



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 17. svibnja 2018.  
(OR. en)

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2018/0152 (COD)

---

---

8853/18  
ADD 3

VISA 113  
FRONT 131  
MIGR 58  
DAPIX 136  
COMIX 251  
CODEC 746  
IA 130

#### **PRIJEDLOG**

---

Od: Glavni tajnik Europske komisije,  
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 17. svibnja 2018.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: SWD(2018) 196 final

---

Predmet: RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA  
priložen dokumentu Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o  
izmjeni Uredbe (EZ) br. 767/2008, Uredbe (EZ) br. 810/2009, Uredbe (EU)  
2017/2226, Uredbe (EU) 2016/399, Uredbe XX/2018 [Uredba o  
interoperabilnosti] i Odluke 2004/512/EZ te o stavljanju izvan snage Odluke  
Vijeća 2008/633/PUP

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 196 final.

---

Priloženo: SWD(2018) 196 final



Bruxelles, 16.5.2018.  
SWD(2018) 196 final

**RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE**

**SAŽETAK PROCJENE UČINKA**

*priložen dokumentu*

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća**

**o izmjeni Uredbe (EZ) br. 767/2008, Uredbe (EZ) br. 810/2009, Uredbe (EU) 2017/2226,  
Uredbe (EU) 2016/399, Uredbe XX/2018 [Uredba o interoperabilnosti] i  
Odluke 2004/512/EZ te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2008/633/PUP**

{COM(2018) 302 final} - {SEC(2018) 236 final} - {SWD(2018) 195 final}

## Sažetak

Procjena učinka Prijedloga uredbe o izmjeni Uredbe (EZ) br. 767/2008 o viznom informacijskom sustavu (VIS) i razmjeni podataka među državama članicama o vizama za kratkotrajni boravak (Uredba o VIS-u) i Uredbe br. 810/2009 o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama).

### A. Potreba za djelovanjem

#### Zašto? O kakvom je problemu riječ?

Na temelju evaluacije VIS-a iz 2016. te kako bi se odgovorilo na nove izazove u pogledu viza, granica i sigurnosti te uspostavila međusobna povezanost s postojećim i budućim informacijskim sustavima, procjena učinka bavi se četirima problematičnim područjima:

- **nedostatkom putnih isprava kao dokaza u postupcima vraćanja** – postojeće zakonodavstvo EU-a ne predviđa ovu mogućnost zbog čega dolazi do sporih i teških postupaka vraćanja koji stvaraju kašnjenja i troškove za države članice,
- **nedostatkom biometrijskih podataka koji omogućuju identifikaciju maloljetnika** – prema postojećem zakonodavstvu EU-a, otisci prstiju ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina, što znači da je otežana identifikacija djece, osobito one ugrožene trgovinom ljudima,
- **nedovoljnom količinom informacija o vizama za dugotrajni boravak i dokumentima o boravku** – nedostatak informacija uzrokuje probleme u upravljanju vanjskom granicom i čini schengensko područje osjetljivijim na sigurnosne rizike,
- **nedovoljnom kontrolom migracijskih i sigurnosnih rizika pri obradi zahtjeva za izdavanje viza** – neujednačene kontrole u državama članicama i postojeći informacijski sustavi (uključujući one koji će u budućnosti biti interoperabilni) koji se ne upotrebljavaju u tu svrhu.

#### Što se nastoji postići ovom inicijativom?

##### *Opći ciljevi*

- Poboljšati provedbu zajedničke vizne politike
- Olakšati kontrole na vanjskim granicama EU-a i slobodno kretanje unutar zemalja EU-a u schengenskom području bez granica
- Pooštriti sigurnost unutar EU-a i na njegovim granicama
- Poboljšati upravljanje granicama između zemalja u schengenskom području i zemalja izvan tog područja

##### *Posebni ciljevi*

- Poboljšati identifikaciju i vraćanje državljana trećih zemalja
- Učiniti VIS učinkovitijim radi olakšavanja postupaka vraćanja
- Olakšati borbu protiv prijevara
- Olakšati kontrole na graničnim prijelazima na vanjskim granicama i na državnom području država članica
- Poduzeti strože mjere protiv povrede prava djece
- Pojednostavniti razmjenu informacija o državljanima trećih zemalja među državama članicama
- Pridonijeti borbi protiv teških kaznenih djela, uključujući terorizam
- Prikupljati statističke podatke radi potpore donošenju politika utemeljenih na dokazima

#### Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?

Informacijske baze podataka za granice i sigurnost na razini EU-a uspostavljene su da bi nacionalnim tijelima pomogle u suradnji i razmjeni informacija u tom području.

Otklanjanje nedostataka informacija utvrđenih u tim sustavima omogućit će tijelima da (na brži i jeftiniji način) utvrde i izvrše temeljitu procjenu rizika za državljane trećih zemalja te provjere status i vjerodostojnost njihovih dokumenata.

### B. Rješenja

**Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije politika razmatrale? Daje li se prednost određenoj opciji (podcrtano)?**

Uključivanje digitalnog primjerka putne isprave u VIS – (1) u centraliziranoj bazi podataka/(2) decentralizirano (države članice pojedinačno):

- Podopcija A. Pohranjivanje samo stranice s osobnim podacima
- Podopcija B. Pohranjivanje svih upotrijebljenih stranica u putnoj ispravi podnositelja

Snižavanje dobi za uzimanje otisaka prstiju djece

- Snižavanje dobi za uzimanje otisaka prstiju na 6 godina
- Snizavanje dobi za uzimanje otisaka prstiju na nulu (tj. uzimanje otisaka prstiju u svakoj dobi, od rođenja)

Uključivanje podataka o vizama za dugotrajni boravak i dokumentima o boravku u VIS

– nezakonodavne opcije:

- Poboľšati razmjenu bilateralnih informacija za svaki pojedinačni slučaj
- Poboľšati unos i upotrebu informacija u Schengenskom informacijskom sustavu u pogledu upozorenja o povučenim dokumentima o dugotrajnom boravku i dokumentima o boravku
- Promicati upotrebu sigurnosnih značajki za dokumente koji sadržavaju čip: pasivna autentifikacija i proširena kontrola pristupa

– zakonodavne opcije:

- Dodatno uskladiti i zaštititi dokumente o dugotrajnom boravku i dokumente o boravku
- Međusobno povezati odgovarajuće nacionalne baze podataka čime bi se svim državama članicama omogućilo pretraživanje baza podataka drugih država članica
- Uključiti u VIS – (a) bez podataka o odbijenim zahtjevima/(b) s podacima o odbijenim zahtjevima

Automatizirane kontrole migracija i sigurnosne kontrole

- Sustavna i automatizirana provjera u dostupnim bazama podataka
- Automatizirane unakrsne provjere + pravila o provjerama

**Tko podržava koju opciju?**

Brojni dionici izrazili su svoju podršku ciljevima izmijenjenog VIS-a (eu-LISA (agencija EU-a za upravljanje informacijskim sustavima u području sigurnosti), agencija EU-a za granice Frontex i vlade EU-a, svi su oni dali doprinos popratnim studijama).

Neki dionici (EDPS, FRA) skrenuli su pozornost na potrebu poštovanja temeljnih prava, dosljedno ističući potrebu za snažnim i jasnim mjerama zaštite podataka te uzimanjem u obzir najboljeg interesa djece.

**C. Učinci opcije kojoj se daje prednost**

**Koje su prednosti opcije kojoj se daje prednost (ako takve opcije nema, navesti koristi glavnih opcija)?**

Predložene mjere omogućit će pouzdan način sustavnog predočavanja dokaza o državljanstvu svih osoba koje prekoračuju boravak s vizom za državljane trećih zemalja. Time bi se trebalo olakšati izvršenje odluka o vraćanju, a kao rezultat procjenjuju se **uštede od 6,7 milijuna eura do 32,1 milijuna eura**.

Skraćivanje kašnjenja u postupcima vraćanja pomoći će i smanjenju troškova povezanih s centrima za prihvata prije udaljavanja, dnevnicama itd. za **46,3 milijuna eura do 92,6 milijuna eura**.

Dodatne uštede u iznosu od **3,9 milijuna eura do 15,5 milijuna eura** očekuju se u povezanim administrativnim troškovima.

Uključivanje otisaka prstiju djece u VIS omogućit će tijelima provjeru njihova identiteta i time svake veze između djece i odraslih koji se predstavljaju kao njihovi roditelji ili skrbnici, a na koju se pozivaju. To će pomoći ponovno ujediniti djecu pronađenu bez pratnje na schengenskom području s njihovim roditeljima, obitelji ili skrbnicima, a olakšat će i primjenu Dublinske uredbe (pravila kojima se određuje koja je država članica EU-a odgovorna za obradu pojedinačnih zahtjeva za azil).

<p>Tijela za upravljanje granicama i izvršavanje zakonodavstva imat će pristup podacima o vizama za dugotrajni boravak i dokumentima o boravku što će omogućiti brze provjere statusa i vjerodostojnosti.</p> <p>I nositelji dokumenata imat će koristi od neometanih i brzih graničnih kontrola.</p> <p>Konzulati i tijela za migracije uglavnom će imati koristi od automatskih provjera u drugim bazama podataka, čime će u potpunosti iskoristiti interoperabilnost cjelokupnog sustava.</p>
<p><b>Koliki su troškovi opcije kojoj se daje prednost (ako takve opcije nema, navesti troškove glavnih opcija)?</b></p>
<p>Neposredni ekonomski troškovi ograničavaju se na ulaganje ili troškove uspostave izmijenjenih postupaka i pravnih akata.</p> <p>Glavni jednokratni troškovi ući će u proračun EU-a i proračune nacionalnih tijela koja upravljaju sustavima, a procjenjuju se na 21,4 milijuna eura do 21,5 milijuna eura.</p> <p>Opetovani administrativni troškovi koji su rezultat povećanog radnog opterećenja po zahtjevu prvenstveno će snositi konzulati država članica EU-a i vanjski pružatelji usluga.</p> <p>Međutim, kvantitativna analiza provedena je zasebno za svako područje politike. Procijenjeni troškovi stoga ne uzimaju u obzir aspekte znatnih dugoročnih smanjenja troškova opcija kojima se daje prednost, kao što su ekonomije razmjera i potencijalna preklapanja ulaganja.</p>
<p><b>Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?</b></p>
<p>Ne očekuje se da će predložene mjere politike izravno utjecati na mala i srednja poduzeća.</p> <p>Putnici i stvarni nositelji vize za dugotrajni boravak ili dozvole boravka iz trećih zemalja imat će koristi od brzih graničnih kontrola.</p>
<p><b>Hoće li to znatno utjecati na nacionalne proračune i uprave?</b></p>
<p>Znatne uštede prevagnut će nad troškovima dodatnih administrativnih poslova povezanih sa skeniranjem dokumenata i uzimanjem otisaka prstiju djece.</p> <p>Očekuje se da će države članice imati znatne koristi od:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• manje zahtjeva za pomoć za popratne dokumente od nadležnih tijela za migracije i vraćanje,</li> <li>• manje zahtjeva za primjerke putnih isprava,</li> <li>• lakšeg postupka vraćanja za migrante koji prekoračuju boravak s vizom za državljane trećih zemalja.</li> </ul>
<p><b>Očekuju li se drugi bitni učinci?</b></p>
<p>Društva u cjelini imat će koristi od veće sigurnosti koja je rezultat učinkovitije zaštite vanjskih granica, zaštite djece i jednostavnijih postupaka vraćanja za nezakonite migrante.</p> <p>Otklanjanje postojećeg nedostatka informacija u dokumentima koji se izdaju državljanima trećih zemalja nadopunit će informacijski sustav upravljanja granicama. Ovaj je sustav osmišljen i proveden uz puno poštovanje relevantnog zakonodavstva, primjerice Opće uredbe o zaštiti podataka, i načela tehničke i integrirane zaštite podataka te je popraćen nizom zaštitnih mjera.</p>
<p style="text-align: center;"><b>D. Daljnje mjere</b></p>
<p><b>Kada će se politika preispitati?</b></p>
<p>Četiri godine nakon početka primjene izmijenjene Uredbe o VIS-u Komisija će podnijeti izvješće Europskom parlamentu i Vijeću EU-a.</p>