



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. huhtikuuta 2023
(OR. en)

8860/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0120 (NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	27. huhtikuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 83 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan osalta vuonna 2022 tehdyssä Ranskaa koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 83 final.

Liite: COM(2023) 83 final



Bryssel 27.4.2023
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan osalta vuonna 2022 tehdyssä Ranskaa koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi 7. lokakuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Komissio on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti laatinut monivuotisen arviointiohjelman vuosiksi 2020–2024² ja vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman³, johon kuuluu tarkat suunnitelmat käynneistä arvioitaviin jäsenvaltioihin, arvioitavista aloista ja paikoista, joissa on tarkoitus käydä.

Arviointi kattaa kaikki Schengenin säännösten näkökohdat, erityisesti ulkorajojen valvonnan, viisumipolitiikan, Schengenin tietojärjestelmän, tietosuojan, poliisiyhteistyön, rikosoikeudellisen yhteistyön sekä sen, että sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa. Lisäksi kaikissa arvioinneissa kiinnitetään huomiota perusoikeuskysymyksiin sekä niihin liittyviä Schengenin säännösten osia soveltavien viranomaisten toimintaan.

Jäsenvaltioiden ja komission asiantuntijoista koostuva ryhmä, jonka tukena oli eu-LISAA edustava tarkkailija, arvioi 24. ja 25. lokakuuta 2022 monivuotisen ja vuotuisen ohjelman perusteella ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 14 artiklan mukaisesti, miten Ranska on soveltanut Schengenin säännöstöä yhteisen viisumipolitiikan osalta. Ryhmän laatimassa arviointikertomuksessa⁴ esitetään ryhmän havainnot ja arviot, myös arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja mahdolliset puutteet.

Kertomuksen lisäksi ryhmä antoi suosituksia toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi.

Uusi neuvoston asetus (EU) 2022/922⁵ hyväksyttiin 9. kesäkuuta 2022. Mainitun asetuksen 31 artiklan 3 kohta sisältää siirtymäsäännöksiä, joiden mukaan aikaisemmin kuin 1. helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset olisi hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti. Tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Sen vuoksi tässä neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitetyt suositukset olisi hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti, kun taas tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Tämä ehdotus sisältää suosituksia, joilla pyritään varmistamaan, että Ranska soveltaa kaikkia Schengen-viisumien käsittelyyn liittyviä Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tuloksellisesti.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Komission täytäntöönpanopäätös C(2020) 8045, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, monivuotisen arviointiohjelman laatimisesta vuosiksi 2020–2024 annetun täytäntöönpanopäätöksen C(2019) 3692 muuttamisesta.

³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2021) 7727, annettu 4 päivänä marraskuuta 2021, vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman ensimmäisen osuuden laatimisesta arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 6 artiklan mukaisesti.

⁴ C(2023) 830.

⁵ Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Suosituksilla pannaan täytäntöön tällä politiikan alalla voimassa olevat säännökset.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Näillä suosituksilla ei ole yhtymäkohtia muihin keskeisiin unionin politiikan aloihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio toimittaa neuvoston hyväksyttäväksi ehdotuksen suosituksiksi toimista, joilla korjataan arvioinnin aikana mahdollisesti havaitut puutteet. Unionin tason toimia tarvitaan jäsenvaltioiden keskinäisen luottamuksen lisäämiseksi ja unionin tason koordinoinnin parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot soveltavat kaikkia Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tuloksellisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohta kuvastaa neuvoston erityistä toimivaltaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanon vastavuoroisessa arvioinnissa. Näin ollen tämä ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi on oikeassa suhteessa tavoitteeseen nähden.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Jäsenvaltiot antoivat arviointikertomuksesta myönteisen lausunnon Schengen-komiteassa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota perusoikeuksien suojeluun Schengenin säännösten soveltamisen yhteydessä.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan osalta vuonna 2022 tehdyssä Ranskaa koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013⁶ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Yhteisen viisumipolitiikan osalta tehtiin Ranskaa koskeva Schengen-arviointi lokakuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 830.
- (2) Arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Ranskan on toteutettava. Koska on tärkeää panna asianmukaisesti täytäntöön säännökset, jotka liittyvät muun muassa viisumihakemusten jättämiseen, hakemustiedostojen VIS:n keskusjärjestelmään luomisen ja tarvittavien hakujen käynnistämisen ajoitukseen, yhtenäisen viisumihakemuslomakkeen käyttöön, henkilöstötilanteeseen ja viisumihakemusten turvalliseen säilyttämiseen konsulaatissa, etusijalle olisi asetettava tämän päätöksen suositusten 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 ja 23 täytäntöönpano.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- (4) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922⁷ sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (5) Ranskan olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten noudattamiseksi ja arviointikertomuksessa

⁶ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

todettujen puutteiden korjaamiseksi. Ranskan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Ranskan olisi

Yleistä

- (1) varmistettava, että viisuminhakijat voivat jättää hakemuksensa kahden viikon kuluessa päivästä, jona tapaamista pyydettiin, esimerkiksi tehostamalla toimia Schengen-viisumien käsittelyyn osallistuvan henkilöstön lisäämiseksi ja myös tekemällä yhteistyötä ulkoisten palveluntarjoajien kanssa sen selvittämiseksi, miten tapaamisten odotusaikaa voidaan lyhentää, jos viiveet johtuvat (ensisijaisesti) ulkoisten palveluntarjoajien henkilöstöpulasta;
- (2) varmistettava, ettei viisumihakemusten käsittelyaika koskaan ylitä 45:tä kalenteripäivää ja että sitä jatketaan pidemmäksi kuin 15 kalenteripäivää vain yksittäisissä tapauksissa, erityisesti, jos hakemusta on tarpeen tarkastella lähemmin; tähän voitaisiin pyrkiä esimerkiksi lisäämällä kovimman paineen alaisina toimivien konsulaattien henkilöstöä (erityisesti Senegal) ainakin väliaikaisesti;
- (3) keskeytettävä haut viisumitietojärjestelmästä asetuksen (EU) 2021/1134⁸ (VIS-järjestelmän uudistamista koskeva asetusta) soveltamisen alkamispäivään saakka pitkäaikaista viisumia koskevien hakemusten käsittelyn yhteydessä;
- (4) varmistettava, että konsulaattien asianmukaisesti valtuutettu henkilöstö tekee tutkittavaksi ottamisen edellytyksiä koskevat tarkastukset järjestelmällisesti ja ettei VIS:n keskusjärjestelmässä ole tiedostoja, joilta puuttuvat tutkittavaksi ottamisen edellytykset;
- (5) varmistettava, että haut tietojärjestelmistä käynnistetään vasta, kun konsulaatin henkilöstö on suorittanut tarvittavat tietojen laatutarkastukset sen jälkeen, kun hakemuksen on katsottu täyttävän tutkittavaksi ottamisen edellytykset;
- (6) varmistettava, että hakijoita ja hakemuksia koskevien tietojen vaihtoon käytetään VIS Mail -järjestelmää ja että tekniset ongelmat (virheviestit) eivät estä järjestelmän käyttöä;
- (7) varmistettava, että viisumien käsittelyyn käytettävä tietojärjestelmä sallii tietojen muuttamisen viisumitietojärjestelmässä ja poistamisen siitä myös sen jälkeen, kun hakemuksesta on tehty päätös;
- (8) varmistettava, että jos viisumin epäämispäätös kumotaan muutoksenhakumenettelyssä ja muutoksenhaun käsitellyt viranomaiset toteaa, että viisumi on myönnettävä, päätös muutetaan viisumitietojärjestelmässä jo olemassa olevassa hakemustiedostossa; tai vaihtoehtoisesti jatkettava käytäntöä luoda uusi hakemustiedosto näitä tapauksia varten mutta varmistettava tällöin alkuperäisen tiedoston poistaminen VIS:n keskusjärjestelmästä;
- (9) varmistettava, että hakemuslomakkeen verkkoversion sisältö (France-Visas -portaalissa) vastaa yhtenäisen hakemuslomakkeen tuoreinta versiota joka suhteessa;

⁸ EUVL L 248, 13.7.2021, s. 11–87.

- (10) pidättäydyttävä keräämästä verkkolomakkeella lisätietoja kansallisia tarkoituksia varten, myös silloin, kun lisätietojen kerääminen ei näy verkkolomakkeen tulosteessa;
- (11) parannettava France-Visas -portaalin tuottaman rekisteröintikuitin rakennetta, jotta ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstö voi helposti määrittää, mitkä asiakirjat ovat yleisluonteisia ja kaikissa tapauksissa pakollisia ja mitä asiakirjoja vaaditaan matkan tarkoituksen tai muiden olosuhteiden perusteella; koulutettava sitä odotettaessa ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstöä rekisteröintikuitin tulkintaan;
- (12) annettava tietojen laatutarkastuksia suorittavalle paikalta palkatulle henkilöstölle oikeus muuttaa kansallisessa tietojärjestelmässä olevia virheellisiä tietoja tietojen laatutarkastuksia suorittaessaan ja varmistettava, ettei järjestelmä aseta tähän liittyviä teknisiä rajoitteita;
- (13) parannettava kansallisen tietojärjestelmän toimintoja, jotta sen avulla voidaan parantaa työnkulun järjestämistä konsulaateissa;
- (14) otettava käyttöön uusia toimintoja, jotta konsulaatit voivat myös itse tuottaa asiaankuuluvia raportteja ja tilastoja;

Dakar

- (15) ulkoisen palveluntarjoajan osalta
 - a) varmistettava, että Dakarissa allekirjoitettu oikeudellinen väline (sopimus) on asetuksen (EY) N:o 810/2009⁹, jäljempänä 'viisumisäännöstö', ja sen liitteen X mukainen, erityisesti henkilötietojen suojan osalta;
 - b) ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa tarkistamaan varausjärjestelmässään oleva viisumityyppien pudotusvalikko ja tutkimaan, miksi alusta tuottaa virheviestejä;
 - c) varmistettava riittävä yksityisyys palvelutiskeillä erottamalla ne nykyistä paremmin toisistaan;
 - d) parannettava jonotusnumerojärjestelmää ja varmistettava, että viisuminhakijat kutsutaan palvelutiskeille jonotusnumeroiden mukaisessa järjestyksessä;
 - e) ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa antamaan hakijoille asianmukainen selvitys viisuminhakuprosessista ja vaadittavista asiakirjoista sekä harkittava asiaa koskevan koulutuskäsikirjan laatimista;
 - f) korjattava biometrinen tunnisteen tiskin ja maksutiskin jonotusnumeroautomaatit;
- (16) huolehdittava siitä, että tapaamisaikaa annettaessa hakijoita ei erotella matkan tarkoituksen perusteella;
- (17) sovellettava viisumisäännösten 9 artiklaa, jos hakemus jätetään myöhemmin kuin 15 päivää ennen suunnitellun vierailun alkua;
- (18) tarkistettava työnkulkua, jolla määritetään ja priorisoidaan ratkaistavat hakemukset, ja varmistettava, että hakemuksen käsittelyjärjestys määräytyy pääsääntöisesti hakemuksen jättämispäivän tai tutkittavaksi ottamisen edellytysten täyttymisen toteamispäivän perusteella ja että ainoastaan perustelluissa tapauksissa järjestyksen

⁹ *EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1–58.*

määräytymisperusteena käytetään suunnitellun matkan päivämäärää tai muita tekijöitä (esim. hakemuksen laatu tai matkan tarkoitus);

- (19) varmistettava, että aina, kun perusteltua päätöstä viisumin myöntämisestä tai hakemuksen hylkäämisestä ei ole mahdollista tehdä käsittelemällä viisumihakemus saatavilla olevien tietojen ja asiakirjojen perusteella, järjestetään haastattelu;
- (20) rajoitettava suora ja välillinen pääsy viisumitietojärjestelmään niihin henkilöstön jäseniin, jotka käsittelevät lyhytaikaista viisumia koskevia hakemuksia;
- (21) parannettava Gambian kansalaisten tekemien hakemusten käsittelyä lisäämällä henkilöstön koulutusta näiden hakijoiden erityispiirteistä ja liiteasiakirjoista sekä järjestämällä tarvittaessa enemmän haastatteluja;
- (22) lisättävä päätöksiä tekevän lähetetyn henkilöstön määrää Dakarin konsulaatissa;
- (23) varmistettava, ettei ainakaan matkustusasiakirjoja sisältäviä hakemuksia säilytetä viisumiosaston käytävillä vaan että muulloin kuin henkilöstön jäsenten käsitellessä niitä ne säilytetään turvallisesti (esim. lukitussa huoneessa tai kaapissa);
- (24) otettava käyttöön läpinäkyvä valitusten käsittelyprosessi, varmistettava, että kaikki valitukset rekisteröidään, ja annettava yleisölle asiaankuuluvat tiedot valitusmenettelystä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*