



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 28 април 2023 г.  
(OR. en)

8860/23

---

---

Междуетноститутуцинално досие:  
2023/0120(NLE)

---

---

SCH-EVAL 74  
VISA 76  
COMIX 194

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	27 април 2023 г.
До:	Г-жа Th��r��se BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 83 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от <b>Франция</b> на достиженията на правото от Шенген в областта на <b>общата визова политика</b>

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2023) 83 final.

---

Приложение: COM(2023) 83 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.4.2023 г.  
COM(2023) 83 final

2023/0120 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при  
оценката от 2022 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от  
Шенген в областта на общата визова политика**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013 за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген<sup>1</sup>. В съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013 Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2020—2024 г.<sup>2</sup> и годишна програма за оценка за 2022 г.<sup>3</sup> с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген, и по-специално управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на данните, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната и годишната програма и в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на 24 и 25 октомври 2022 г. екип от експерти от държавите членки и Комисията, подпомаган от наблюдател от eu-LISA, извърши оценка на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика. В доклада за оценка<sup>4</sup> са изложени направените от екипа констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия, целящи да се отстранят недостатъците.

На 9 юни 2022 г. беше приет Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета<sup>5</sup>. Член 31, параграф 3 от посочения регламент съдържа преходни разпоредби, съгласно които за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., приемането на докладите за оценка и препоръките следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013. Последващите действия и дейностите по наблюдение на тези оценки, като се започне с представянето

---

<sup>1</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

<sup>2</sup> Решение за изпълнение С(2020) 8045 на Комисията от 14 декември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение С(2019) 3692 за установяване на многогодишната програма за оценка за периода 2020—2024 г.

<sup>3</sup> Решение за изпълнение С(2021) 7727 на Комисията от 4 ноември 2021 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2022 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

<sup>4</sup> С(2023) 830.

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Поради това препоръките, изложени в настоящото решение за изпълнение на Съвета, следва да бъдат приети в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, а последващите действия и дейностите по наблюдение на тези оценки, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Настоящото предложение съдържа препоръки, които имат за цел да се гарантира, че Франция прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила, свързани с обработването на шенгенски визи.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящите препоръки имат за цел прилагането на действащите разпоредби в тази област на политиката.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящите препоръки не са свързани с други ключови политики на Съюза.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Член 15 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета съдържа изрично изискване Комисията да представи на Съвета предложение за приемане на препоръки за корективни действия, целящи да се отстранят недостатъците, установени по време на оценката. Необходими са действия на равнището на Съюза, за да се укрепи взаимното доверие между държавите членки и да се осигури по-добра координация на равнището на Съюза с цел да се гарантира, че държавите членки прилагат правилно и ефективно всички шенгенски правила.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие. Следователно настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета е пропорционално на преследваната цел.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Държавите членки дадоха положително становище относно доклада за оценка в рамките на Комитета за Шенген.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Не се прилага.

### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

Не се прилага.

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген<sup>6</sup>, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През октомври 2022 г. по отношение на Франция беше извършена оценка по Шенген в областта на общата визова политика. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2023) 830 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) Следва да се отправят препоръки относно корективни действия, които да бъдат предприети от Франция за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Като се има предвид значението на правилното прилагане на разпоредбите, свързани, наред с другото, с подаването на заявления за издаване на визи, момента на създаване на досиетата за заявления в централната визова информационна система и започването на необходимите консултации, използването на заявлението за издаване на единна виза, положението с персонала и сигурното съхранение на заявленията за издаване на визи в консулството следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 и 23 от настоящото решение.
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки.

---

<sup>6</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27

- (4) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета<sup>7</sup> се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение на тези оценки и препоръки, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (5) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 2022/922 в срок от два месеца след приемането на решението Франция следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на недостатъците, посочени в доклада за оценка. Франция следва да предостави посочения план за действие на Комисията и на Съвета,

#### ПРЕПОРЪЧВА:

Франция следва

#### Общи положения

- 1) да гарантира, че кандидатите за виза могат да подадат заявлението си в срок от две седмици от датата, на която е поискана срещата, например чрез повече усилия за подсилване на персонала, който се занимава с обработването на шенгенски визи, както и чрез взаимодействие с външния(ите) доставчик(ци) на услуги относно начините за намаляване на времето за чакане за часове за среща, когато закъсненията се дължат (главно) на недостига на персонал при външните доставчици на услуги;
- 2) да гарантира, например чрез поне временно увеличаване на персонала в консулствата, подложени на най-силен натиск (по-специално в Сенегал), че срокът за обработване на заявленията за издаване на визи никога не надвишава 45 календарни дни и че той се удължава над 15 календарни дни единствено в отделни случаи, по-конкретно когато е необходимо допълнително разглеждане на заявлението;
- 3) до влизането в сила на Регламент (ЕС) 2021/1134<sup>8</sup> (Регламент за реформирането на ВИС) временно да преустанови справките във Визовата информационна система при разглеждането на заявления за визи за дългосрочно пребиваване;
- 4) да гарантира, че проверките за допустимост се извършват систематично от надлежно оправомощени служители на консулствата и че няма недопустими досиета в централната визова информационна система;
- 5) да гарантира, че справките се правят само след като служителите на консулството са извършили необходимите проверки за качеството на данните, след като заявленията са били сметени за допустими;

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достижението на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

<sup>8</sup> ОВ L 248, 13.7.2021 г., стр. 11—87.

- 6) да гарантира, че електронната поща на ВИС се използва за обмен на данни относно кандидатите и заявленията, както и че техническите проблеми (съобщения за грешки) не възпрепятстват използването на системата;
- 7) да гарантира, че информационната система за обработване на визи позволява изменянето и заличаването на данни във Визовата информационна система дори след вземането на решение по дадено заявление;
- 8) да гарантира, че когато в рамките на процедурата по обжалване бъде отменен отказ за издаване на виза и висшестоящата инстанция постанови, че визата трябва да се издаде, решението се изменя във вече съществуващото досие на заявлението във Визовата информационна система; или, като алтернатива, да продължи да създава ново досие на заявлението за издаване на виза за тези случаи, но да гарантира заличаването на първоначалното досие от Централната визова информационна система;
- 9) да гарантира, че съдържанието на онлайн версията на формуляра на заявлението (на портала „France-Visas“) напълно съответства на последната версия на единния формуляр на заявление за издаване на виза;
- 10) да се въздържа от събиране на допълнителна информация за национални цели в онлайн формуляра, включително дори когато събирането на допълнителна информация не фигурира в разпечатката на онлайн формуляра;
- 11) да подобри структурата на „разписката за регистрация“, генерирана от портала „France-Visas“, така че персоналът на външния изпълнител да може лесно да определи кои документи са общи и необходими във всички случаи и кои са в зависимост от целта на пътуването или други обстоятелства; междувременно да обучи персонала на външния доставчик на услуги как да тълкува „разписката за регистрация“;
- 12) да даде право на местно наетия персонал, който се занимава с проверките за качество на данните, да променя всички погрешни данни в националната информационна система при извършването на проверките за качество на данните и да гарантира, че системата не поставя технически ограничения в това отношение;
- 13) да подобри функционалните възможности на националната информационна система, така че тя да се превърне в полезен инструмент за по-добро организиране на работния процес в консулствата;
- 14) да въведе нови функционални възможности, така че съответните доклади и статистически данни да могат да бъдат генерирани и от самите консулства;

## Дакар

- 15) по отношение на външния доставчик на услуги:
  - а) да гарантира, че правният инструмент (договорът), подписан в Дакар, е в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 810/2009<sup>9</sup> (наричан по-

---

<sup>9</sup> ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1–58.

долу „Визовия кодекс)“ и приложение X, по-специално по отношение на защитата на личните данни;

- б) да инструктира външния доставчик на услуги да преразгледа падащия списък на видовете визи в своята система за резервации и да проучи защо платформата изпраща съобщения за грешки;
  - в) да се гарантира, че на гишетата се осигурява адекватно ниво на лична неприкосновеност, като се увеличи физическото им разделяне едно от друго;
  - г) да подобри системата за издаване на номера при чакане на ред и да гарантира, че кандидатите за виза се викат на гишетата в съответствие с техните номера;
  - д) да инструктира външния доставчик на услуги да предоставя на кандидатите подходящо обяснение относно процеса на кандидатстване за виза и съответните документи и да обмисли изготвянето на наръчник за обучение по тези въпроси;
  - е) да поправи автомата за номера за чакане на ред на гишето за биометрични данни и гишето за плащания;
- 16) да се въздържа от диференциране въз основа на целта на пътуването при даването на часове за среща;
  - 17) да прилага член 9 от Визовия кодекс в случай на заявления, подадени по-късно от 15 дни преди началото на планираното посещение;
  - 18) да преразгледа работния процес за определяне и приоритизиране на заявленията, по които трябва да се вземе решение, и да гарантира, че по правило обработването на заявлението следва последователността на датата на подаване или допустимостта на заявлението и само в обосновани случаи — датата на планираното пътуване или други фактори (например качество на заявлението, цел на пътуването);
  - 19) да гарантира, че винаги се провеждат интервюта, когато разглеждането на заявлението за издаване на виза въз основа на наличната информация и документация не позволява да се вземе добре обосновано решение дали да се издаде виза, или да се отхвърли заявлението;
  - 20) да ограничи прекият или непрекият достъп до Визовата информационна система до служителите, които обработват заявления за издаване на визи за краткосрочно пребиваване;
  - 21) да подобри разглеждането на заявленията, подадени от граждани на Гамбия, чрез по-добро обучение на персонала относно особеностите, свързани с тези кандидати и техните придружаващи документи, и чрез провеждане на повече интервюта, когато е уместно;
  - 22) да увеличи броя на командированите вземащи решения лица в консулството в Дакар;

- 23) да гарантира, че поне заявленията, съдържащи документи за пътуване, не се съхраняват в коридорите на визовия отдел и че се съхраняват по сигурен начин, когато служителите не ги обработват (напр. в заключено помещение/заклучени шкафове);
- 24) да установи прозрачен процес за разглеждането на жалби, да гарантира, че всички жалби са регистрирани, както и да предостави съответната информация на обществеността относно процедурата за подаване на жалби.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*