



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 28. aprill 2023
(OR. en)

8860/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 74
VISA 76
COMIX 194

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	27. aprill 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 83 final
Teema:	Ettepanek: nõukogu rakendusotsus, millega esitatakse soovitus 2022. aastal Prantsusmaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis'</i> kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 83 final.

Lisatud: COM(2023) 83 final



Brüssel, 27.4.2023
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)
SENSITIVE*

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega esitatakse soovitus 2022. aastal Prantsusmaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/!db43PX>

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

7. oktoobril 2013 võttis nõukogu vastu määruse (EL) nr 1053/2013,¹ millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Kooskõlas määrusega nr 1053/2013 kehtestas komisjon 2020.–2024. aasta mitmeaastase hindamisprogrammi² ja 2022. aasta hindamisprogrammi³ koos üksikasjalike kavadega, mis käsitlevad kohapealseid kontrollkäike hinnatavatesse liikmesriikidesse, hinnatavaid valdkondi ja külastatavaid kohti.

Hinnatavate valdkondade hulka kuuluvad kõik Schengeni *acquis*' aspektid, eeskätt välispiiride haldamine, viisapoliitika, Schengeni infosüsteem, andmekaitse, politseikoostöö, õigusalaane koostöö kriminaalasjades ja piirikontrolli puudumine sisepiiridel Peale selle võetakse kõikides hindamistes arvesse põhiõigustega seotud küsimusi ja Schengeni *acquis*' asjakohaseid osi kohaldavate ametiasutuste toimimist.

Mitmeaastase ja aastaprogrammi alusel ning kooskõlas määruse (EL) nr 1053/2013 artikliga 14 hindas liikmesriikide ja komisjoni ekspertidest koosnev rühm, keda toetas eu-LISA vaatleja, 24.–25. oktoobril 2022 seda, kuidas Prantsusmaa on kohaldanud Schengeni *acquis*'d ühise viisapoliitika valdkonnas. Oma järeldused ja hinnangud, sealhulgas hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused, esitas rühm hindamisaruandes⁴.

Lisaks aruandele esitas rühm ka soovitused selle kohta, milliseid parandusmeetmeid tuleks võtta, et puudused kõrvaldada.

9. juunil 2022 võeti vastu uus nõukogu määrus (EL) 2022/922⁵. Selle määruse artikli 31 lõige 3 sisaldab üleminekusätteid, mille järgi tuleks enne 1. veebruari 2023 toimunud hindamiste puhul võtta hindamisaruanded ja soovitused vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt. Selliste hindamiste järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest tuleks aga ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

Sellest tulenevalt tuleks käesolevas nõukogu rakendusotsuses esitatud soovitused võtta vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt, aga eespool nimetatud hindamise järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest tuleks ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

Käesolev ettepanek sisaldab soovitusi, mille eesmärk on tagada, et Prantsusmaa kohaldab kõiki Schengeni viisade menetlemisega seotud Schengeni õigusnorme nõuetekohaselt ja tulemuslikult.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

² Komisjoni 14. detsembri 2020. aasta rakendusotsus C(2020) 8045, millega muudetakse rakendusotsust C(2019) 3692, millega kehtestatakse mitmeaastane hindamisprogramm aastateks 2020–2024.

³ Komisjoni 4. novembri 2021. aasta rakendusotsus C(2021) 7727, millega kehtestatakse 2022. aastaks iga-aastase hindamisprogrammi esimene osa vastavalt nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artiklile 6.

⁴ C(2023) 830.

⁵ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Soovitused on mõeldud asjaomases poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormide rakendamiseks.

- **Kooskõla liidu muude tegevuspõhimõtetega**

Soovitused ei ole seotud muude oluliste liidu tegevuspõhimõtetega.

2. **ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

- **Õiguslik alus**

Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artikkel 15.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikes 2 on konkreetselt nõutud, et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu soovitused parandusmeetmete kohta, mille abil hindamise käigus leitud puudused kõrvaldada. Liidu tasandi meetmed on vajalikud liikmesriikide vastastikuse usalduse tugevdamiseks ja liidu tasandil parema koordineerimise tagamiseks, et liikmesriigid kohaldaksid kõiki Schengeni õigusnorme nõuetekohaselt ja tulemuslikult.

- **Proportsionaalsus**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõige 2 peegeldab nõukogu erivolitusi vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires liidu poliitika rakendamise vastastikusel hindamisel. Käesolev nõukogu rakendusotsuse ettepanek on seetõttu taotletava eesmärgiga proportsionaalne.

3. **JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED**

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Liikmesriigid esitasid Schengeni komitees hindamisaruande kohta positiivse arvamuse.

- **Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Hindamise käigus võeti arvesse põhiõiguste kaitset Schengeni *acquis*' kohaldamisel.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata

5. MUU TEAVE

Ei kohaldata

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega esitatakse soovitus 2022. aastal Prantsusmaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,⁶ eriti selle artiklit 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Oktoobris 2022 korraldati Prantsusmaal Schengeni hindamine ühise viisapoliitika valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2023) 830 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Tuleks esitada soovitusel parandusmeetmete kohta, mille Prantsusmaa peab võtma, et hindamise käigus leitud puudused kõrvaldada. Arvestades, kui oluline on õigesti rakendada sätteid, mis on seotud muu hulgas viisataotluse esitamise, viisainfosüsteemis taotlustoimiku loomise ja vajalike konsultatsioonide alustamise ajastuse, ühtse viisataotlusvormi kasutamise, personaliolukorra ja viisataotluste turvalise säilitamisega konsulaadis, tuleks esmajärjekorras rakendada käesolevas otsuses esitatud soovitusel 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 ja 23.
- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (4) Nõukogu määrust (EL) 2022/922⁷ kohaldatakse alates 1. oktoobrist 2022. Kooskõlas kõnealuse määruse artikli 31 lõikega 3 tuleks hindamisaruannete ja soovitusel järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.
- (5) Nõukogu määruse (EL) nr 2022/922 artikli 21 lõike 1 kohaselt peaks Prantsusmaa kahe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, mille alusel kõik soovitusel rakendada ja hindamisaruandes nimetatud puudused kõrvaldada. Prantsusmaa peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

⁶ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

⁷ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

SOOVITAB JÄRGMIST:

Prantsusmaa peaks

Üldist

- (1) tagama, et viisataotleja saab esitada oma taotluse kahe nädala jooksul pärast kohtumise taotlemise kuupäeva; selleks tuleks näiteks suurendada Schengeni viisade menetlemisega tegelevate töötajate arvu ja arutada ka väliste teenuseosutajatega, kuidas lühendada kohtumiste ooteaega, kui selle (peamine) põhjus on välise teenuseosutaja töötajate vähesus;
- (2) tagama, et viisataotluse menetlemise aeg ei ületa mitte kunagi 45 kalendripäeva ja see on pikem kui 15 kalendripäeva vaid üksikjuhtudel, eelkõige juhul, kui taotlus on vaja põhjalikumalt läbi vaadata, näiteks suurendama selleks vähemalt ajutiselt töötajate arvu suurima surve all olevates konsulaatides (eelkõige Senegalis);
- (3) peatama kuni määruse (EL) 2021/1134⁸ (muudetud VIS määrus) kohaldamise alguseni viisainfosüsteemis päringute tegemise, kui menetletakse pikaajalise viisa taotlusi;
- (4) tagama, et konsulaadi nõuetekohaselt volitatud töötajad teevad korrapäraselt vastuvõetavuskontrolle ja keskses viisainfosüsteemis ei ole vastuvõetamatuid toimikuid;
- (5) tagama, et konsultatsioone alustatakse alles siis, kui taotlus on tunnistatud vastuvõetavaks ja konsulaadi töötajad on teinud vajalikud andmete kvaliteedi kontrollid;
- (6) tagama, et andmete vahetamiseks taotlejate ja taotluste kohta kasutatakse Vis Maili ning tehnilised probleemid (veateated) ei häiri süsteemi kasutamist;
- (7) tagama, et viisade menetlemise IT-süsteem võimaldab viisainfosüsteemis andmeid muuta ja neid sealt kustutada isegi siis, kui otsus taotluse kohta on juba tehtud;
- (8) tagama, et juhul, kui viisa andmisest keeldumise otsus tühistatakse edasikaebamismenetluse tulemusel ja kui kõrgemas astmes otsustatakse, et viisa tuleks anda, muudetakse otsust viisainfosüsteemis olevas taotlustoimikus või luuakse uus taotlustoimik ja algne toimik kustutatakse viisainfosüsteemist;
- (9) tagama, et taotlusvormi (portaalis France-Visas) veebiversiooni sisu vastab täielikult ühtse taotlusvormi viimasele versioonile;
- (10) mitte koguma veebivormil siseriiklikel eesmärkidel lisateavet, isegi mitte siis, kui kogutud lisateave ei ole veebivormi väljatrükil kuvatud;
- (11) täiustama portaalis France-Visas loodud registreerimiskinnituse struktuuri, et välise teenuseosutaja töötajad saavad hõlpsasti kindlaks teha, millised üldiselt nõutavad dokumendid tuleb esitada igal juhul ja millised dokumendid tuleb esitada sõltuvalt reisi eesmärgist või muudest asjaoludest; kuni kõnealust struktuuri täiustatakse, pakkuda välise teenuseosutaja töötajatele registreerimiskinnituse tõlgendamise alal koolitust;
- (12) andma andmete kvaliteedi kontrollimisega tegelevatele kohalikele töötajatele õiguse muuta andmete kvaliteedi kontrollimise käigus riiklikus IT-süsteemis ebaõigeid andmeid ja tagama, et süsteem ei sea sellele tehnilisi piiranguid;

⁸ ELT L 248, 13.7.2021, lk 11–87.

- (13) täiustama riikliku IT-süsteemi funktsioone, et muuta see kasulikuks vahendiks, mis aitab konsulaatides töövoogu paremini korraldada;
- (14) võtma kasutusele uued funktsioonid, et konsulaadid saaksid ise koostada asjakohaseid aruandeid ja statistikat;

Dakar

- (15) seoses välise teenuseosutajaga
 - (a) tagama, et Dakaris allakirjutatud õiguslik vahend (leping) on kooskõlas määruse (EÜ) nr 810/2009⁹ (edaspidi: viisaeeskiri) sätete ja X lisaga, eelkõige seoses isikuandmete kaitsega;
 - (b) kohustama välist teenuseosutajat vaatama oma broneerimissüsteemis läbi viisaliikide keritava nimekirja ja selgitama välja, miks platvorm annab veateateid;
 - (c) tagama, et teeninduslauad on üksteisest füüsiliselt eraldatud, et võimaldada piisav privaatsus;
 - (d) täiustama järjekorranumbrite süsteemi ja tagama, et viisataotlejad kutsutakse teeninduslaua juurde vastavalt järjekorranumbriole;
 - (e) kohustama välist teenuseosutajat andma taotlejatele viisataotlusprotsessi ja nõutavate dokumentide kohta vajalikke selgitusi ning kaaluma asjaomase koolitusjuhendi koostamist;
 - (f) parandama biomeetriliste andmete ja viisatasu laua juures asuva järjekorranumbrite masina;
- (16) kohtumisaja määramisel mitte tegema taotlejatel reisi eesmärgi alusel vahet;
- (17) kohaldama viisaeeskirja artiklit 9 juhul, kui taotlus esitatakse vähem kui 15 päeva enne kavandatud külastuse algust;
- (18) vaatama läbi töövoogu, mille käigus määratakse kindlaks ja pannakse tähtsuse järjekorda taotlused, mille kohta tuleb teha otsus, ning tagama, et üldjuhul menetletakse taotlusi esitamise või vastuvõetavaks tunnistamise kuupäeva järjekorras ning ainult põhjendatud juhtudel kavandatud reisi kuupäeva või muude asjaolude (nt taotluse kvaliteet, reisi eesmärk) alusel;
- (19) tagama, et kui pärast viisataotluse läbivaatamist ei ole esitatud teabe ja dokumentide alusel võimalik teha põhjendatud otsust selle kohta, kas anda viisa või keelduda viisa andmisest, korraldatakse vestlus;
- (20) andma otsese või kaudse juurdepääsu viisainfosüsteemile ainult lühiajaliste viisade taotlusi menetlevatele töötajatele;
- (21) vaatama põhjalikumalt läbi Gambia kodanike esitatud taotlused ning paremini koolitama töötajaid kõnealuste taotlejate ja nende esitatavate täiendavate dokumentide alal, samuti korraldama vajaduse korral rohkem vestlusi;
- (22) suurendama Dakari konsulaadis kodumaalt lähetatud otsusetegijate arvu;
- (23) tagama, et kui töötajad parajasti taotlusi ei menetle, ei hoita vähemalt neid taotlusi, millele on lisatud reisidokument, viisaosakonna koridoris, vaid neid hoitakse turvalises kohas (nt lukustatud ruumis/kapis);

⁹ *ELT L 243, 15.9.2009, lk 1–58.*

- (24) võtma kasutusele läbipaistva kaebuste käsitlemise menetluse, tagama, et kõik kaebused registreeritakse, ja andma üldsusele kaebuste esitamise menetluse kohta vajalikku teavet.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*