



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. april 2023  
(OR. en)

8860/23

---

---

Interinstitutionel sag:  
2023/0120(NLE)

---

---

SCH-EVAL 74  
VISA 76  
COMIX 194

## FORSLAG

|                 |  |
|-----------------|--|
| fra:            | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen  |
| modtaget:       | 27. april 2023   |
| til:            | Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union   |
| Komm. dok. nr.: | COM(2023) 83 final   |
| Vedr.:          | Forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af <b>Frankrigs</b> anvendelse af Schengenreglerne på området den <b>fælles visumpolitik</b> |

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 83 final.

Bilag: COM(2023) 83 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.4.2023  
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Den 7. oktober 2013 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 1053/2013<sup>1</sup> om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013 har Kommissionen fastlagt et flerårigt evalueringsprogram for 2020-2024<sup>2</sup> og et årligt evalueringsprogram for 2022<sup>3</sup> med detaljerede planer for besøg på stedet i de medlemsstater, der skal evalueres, de områder, der skal evalueres, og de steder, der skal besøges.

De områder, der skal evalueres, omfatter alle aspekter af Schengenreglerne, navnlig forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, Schengeninformationssystemet, databeskyttelse, politisamarbejde, strafferetligt samarbejde samt fravær af grænsekontrol ved de indre grænser. I forbindelse med alle evalueringer tages der desuden hensyn til spørgsmål vedrørende de grundlæggende rettigheder og den måde, hvorpå de myndigheder, der anvender de relevante dele af Schengenreglerne, fungerer.

På grundlag af det flerårige og det årlige program og i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) nr. 1053/2013 gennemførte et hold eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen støttet af en observatør fra eu-LISA i tidsrummet 24.-25. oktober 2022 en evaluering af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik. Holdets evalueringsrapport<sup>4</sup> indeholder resultaterne af dets evaluering og vurderingen heraf, herunder bedste praksis og eventuelle mangler, der blev konstateret ved evalueringen.

I forbindelse med rapporten fremsatte holdet en række henstillinger for at afhjælpe manglerne.

Den 9. juni 2022 vedtog Rådet den nye forordning (EU) 2022/922<sup>5</sup>. Nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, indeholder følgende overgangsbestemmelser: For evalueringer, der foretages inden den 1. februar 2023, skal evalueringsrapporter og henstillinger vedtages i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013. Opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

Som følge heraf skal henstillingerne i dette forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse vedtages i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013, mens opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

---

<sup>1</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 8045 af 14.12.2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse C(2019) 3692 om fastlæggelse af det flerårige evalueringsprogram for 2020-2024.

<sup>3</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021) 7727 af 4.11.2021 om fastlæggelse af første del af det årlige evalueringsprogram for 2022, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

<sup>4</sup> C(2023) 830.

<sup>5</sup> Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

Dette forslag indeholder henstillinger, der har til formål at sikre, at Frankrig anvender alle Schengenreglerne på området Schengenvisa korrekt og effektivt.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse henstillinger har til formål at få gennemført de gældende regler på samme område.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Der er ingen forbindelse mellem disse henstillinger og andre vigtige EU-politikker.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Artikel 15 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsættes det udtrykkeligt, at Kommissionen skal forelægge Rådet et forslag til vedtagelse af henstillinger, der skal afhjælpe eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen. Indsatsen på EU-plan skal styrke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne og sikre bedre koordinering på EU-plan for at sikre, at medlemsstaterne anvender alle Schengenreglerne korrekt og effektivt.

- **Proportionalitetsprincippet**

Artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 afspejler Rådets specifikke beføjelser med hensyn til gensidig evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Dette forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse står derfor i rimeligt forhold til det tilstræbte mål.

## **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Medlemsstaterne har afgivet positiv udtalelse om evalueringsrapporten i Schengenudvalget.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ved evalueringen er der taget hensyn til, om de grundlæggende rettigheder er overholdt i forbindelse med anvendelsen af Schengenreglerne.

**4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Ikke relevant.

**5. ANDRE FORHOLD**

Ikke relevant.

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne<sup>6</sup>, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I oktober 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Frankrig på området den fælles visumpolitik. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 830 en rapport om resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.
- (2) Der bør fremsættes henstillinger om de foranstaltninger, som Frankrig skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I betragtning af hvor vigtigt det er at sikre en korrekt gennemførelse af bestemmelserne vedrørende bl.a. indgivelse af visumansøgninger, tidspunktet for oprettelsen af ansøgningsdossierer i det centrale visuminformationssystem og iværksættelsen af de nødvendige søgninger, anvendelsen af det ensartede visumansøgningskema, personalsituationen samt sikker opbevaring af visumansøgninger på konsulatet bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 og 23 i denne afgørelse.
- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (4) Rådets forordning (EU) 2022/922<sup>7</sup> finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, skal opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (5) Senest to måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse skal Frankrig i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan til gennemførelse af alle henstillingerne og afhjælpning af de mangler, der blev

<sup>6</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

<sup>7</sup> Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

konstateret i evalueringsrapporten. Frankrig bør forelægge Kommissionen og Rådet denne handlingsplan —

## HENSTILLER

til Frankrig:

### Generelt

- (1) at sikre, at visumansøgere kan indgive deres ansøgning inden for to uger fra datoen for anmodning om en aftale, f.eks. ved at gøre en større indsats for at øge antallet af medarbejdere, der er involveret i behandlingen af Schengenvisa, og også ved at samarbejde med den eller de eksterne tjenesteydere med henblik på at finde ud af, hvordan ventetiden for aftaler bedst kan reduceres, når forsinkelserne (primært) skyldes personalemangel hos de eksterne tjenesteydere
- (2) at sikre, f.eks. ved i det mindste midlertidigt at øge antallet af medarbejdere i de konsulater, der står under størst pres (navnlig Senegal), at behandlingstiden for visumansøgninger aldrig overstiger 45 kalenderdage, og at den kun forlænges ud over 15 kalenderdage i individuelle tilfælde, navnlig når der er behov for yderligere undersøgelse af ansøgningen
- (3) at suspendere søgningen i visuminformationssystemet i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om visum til længerevarende ophold, indtil forordning (EU) 2021/1134<sup>8</sup> (forordningen med henblik på reform af visuminformationssystemet) træder i kraft
- (4) at sikre, at behørigt bemyndigede medarbejdere på konsulaterne systematisk foretager kontrol af ansøgningernes antagelighed, og at der ikke er uantagelige dossierer i det centrale visuminformationssystem
- (5) at sikre, at søgningerne først iværksættes, når konsulatets personale har foretaget den nødvendige kontrol af kvaliteten af oplysningerne, efter at ansøgningerne er blevet fundet antagelige
- (6) at sikre, at VIS Mail anvendes til udveksling af oplysninger om ansøgere og ansøgninger, og at tekniske problemer (fejlmeldinger) ikke hindrer anvendelsen af systemet
- (7) at sikre, at det via IT-systemet til visumbehandling er muligt at ændre og slette oplysninger i visuminformationssystemet, selv efter at der er truffet afgørelse om en ansøgning
- (8) at sikre, at, hvis et afslag på visum tilsidesættes i forbindelse med klageproceduren, og en højere instans beslutter, at visummet skal udstedes, ændres afgørelsen i det allerede eksisterende ansøgningsdossier i visuminformationssystemet, eller, at der alternativt oprettes et nyt ansøgningsdossier i dette tilfælde, men at det sikres, at det oprindelige dossier slettes fra det centrale visuminformationssystem
- (9) at sikre, at indholdet af onlineudgaven af ansøgningskemaet (på portalen "France-Visas") fuldt ud svarer til den seneste version af det ensartede ansøgningskema
- (10) at afholde sig fra at indsamle yderligere oplysninger til nationale formål på onlineskemaet, også selv om de yderligere indsamlede oplysninger ikke fremgår af udskriften af onlineskemaet

---

<sup>8</sup> EUT L 248 af 13.7.2021, s. 11.

- (11) at forbedre udformningen af den "registreringsbekræftelse", der genereres af "France-Visas", således at personalet hos den eksterne tjenesteyder nemt kan fastslå, om der tale om generelle dokumenter, som altid er påkrævet, eller dokumenter der er påkrævet som følge af rejsens formål eller andre omstændigheder; i mellemtiden at uddanne personalet hos den eksterne tjenesteyder i, hvordan "registreringsbekræftelsen" skal fortolkes
- (12) at give lokalt ansatte medarbejdere, der beskæftiger sig med kontrol af kvaliteten af oplysningerne, ret til i forbindelse med udførelsen af denne kontrol at ændre fejlagtige oplysninger i det nationale IT-system og sikre, at systemet gør dette teknisk muligt
- (13) at styrke det nationale IT-systems funktioner, således at det kan bidrage til at forbedre udformningen af arbejdsgangene på konsulaterne
- (14) at indføre nye funktioner, således at konsulaterne også selv kan generere relevante rapporter og statistikker

#### **Dakar**

- (15) hvad angår den eksterne tjenesteyder:
  - (a) at sikre, at det juridiske instrument (kontrakten), der er undertegnet i Dakar, er i overensstemmelse med bestemmelserne i forordning (EF) nr. 810/2009<sup>9</sup> (i det følgende benævnt "visumkodeksen") og dens bilag X, navnlig for så vidt angår beskyttelse af personoplysninger
  - (b) at give den eksterne tjenesteyder instrukser om at gennemgå listen over visumtyper i sit reservationssystem og undersøge, hvorfor platformen sender fejlmeldinger
  - (c) at sikre passende beskyttelse af privatlivets fred ved skrankerne ved at øge den fysiske adskillelse mellem disse
  - (d) at forbedre nummersystemet og sikre, at visumansøgere kaldes til skrankerne i rækkefølge efter deres nummer
  - (e) at give den eksterne tjenesteyder instrukser om at give ansøgerne en passende forklaring af visumansøgningsproceduren og de relevante dokumenter og eventuelt udarbejde en uddannelseshåndbog til dette formål
  - (f) at reparere nummersystemet i forbindelse med indsamling af biometriske data og betalingsranken
- (16) ikke at gøre forskel på grundlag af rejsens formål, når der aftales tid
- (17) at anvende visumkodeksens artikel 9, når ansøgninger indgives senere end 15 dage før starten på den forventede rejse
- (18) at gennemgå arbejdsgangen for fastlæggelse og prioritering af de ansøgninger, der skal træffes afgørelse om, og sikre, at behandlingen af ansøgninger som hovedregel foregår i kronologisk rækkefølge efter ansøgningsdatoen eller den dato, hvor den enkelte ansøgning blev fundet antagelig, og kun i begrundede tilfælde datoen for den forventede rejse eller andre faktorer (f.eks. ansøgningens kvalitet eller rejsens formål)

---

<sup>9</sup> EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1.

- (19) at sikre, at der afholdes samtaler, når behandlingen af visumansøgningen på grundlag af de foreliggende oplysninger og den foreliggende dokumentation ikke gør det muligt at træffe en velbegrunnet afgørelse om enten at udstede et visum eller give afslag på ansøgningen
- (20) at begrænse den direkte eller indirekte adgang til visuminformationssystemet for medarbejdere, der behandler ansøgninger om visum til kortvarigt ophold
- (21) at forbedre behandlingen af ansøgninger, der indgives af gambiske statsborgere, ved at uddanne personalet bedre for så vidt angår disse ansøgers særlige karakteristika og deres dokumentation og, når det er relevant, ved at afholde flere samtaler
- (22) at øge antallet af udstationerede beslutningstagere på konsulatet i Dakar
- (23) at sikre, at i det mindste de ansøgninger, der indeholder rejsedokumenter, ikke opbevares i visumafdelingens gange, og at de opbevares under sikre forhold, når de ikke er under behandling af medarbejdere (f.eks. i aflåste rum/skabe)
- (24) at fastlægge en gennemsigtig procedure for behandling af klager og at sikre, at alle klager registreres, samt at gøre relevante oplysninger om klageproceduren tilgængelige for offentligheden.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formanden*