



Rada  
Evropské unie

Brusel 28. dubna 2023  
(OR. en)

8860/23

---

---

Interinstitucionální spis:  
2023/0120(NLE)

---

---

SCH-EVAL 74  
VISA 76  
COMIX 194

## NÁVRH

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	27. dubna 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 83 final
Předmět:	Návrh prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak <b>Francie</b> uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti <b>společné vízové politiky</b>

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 83 final.

---

Příloha: COM(2023) 83 final



V Bruselu dne 27.4.2023  
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 7. října 2013 přijala Rada nařízení (EU) č. 1053/2013<sup>1</sup> o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*. V souladu s uvedeným nařízením vytvořila Komise víceletý program hodnocení na období 2020–2024<sup>2</sup> a roční program hodnocení na rok 2022<sup>3</sup> s podrobnými plány týkajícími se návštěv na místě v členských státech, jež mají být hodnoceny, oblastí, jež mají být předmětem hodnocení, a míst, jež mají být navštívena.

Oblasti, jež mají být předmětem hodnocení, zahrnují všechny aspekty schengenského *acquis*, zejména správu vnějších hranic, vízovou politiku, Schengenský informační systém, ochranu údajů, policejní spolupráci, justiční spolupráci v trestních věcech, jakož i neprovádění kontrol na vnitřních hranicích. Kromě toho jsou ve všech hodnoceních zohledňovány otázky základních práv a fungování orgánů, které uplatňují příslušné části schengenského *acquis*.

Na základě víceletého a ročního programu a v souladu s článkem 14 nařízení (EU) č. 1053/2013 provedl tým odborníků členských států a Komise, podpořený pozorovatelem z eu-LISA, v období od 24. do 25. října 2022 hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky. Ve své hodnotící zprávě<sup>4</sup> tým předkládá svá zjištění a hodnocení, včetně osvědčených postupů a veškerých nedostatků zjištěných během hodnocení.

Společně se zprávou tým předložil doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení zjištěných nedostatků.

Dne 9. června 2022 bylo přijato nové nařízení Rady (EU) 2022/922<sup>5</sup>. V čl. 31 odst. 3 tohoto nařízení jsou obsažena přechodná ustanovení, podle nichž by v případě hodnocení provedených před 1. únorem 2023 měly být hodnotící zprávy a doporučení přijímány v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013. Činnosti navazující na tato hodnocení a sledování těchto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.

Doporučení uvedená v tomto prováděcím rozhodnutí Rady by proto měla být přijímána v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013, zatímco činnosti navazující na tato hodnocení a sledování těchto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.

Tento návrh obsahuje doporučení, jejichž cílem je zajistit, aby Francie uplatňovala všechna schengenská pravidla týkající se vyřizování schengenských víz správně a účinně.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Prováděcí rozhodnutí Komise C(2020) 8045 ze dne 14. prosince 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí C(2019) 3692, kterým se stanoví víceletý program hodnocení na období 2020–2024.

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 7727 ze dne 4. listopadu 2021, kterým se stanoví první část ročního programu hodnocení na rok 2022 v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*. C(2023) 830.

<sup>4</sup> C(2023) 830.  
<sup>5</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tato doporučení slouží k provádění platných předpisů vztahujících se na danou oblast politiky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato doporučení nemají vazby na jiné klíčové politiky Unie.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Článek 15 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se výslovně požaduje, aby Komise předložila Radě návrh k přijetí doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení jakýchkoli nedostatků zjištěných během hodnocení. Pro posílení vzájemné důvěry mezi členskými státy a v zájmu lepší koordinace na úrovni Unie je nezbytné opatření na úrovni Unie, aby bylo zajištěno správné a účinné uplatňování všech schengenských pravidel členskými státy.

- **Proporcionalita**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se odrážejí zvláštní pravomoci Rady v oblasti vzájemného hodnocení provádění politik Unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Tento návrh prováděcího rozhodnutí Rady je proto přiměřený sledovanému cíli.

## **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Členské státy vydaly k hodnotící zprávě na zasedání schengenského výboru kladné stanovisko.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ochrana základních práv při uplatňování schengenského *acquis* byla v průběhu hodnocení zohledněna.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Nevztahuje se na tento návrh.

#### **5. OSTATNÍ PRVKY**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,****kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu<sup>6</sup>, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) U Francie bylo provedeno v říjnu 2022 schengenské hodnocení v oblasti společné vízové politiky. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2023) 830 přijata zpráva, která obsahuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Francie přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité správně provádět ustanovení související mimo jiné s podáváním žádostí o udělení víza, časovým rozvržením vytváření spisů žádostí v ústředním systému VIS a zahájením nezbytných konzultací, používáním jednotného formuláře žádosti o vízum, personální situací a se zabezpečeným uchováváním žádostí o víza na konzulátu, měla by být přednostně provedena doporučení uvedená níže v bodech 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 a 23 tohoto rozhodnutí.
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (4) Ode dne 1. října 2022 se používá nařízení Rady (EU) 2022/922<sup>7</sup>. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnotící zprávy a doporučení a sledování těchto hodnotících zpráv a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (5) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by měla Francie podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Francie by měla tento akční plán předložit Komisi a Radě,

<sup>6</sup> Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>7</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

## DOPORUČUJE:

Francie by měla

### Obecné

- 1) zajistit, aby žadatelé o víza mohli podat žádost do dvou týdnů od data, kdy bylo o schůzku požádáno, například intenzivní snahou o zvýšení počtu pracovníků zapojených do vyřizování schengenských víz a také konzultacemi s externím poskytovatelem (externími poskytovateli) služeb o tom, jak zkrátit dobu čekání na schůzky v případech, kdy je zpoždění způsobeno (především) nedostatkem pracovníků externích poskytovatelů služeb;
- 2) zajistit, např. alespoň dočasným navýšením počtu pracovníků na konzulátech, které jsou pod největším tlakem (zejména Senegal), aby doba vyřízení žádostí o udělení víza nikdy nepřekročila 45 kalendářních dnů a aby byla prodloužena nad rámec patnácti kalendářních dnů pouze v jednotlivých případech, zejména pokud je zapotřebí dalšího posouzení žádosti;
- 3) pozastavit konzultace s Vízovým informačním systémem při posuzování žádostí o dlouhodobá víza, a to až do vstupu nařízení (EU) 2021/1134<sup>8</sup> (nařízení o reformě VIS) v platnost;
- 4) zajistit, aby kontroly přípustnosti systematicky prováděli řádně zmocnění pracovníci konzulátů a aby v ústředním systému VIS nebyly žádné nepřípustné spisy;
- 5) zajistit, aby konzultace byly zahájeny až poté, co pracovníci konzulátu provedou nezbytné kontroly kvality údajů poté, co byly žádosti shledány přípustnými;
- 6) zajistit, aby byl k výměně údajů týkajících se žadatelů a žádostí používán VIS Mail a aby používání systému nebránilo technické problémy (chybové zprávy);
- 7) zajistit, aby informační systém pro zpracování víz umožňoval provádět změny a mazat údaje ve Vízovém informačním systému i po přijetí rozhodnutí o žádosti;
- 8) zajistit, aby v případě, kdy je neudělení víza v rámci odvolacího řízení zamítnuto a vízum má být na základě rozhodnutí vyššího stupně uděleno, bylo rozhodnutí v již existujícím spisu žádosti ve Vízovém informačním systému změněno; nebo nadále postupovat tak, že se v takovém případě vytvoří nový spis žádosti, avšak zajistit, aby byl původní spis z ústředního systému VIS vymazán;
- 9) zajistit, aby obsah on-line verze formuláře žádosti (na portálu „France-Visas“) zcela odpovídal nejnovější verzi jednotného formuláře žádosti;
- 10) neshromažďovat prostřednictvím on-line formuláře žádné dodatečné informace pro vnitrostátní účely, a to ani v případě, kdy výtisk on-line formuláře takové dodatečné informace neobsahuje;
- 11) zlepšit strukturu „Potvrzení o registraci“ generovaného portálem France-Visas tak, aby pracovníci externího poskytovatele služeb mohli snadno určit, které dokumenty jsou jako obecné vyžadovány ve všech případech a které v závislosti na účelu cesty nebo jiných okolnostech; mezitím vyškolit pracovníky externího poskytovatele služeb, jak vykládat „Potvrzení o registraci“;
- 12) zmocnit v místě zaměstnané pracovníky, kteří se zabývají kontrolami kvality údajů, k tomu, aby při provádění kontrol kvality údajů mohli změnit jakékoli chybné údaje ve

---

<sup>8</sup> Úř. věst. L 248, 13.7.2021, s. 11.

vnitrostátním informačním systému, a zajistit, aby systém v tomto ohledu nepředstavoval technická omezení;

- 13) zlepšit funkce vnitrostátního informačního systému tak, aby se mohl stát užitečným nástrojem pro lepší organizaci pracovních postupů na konzulátech;
- 14) zavést nové funkce k tomu, aby možnost vytvářet příslušné zprávy a statistiky měly rovněž samotné konzuláty;

#### **Dakar**

- 15) ve vztahu k externímu poskytovateli služeb,
  - a) zajistit, aby právní nástroj (smlouva) podepsaný v Dakaru byl v souladu s ustanoveními nařízení (ES) č. 810/2009<sup>9</sup> (dále jen vízový kodex) a přílohy X, zejména pokud jde o ochranu osobních údajů;
  - b) instruovat externího poskytovatele služeb, aby ve svém rezervačním systému přezkoumal posouvateľný seznam typů víz a prošetřil, proč platforma zasílá chybové zprávy;
  - c) zajistit dostatečné soukromí na přepážkách zesílením jejich fyzického oddělení;
  - d) zlepšit vyvolávací systém a zajistit, aby žadatelé o víza byli k přepážkám voláni podle svého přiděleného pořadového čísla;
  - e) instruovat externího poskytovatele služeb, aby žadatelům poskytl náležité vysvětlení týkající se postupu podání žádostí o vízum a příslušných dokladů, a zvážit v tomto ohledu vypracování příslušné příručky odborné přípravy;
  - f) opravit automat pro výdej lístků s pořadovým číslem na přepážce pro biometrické údaje a platby;
- 16) při sjednávání schůzek se zdržet rozlišování podle účelu cesty;
- 17) uplatňovat článek 9 vízového kodexu v případě žádostí podaných později než 15 dnů před zahájením zamýšlené návštěvy;
- 18) přezkoumat pracovní postup pro posuzování a upřednostňování žádostí, o nichž má být rozhodnuto, a zajistit, aby se žádosti vyřizovaly zpravidla v pořadí podle data jejich podání nebo data, kdy byly označeny za přípustné, a pouze v odůvodněných případech podle data zamýšlené cesty nebo jiných faktorů (např. kvalita žádosti, účel cesty);
- 19) zajistit, aby vždy, když posouzení žádosti o udělení víza založené na informacích a dostupných dokladech neumožňuje přijmout opodstatněné rozhodnutí vedoucí k udělení víza, nebo k zamítnutí žádosti, proběhly osobní pohovory;
- 20) oprávnit k přímému či nepřímému přístupu do Vízového informačního systému pouze pracovníky vyřizující žádosti o krátkodobá víza;
- 21) zlepšit posuzování žádostí podávaných gambijskými státními příslušníky prostřednictvím lepší odborné přípravy pracovníků, pokud jde o specifika těchto žadatelů a jejich podpůrných dokladů, a případně častějším prováděním osobních pohovorů;
- 22) zvýšit počet vyslaných pracovníků s rozhodovací pravomocí na konzulátu v Dakaru;

---

<sup>9</sup> Úř. věst. L 243, 15.9.2009, s. 1.

- 23) zajistit, aby alespoň žádosti obsahující cestovní doklady nebyly uloženy v chodbách vízového oddělení a aby byly po dobu, kdy je zaměstnanci nezpracovávají, uchovány zabezpečeným způsobem (např. v uzamčené místnosti/skříni);
- 24) zavést transparentní postup vyřizování stížností, zajistit, aby byly všechny stížnosti zaregistrovány, a poskytnout veřejnosti příslušné informace o postupu podávání stížností.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*