



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 17 mai 2018  
(OR. en)

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2018/0152 (COD)**

---

---

8853/18  
ADD 3

VISA 113  
FRONT 131  
MIGR 58  
DAPIX 136  
COMIX 251  
CODEC 746  
IA 130

## PROPUNERE

---

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	17 mai 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2018) 196 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 767/2008, a Regulamentului (CE) nr. 810/2009, a Regulamentului (UE) 2017/2226, a Regulamentului (UE) 2016/399, a Regulamentului XX/2018 [Regulamentul privind interoperabilitatea] și a Deciziei 2004/512/CE și de abrogare a Deciziei 2008/633/JAI a Consiliului.

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2018) 196 final.

---

Anexă: SWD(2018) 196 final



Bruxelles, 16.5.2018  
SWD(2018) 196 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**

**REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI**

*care însoțește documentul*

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului  
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 767/2008, a Regulamentului (CE) nr. 810/2009,  
a Regulamentului (UE) 2017/2226, a Regulamentului (UE) 2016/399, a  
Regulamentului XX/2018 [Regulamentul privind interoperabilitatea] și a  
Deciziei 2004/512/CE și de abrogare a Deciziei 2008/633/JAI a Consiliului.**

{COM(2018) 302 final} - {SEC(2018) 236 final} - {SWD(2018) 195 final}

## Fișă rezumat

Evaluarea impactului propunerii de Regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 767/2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS) și a Regulamentului 810/2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize).

### A. Necesitatea de a acționa

#### De ce? Care este problema abordată?

Pe baza evaluării VIS din 2016 și pentru a răspunde noilor provocări în materie de vize, frontiere și securitate și pentru a stabili interconectivitatea cu sistemele informatice existente și viitoare, evaluarea impactului a abordat patru domenii problematice:

- **lipsa documentelor de călătorie ca dovadă în cadrul procedurilor de returnare** – legislația în vigoare a UE nu prevede această posibilitate, ceea ce conduce la proceduri de returnare lente și dificile, generând întârzieri și costuri suplimentare pentru statele membre;
- **lipsa datelor biometrice care să permită identificarea minorilor** – în temeiul legislației UE în vigoare, amprentele digitale nu pot fi prelevate de la copii sub 12 ani, ceea ce înseamnă că minorii, în special cei vulnerabili la trafic, sunt mai dificil de identificat;
- **informații insuficiente privind vizele de lungă ședere și documentele de ședere** – deficitul de informații creează probleme în gestionarea frontierelor externe și sporește vulnerabilitatea spațiului Schengen la riscurile în materie de securitate;
- **verificări insuficiente privind riscurile în materie de migrație și securitate atunci când se prelucrează cererile de viză** – verificări inegale de la un stat membru la altul, sistemele informatice existente (inclusiv cele care vor fi interoperabile în viitor) nefiind consultate în acest scop.

#### Ce se așteaptă de la această inițiativă?

##### *Obiective generale*

- îmbunătățirea punerii în aplicare a politicii comune a vizelor;
- facilitarea verificărilor la frontierele externe ale UE și libera circulație în interiorul țărilor UE în spațiul Schengen fără frontiere;
- întărirea securității în interiorul UE și la frontierele sale;
- îmbunătățirea gestionării frontierei între țările din spațiul Schengen și cele care nu sunt în spațiul Schengen.

##### *Obiective specifice*

- îmbunătățirea identificării și a returnării resortisanților țărilor terțe;
- eficientizarea sistemului VIS, pentru a facilita procedurile de returnare;
- facilitarea combaterii fraudei;
- facilitarea verificărilor, atât la punctele de trecere a frontierelor externe, cât și pe teritoriul statelor membre;
- luarea unor măsuri mai ferme pentru combaterea abuzurilor asupra drepturilor copiilor;
- facilitarea schimbului de informații între statele membre privind resortisanții țărilor terțe;
- contribuirea la lupta împotriva formelor grave de criminalitate, inclusiv a terorismului;
- colectarea de statistici pentru a sprijini elaborarea de politici bazate pe date concrete.

#### Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Bazele de date informatice de la nivelul UE în materie de frontiere și securitate sunt instituite pentru a ajuta autoritățile naționale să coopereze și să facă schimb de informații în acest domeniu.

Abordarea lacunelor în materie de informații care au fost identificate în aceste sisteme va permite autorităților să identifice și să efectueze (mai rapid și mai ieftin) o evaluare minuțioasă a riscurilor pe care le prezintă resortisanții țărilor terțe și să verifice statutul și autenticitatea documentelor acestora.

## B. Soluții

### Ce opțiuni de politică legislativă și nelegislativă au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată (subliniată)?

Includerea unei copii digitale a documentului de călătorie în VIS – (1) Într-o bază de date centralizată/ (2) Într-o bază de date descentralizată (de către statele membre în mod individual):

- Subopțiunea A. Stocarea doar a paginii cu date biografice
- Subopțiunea B. Stocarea tuturor paginilor utilizate ale documentului de călătorie al solicitantului

Reducerea vârstei de prelevare a amprentelor digitale în cazul copiilor:

- reducerea vârstei de prelevare a amprentelor digitale la 6 ani;
- reducerea vârstei de prelevare a amprentelor digitale la vârsta zero (adică prelevarea amprentelor digitale la toate vârstele, de la naștere).

Includerea în VIS a vizelor de lungă ședere și a documentelor de ședere

– opțiuni fără caracter legislativ:

- îmbunătățirea schimbului bilateral de informații de la caz la caz;
- îmbunătățirea introducerii și a utilizării datelor în Sistemul de Informații Schengen în ceea ce privește semnalările privind documentele de ședere de lungă durată și documentele de ședere retrase;
- promovarea utilizării elementelor de securitate pentru documente care conțin un cip: autentificare pasivă și controlul extins al accesului.

– opțiuni legislative:

- armonizarea și securizarea în mai mare măsură a documentelor de ședere de lungă durată și a documentelor de ședere;
- crearea unei interconexiuni între bazele de date naționale relevante, care să permită tuturor statelor membre să efectueze reciproc căutări în acestea.
- Includerea în VIS – (a) fără date privind cererile respinse / (b) cu date privind cererile respinse

Verificări automate în materie de migrație și securitate:

- verificarea sistematică și automatizată în bazele de date disponibile;
- verificări încrucișate automatizate + reguli de verificare.

### Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Și-au exprimat susținerea față de obiectivele sistemului VIS revizuit o gamă largă de părți interesate [eu-LISA (agenția UE pentru gestionarea sistemelor informatice legate de securitate), Frontex (agenția UE de protecție a frontierelor) și guvernele țărilor UE, care au furnizat informații pentru studiile pe care se bazează evaluarea impactului].

Unele părți interesate (AEPD, FRA) au atras atenția asupra necesității de a respecta drepturile fundamentale, subliniind faptul că trebuie să se adopte măsuri ferme și clare în materie de protecție a datelor și să se țină seama de interesul superior al copilului.

## C. Impactul opțiunii preferate

### Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Măsurile propuse vor furniza un mijloc fiabil de prezentare, în mod sistematic, a dovezilor privind cetățenia oricărei persoane care a depășit perioada permisă de ședere a unei vize deținute de un resortisant al unei țări terțe. Acest lucru ar trebui să faciliteze executarea deciziilor de returnare – ducând la **economii estimate în valoare de 6,7 milioane EUR – 32,1 milioane EUR.**

Reducerea întârzierilor în procedura de returnare va contribui, de asemenea, la diminuarea costurilor legate de centrele de luare în custodie publică prealabilă îndepărtării, de subzistență etc., cu **46,3 milioane EUR – 92,6 milioane EUR.**

Economii suplimentare în valoare de **3,9 milioane EUR – 15,5 milioane EUR** sunt preconizate pentru costurile administrative aferente.

Includerea amprentelor digitale ale copiilor în VIS va permite autorităților să verifice identitatea acestora și, prin

<p>urmare, orice pretinsă relație între copii și adulții care se prezintă în calitate de părinți sau de tutori. Acest lucru va contribui la reunirea copiilor găsiți neînsoțiți în spațiul Schengen cu părinții, familia sau îngrijitorii lor și va facilita aplicarea Regulamentului Dublin (normele pentru stabilirea statului membru al UE care este responsabil cu prelucrarea cererilor individuale de azil).</p> <p>Autoritățile de gestionare a frontierelor și de asigurare a respectării legii vor avea acces la datele privind vizele de lungă ședere și documentele de ședere, ceea ce va permite verificarea rapidă a statutului și autenticității.</p> <p>Titularul documentului va beneficia, de asemenea, de verificări la frontiere simplificate și mai rapide.</p> <p>Consulatele și autoritățile de migrație vor beneficia, în principal, de verificări automatizate în alte baze de date, valorificându-se astfel pe deplin interoperabilitatea sistemului global.</p>
<p><b>Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?</b></p>
<p>Costurile economice imediate vor fi limitate la costurile de investiții sau de schimbare a procedurilor și actelor juridice.</p> <p>Principalele costuri unice vor fi suportate de bugetul UE și de autoritățile naționale care operează sistemele și sunt estimate la 21,4 milioane EUR – 21,5 milioane EUR.</p> <p>Costurile administrative recurente care rezultă din creșterea volumului de muncă pentru fiecare cerere vor fi suportate în principal de consulatele statelor membre ale UE și de prestatorii externi de servicii.</p> <p>Analiza cantitativă a fost, totuși, efectuată separat pentru fiecare domeniu de politică. Prin urmare, costurile estimate nu iau în considerare aspectele de reducere semnificativă pe termen lung a costurilor pe care le prevăd opțiunile de politică preferate, cum ar fi economiile de scară și potențialele suprapuneri de investiții.</p>
<p><b>Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?</b></p>
<p>Măsurile de politică propuse nu sunt susceptibile de a afecta în mod direct întreprinderile mici și mijlocii.</p> <p>Călătorii și resortisanții țărilor terțe care dețin cu adevărat o viză de lungă ședere sau un permis de ședere vor beneficia de verificări la frontieră mai rapide.</p>
<p><b>Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și asupra administrațiilor naționale?</b></p>
<p>Costurile generate de activitățile administrative suplimentare aferente scanării de documente și prelevării de amprente digitale ale copiilor vor fi compensate prin economii semnificative.</p> <p>Se așteaptă ca statele membre să beneficieze în mod substanțial de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• reducerea numărului de cereri de asistență pentru documentele justificative din partea autorităților de migrație și de returnare;</li> <li>• reducerea cererilor privind furnizarea de copii ale documentelor de călătorie;</li> <li>• facilitarea procedurii de returnare pentru migrații care depășesc perioada permisă de ședere a unei vize acordate unui resortisant al unei țări terțe.</li> </ul>
<p><b>Vor exista și alte efecte semnificative?</b></p>
<p>Societățile în general vor beneficia de securitatea sporită generată de o protecție mai eficace a frontierelor externe, de protecția copiilor și de facilitarea procedurilor de returnare a migraților aflați în situație neregulamentară.</p> <p>Abordarea actualului deficit de informații în documentele emise resortisanților țărilor terțe va completa sistemul de informații de gestionare a frontierelor. Acest sistem este conceput și pus în aplicare cu respectarea deplină a întregii legislații relevante, cum ar fi Regulamentul general privind protecția datelor, și a principiului protecției datelor începând cu momentul conceperii și în mod implicit a datelor și este însoțit de o serie de garanții.</p>
<p style="text-align: center;"><b>D. Măsurile ulterioare</b></p>
<p><b>Când va fi revizuită politica?</b></p>
<p>La 4 ani de la aplicarea Regulamentului VIS revizuit, Comisia va prezenta un raport Parlamentului European și Consiliului UE.</p>