendelet 6. cikkének megfelelően a 2022-re vonatkozó éves értékelési program első részének összeállításáról.

⁴ C(2023) 830.

⁵ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ezek az ajánlások a szakpolitikai terület hatályos rendelkezéseinek végrehajtását szolgálják.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ezek az ajánlások nem kapcsolódnak más fontos uniós szakpolitikákhoz.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (2) bekezdése kifejezetten felkéri a Bizottságot arra, hogy az értékelés során feltárt esetleges hiányosságok kiküszöbölése céljából hozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlások elfogadására irányuló javaslatot nyújtson be a Tanácsnak. A tagállamok közötti kölcsönös bizalom erősítéséhez és az uniós szintű jobb koordinációhoz uniós szintű fellépésre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok az összes schengeni szabályt helyesen és hatékonyan alkalmazzák.

- **Arányosság**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (2) bekezdése tükrözi a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséggel kapcsolatos uniós szakpolitikák végrehajtásának kölcsönös értékelése terén a Tanácsra ruházott különleges hatásköröket. Ez a tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat ezért arányos a kitűzött céllal.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A tagállamok a Schengen Bizottság ülésén kedvező véleményt adtak az értékelő jelentésről.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Az értékelési folyamat vizsgálta, hogy a schengeni vívmányok alkalmazása során tiszteletben tartották-e az alapjogokat.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Tárgytalan.

5. EGYÉB ELEMEEK

Tárgytalan.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a schengeni vívmányoknak a közös vízumpolitika terén történő alkalmazása tekintetében a Franciaországra vonatkozó 2022. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre⁶ és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Franciaország tekintetében 2022 októberében a közös vízumpolitika területére vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a C(2023) 830 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.
- (2) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Franciaország által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a többek között a vízumkérelmek benyújtásához, a kérelemfájlok központi vízuminformációs rendszerben történő létrehozásának időzítéséhez, valamint a szükséges egyeztetések megkezdéséhez, az egységes vízumkérelmi formanyomtatvány használatához, a személyzeti helyzethez és a vízumkérelmeknek a konzulátuson történő biztonságos tárolásához kapcsolódó rendelkezések megfelelő végrehajtásának fontosságára, elsőbbséget kell biztosítani az e határozatban szereplő 1., 4., 5., 10., 17., 18., 22. és 23. ajánlás végrehajtásának.
- (3) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (4) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet⁷ 2022. október 1-jétől alkalmazandó. E rendelet 31. cikke (3) bekezdésének megfelelően az értékelő jelentésekkel és ajánlásokkal kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.

⁶ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

⁷ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

- (5) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 21. cikkének (1) bekezdése értelmében Franciaországnak a határozat elfogadásától számított két hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából. Franciaországnak ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY:

Franciaország

Általános ajánlások

1. biztosítsa, hogy a vízumkérelmezők az időpont igénylésétől számított két héten belül benyújthassák kérelmüket, például azáltal, hogy fokozza a schengeni vízumok feldolgozását végző személyzet létszámának növelésére irányuló erőfeszítéseket, valamint a külső szolgáltató(k) bevonásával megvizsgálja, hogy miként csökkenthető az időpontokkal kapcsolatos várakozási idő olyan esetekben, amikor a késéseket (elsősorban) a külső szolgáltatóknál tapasztalható munkaerőhiány okozza;
2. biztosítsa, hogy a vízumkérelmek feldolgozási ideje soha ne haladja meg a 45 naptári napot, és azt csak egyes esetekben hosszabbítsák meg 15 napnál hosszabb időre akkor, ha a kérelem további vizsgálatára van szükség, például azáltal, hogy legalább ideiglenesen megerősíti a legnagyobb nyomásnak kitett konzulátusok (különösen a szenegáli konzulátus) személyzetét;
3. az (EU) 2021/1134 rendelet⁸ (a VIS megreformálásáról szóló rendelet) alkalmazásának kezdetéig függessze fel a vízuminformációs rendszer lekérdezését a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok iránti kérelmek vizsgálata során;
4. biztosítsa, hogy megfelelően felhatalmazott konzulátusi alkalmazottak rendszeresen ellenőrizzék a befogadhatóságot, és hogy a központi vízuminformációs rendszerbe ne vigyenek be nem befogadható fájlokat;
5. gondoskodjon arról, hogy csak azt követően indítsanak lekérdezéseket, hogy a konzulátus alkalmazottai a kérelmek befogadhatónak nyilvánítását követően elvégezték az adatminőségre vonatkozó szükséges ellenőrzéseket;
6. biztosítsa, hogy a VIS Mailt használják a kérelmezőkre és a kérelmekre vonatkozó adatcseréhez, és a rendszer használatát ne akadályozzák technikai problémák (hibaüzenetek);
7. gondoskodjon arról, hogy a vízumfeldolgozó informatikai rendszer még a kérelemre vonatkozó határozat meghozatalát követően is lehetővé tegye a vízuminformációs rendszerben szereplő adatok módosítását és törlését;
8. biztosítsa, hogy amennyiben a vízumkiadás elutasítására vonatkozó döntést a fellebbezési eljárásban érvénytelenítik, és a fellebbviteli hatóság a vízum kiadásáról határoz, a határozatot a vízuminformációs rendszerben már meglévő kérelemfájlban módosítsák; vagy alternatívaként továbbra is új kérelemfájlt hozzanak létre ezekre az ügyekre vonatkozóan, de gondoskodjanak az eredeti fájloknak a központi vízuminformációs rendszerből való törléséről;
9. biztosítsa, hogy a kérelemnyomtatvány (France-Visas portálon szereplő) online változatának tartalma teljes mértékben kövesse az egységes kérelemnyomtatvány legfrissebb változatát;

⁸ HL L 248., 2021.7.13., 11. o.

10. tartózkodjon attól, hogy a kérelemnyomtatvány online változatán nemzeti célokból további információkat gyűjtsön, még akkor is, ha annak kinyomtatott változatán nem jelennek meg a gyűjtött további információk;
11. javítsa a France-Visas portál által generált „regisztrációs átvételi elismervény” szerkezetét annak érdekében, hogy a külső szolgáltató alkalmazottai könnyen be tudják azonosítani, hogy melyek az általános, minden ügyben előírt dokumentumok, és melyek azok, amelyek az utazás céljától vagy egyéb körülményektől függően szükségesek; addig is tartson képzést a külső szolgáltató alkalmazottai számára a „regisztrációs átvételi elismervény” értelmezéséről;
12. jogosítsa fel az adatminőség ellenőrzésével foglalkozó helyi alkalmazottakat arra, hogy az adatminőség-ellenőrzés során megváltoztathassák a nemzeti informatikai rendszerben tárolt hibás adatokat, és biztosítsa, hogy a rendszer azt technikailag ne akadályozza;
13. javítsa a nemzeti informatikai rendszer funkcióit annak érdekében, hogy az hasznos eszközként segíthesse a konzulátusokon zajló munkafolyamatok optimalizálását;
14. vezessen be új funkciókat annak érdekében, hogy maguk a konzulátusok is elkészíthessenek releváns jelentéseket és statisztikákat;

Dakar

15. a külső szolgáltatóval kapcsolatban:
 - a) biztosítsa, hogy a Dakarban aláírt jogi eszköz (szerződés) megfeleljen a 810/2009/EK rendelet⁹ (a továbbiakban: a Vízumkódex) rendelkezéseinek és a X. mellékletnek, különösen a személyes adatok védelme tekintetében;
 - b) utasítsa a külső szolgáltatót, hogy vizsgálja felül a vízumtípusok legördülő listáját a foglalási rendszerében, és vizsgálja meg, hogy a platform miatt küld hibüzeneteket;
 - c) gondoskodjon a magánélet megfelelő védelméről a pultoknál azáltal, hogy megerősíti azok fizikai elkülönítését;
 - d) javítsa a sorszámkiadási rendszert, és biztosítsa, hogy a vízumkérelmezőket sorszámuknak megfelelően hívják a pultokhoz;
 - e) utasítsa a külső szolgáltatót, hogy lássa el megfelelő magyarázattal a kérelmezőt a vízumkérelmezési folyamatról és a vonatkozó dokumentumokról, és mérlegelje képzési kézikönyv kidolgozását e tekintetben;
 - f) javítsa meg a biometrikus és fizetési pult sorszámkiadó automatáját;
16. időpontadáskor tartózkodjon az utazás célja szerinti különbségtételtől;
17. alkalmazza a Vízumkódex 9. cikkét a tervezett látogatás megkezdése előtti 15 naptári napos határidőn túl benyújtott kérelmek esetében;
18. vizsgálja felül az elbírálható kérelmek meghatározására és rangsorolására vonatkozó munkafolyamatot, és biztosítsa, hogy a kérelmek feldolgozásakor alkalmazott sorrend főszabályként a kérelem benyújtásának vagy befogadhatóságának időpontját kövesse, és csak indokolt esetben a tervezett utazás időpontját vagy egyéb tényezőket (például a kérelem minősége, az utazás célja);

⁹ *HL L 243., 2009.9.15., 1. o.*

19. biztosítsa, hogy személyes elbeszélgetést tartsanak minden olyan esetben, amikor a vízumkérelemnek a rendelkezésre álló információk és dokumentumok alapján történő vizsgálata nem teszi lehetővé a vízum kiadásáról vagy a kérelem elutasításáról szóló megalapozott döntés meghozatalát;
20. korlátozza a rövid távú tartózkodásra jogosító vízum iránti kérelmeket feldolgozó alkalmazottak közvetlen vagy közvetett hozzáférését a vízuminformációs rendszerhez;
21. javítsa a gambiai állampolgárok által benyújtott kérelmek elbírálását azáltal, hogy jobb képzésben részesíti az alkalmazottakat e kérelmezők sajátosságairól és a támogató dokumentumokról, továbbá azáltal, hogy adott esetben több személyes elbeszélgetést tart;
22. növelje a dakari konzulátusra kirendelt döntéshozók számát;
23. gondoskodjon arról, hogy legalább azokat a kérelmeket ne a vízumosztály folyosóin tárolják, amelyek úti okmányokat tartalmaznak, és ezeket biztonságosan helyezték el, amikor a személyzet tagjai nem a feldolgozásukat végzik (például zárt helyiségben/szekrényekben);
24. hozzon létre átlátható panaszkezelési eljárást, gondoskodjon arról, hogy minden panaszt nyilvántartásba vegyenek, és a nyilvánosságot megfelelően tájékoztassa a panasztételi eljárásról.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*