



Bryssel den 25 maj 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0196 (COD)

8851/21
ADD 1 REV 1

CODEC 710
SOC 282
PECHE 157
CADREFIN 246
JAI 558
SAN 299
COH 6

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Utkast till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (första behandlingen) – Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering = Uttalanden

Uttalande från Ungern

Ytterligare ett viktigt steg har tagits i förfarandet för antagande av förordningarna om sammanhållningspolitiken. Ungern anser det nödvändigt att upprepa sitt tidigare uttalande om representation och tolkning av kön i dessa förordningar.

Jämställdhet mellan kvinnor och män stadfästs i Europeiska unionens fördrag som en grundläggande rättighet. Ungern garanterar jämställdhet mellan kvinnor och män inom ramen för sitt nationella rättssystem i överensstämmelse med internationellt bindande människorättsinstrument samt inom ramen för Europeiska unionens grundläggande värden och principer.

Av dessa skäl tolkar Ungern begreppet ”kön” som biologiskt kön i linje med artiklarna 8, 10, 19 och 157 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt samt artiklarna 21 och 23 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

Ungern är dessutom övertygat om att det inte är lämpligt att definiera begreppet ”kön” i dessa lagstiftningsdokument.

I enlighet med detta och med sin nationella lagstiftning tolkar Ungern begreppet ”kön” som ”biologiskt kön” och begreppet ”jämslälldhet” som en hänvisning till jämslälldhet mellan män och kvinnor i förordningarna. När det gäller uppdelningen av uppgifter anser Ungern att första raden i bilaga I och bilaga II till förordningen om Europeiska socialfonden+ (och även fotnot 27 i bilaga III till förordningen om Fonden för en rättvis omställning) bör användas och hänvisa till termen ”kön” och till parenteserna som helhet och inte bara till en av de underkategorier som förtecknas där.

Med tanke på att det faller under medlemsstaternas exklusiva behörighet att fastställa vad termen ”kön” omfattar bör de relevanta skälen, artiklarna, bilagorna och fotnoterna förstås som hänvisningar till begreppet ”kön” så som det tolkas enligt nationell lagstiftning.

Uttalande från Malta

Malta välkomnar det formella antagandet av förordningen om gemensamma bestämmelser. Malta beklagar dock att investeringar i vägrelaterad infrastruktur tilldelas en nollkoefficient för klimatbidrag och inte ges en liknande viktning som för järnvägstransporter. Denna situation kommer oundvikligen att missgynna medlemsstater som saknar möjlighet till järnvägstransportsystem.

Eftersom Malta är en liten ömedlemsstat som saknar möjligheter till järnväg och där system för masstransport inte är genomförbara, är en modernisering av vägarna nödvändig för Malta på samma sätt som investeringar i järnvägar krävs i de medlemsstater som kommer att öka sin andel av järnvägstransporter. Malta erinrar om att landets unika nationella omständigheter och begränsade potential för utsläppsminskning gör att investeringar i effektivare väginfrastruktur, i kombination med elektrifieringen av fordon, är en av Maltas få möjligheter att utifrån en helhetssyn gå vidare med utfasningen av fossila bränslen och göra framsteg mot klimatneutralitet. Dessa nationella omständigheter är också den viktigaste bidragande faktorn till att det saknas järnvägar.

Detta påverkar även planeringen av projekt och flexibiliteten i programplaneringen. Eftersom bilaga I inte stämmer överens med Maltas specifika förhållanden och begränsningar måste Malta räkna ihop finansiella resurser från alla projekt för att kunna nå de fastställda målen. Detta begränsar möjligheten att anpassa projekt efter Maltas särskilda behov, vilket innebär att möjligheterna till andra projekt är små. Malta uppmanar därför kommissionen att visa den flexibilitet som krävs under planeringen och programplaneringen av fonderna med tanke på denna unika situation.

Uttalande från Polen

Jämställdhet mellan kvinnor och män stadfästs i Europeiska unionens fördrag som en grundläggande rättighet. Polen garanterar jämställdhet mellan kvinnor och män inom ramen för det polska nationella rättssystemet i överensstämmelse med internationellt bindande människorättsinstrument samt inom ramen för Europeiska unionens grundläggande värden och principer. Av dessa skäl kommer Polen, i formuleringar som hänvisar till ”kön”, att tolka det som jämställdhet mellan kvinnor och män, i enlighet med artikel 8 i EUF-fördraget.

Uttalande från Irland

Irland stöder rådets ståndpunkt vid första behandlingen om alla de förordningar som ingår i lagstiftningspaketet om sammanhållningspolitiken efter 2020. Irland noterar artikel 80 i förordningen om gemensamma bestämmelser (ST 6674/21 + ADD 1 + ADD 2) om rutiner för samordnad granskning och beklagar den överenskomna kopplingen mellan deltagande i Europeiska åklagarmyndigheten och tillgång till en förenklad granskning. På grund av Irlands sedvanerättsbaserade system deltar landet inte i Europeiska åklagarmyndigheten och kan därför inte utnyttja dessa förenklade granskningsrutiner. Irland anser att detta strider mot principen om likabehandling av medlemsstaterna och den princip som fastställs i artikel 327 i EUF-fördraget, enligt vilken de fördjupade samarbetena ska respektera de icke deltagande medlemsstaternas befogenheter, rättigheter och skyldigheter.

Uttalande från kommissionen

Om avräkning av förfinansiering:

Betalningstaken i förordningen om den fleråriga budgettramen tog hänsyn till antagandet att all förfinansiering skulle räknas av årligen. Kommissionen anser att den överenskommelse som medlagstiftarna nått om förordningen om gemensamma bestämmelser kan leda till att de tillämpliga taken för betalningsbemyndiganden i den fleråriga budgettramen överskrids, om man beaktar de förväntade betalningsprofilerna. Detta kan leda till betalningseftersläpningar under andra hälften av nästa period.

Om strukturerad dialog inom ramen för tillfälliga åtgärder för användning av fonderna för att hantera exceptionella och ovanliga omständigheter:

Enligt de bestämmelser som antagits av medlagstiftarna ska kommissionen omedelbart informera parlamentet och rådet om bedömningen av situationen i fråga om exceptionella och ovanliga omständigheter. Medlagstiftarna kräver också att kommissionen omedelbart informerar dem om den planerade uppföljningen genom tillfälliga åtgärder för användningen av fonderna och att kommissionen tar vederbörlig hänsyn till de ståndpunkter som intagits och de synpunkter som framförts genom den strukturerade dialog som kommissionen kan inbjudas till av parlamentet eller rådet.

Dessa krav är inte förenliga med artikel 291.2 och 291.3 i EUF-förordningen eller med förordning (EU) nr 182/2011 (kommittéförfarandeförordningen), där det inte föreskrivs någon inblandning av parlamentet och rådet i kontrollen av utövandet av de genomförandebefogenheter som kommissionen tilldelats. Kraven kan leda till situationer där kommissionens genomförandebefogenheter begränsas. Kommissionen kan därför endast uppfylla dessa krav i den mån de inte inkräktar på dess genomförandebefogenheter, såsom de regleras i artikel 291 i EUF-fördraget och i kommittéförfarandeförordningen.

Dessa bestämmelser kan i alla händelser inte upprepas i någon annan rättslig ram där det inte föreskrivs några exceptionella och ovanliga omständigheter.

Om ytterligare åtgärder för att skydda EU:s budget och Next Generation EU mot bedrägerier och oriktigheter genom att kräva obligatorisk användning av ett enda, gemensamt datautvinningsverktyg som tillhandahålls av kommissionen:

I det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel, ska kommissionen enligt punkterna 30–33 tillhandahålla ett integrerat och driftskompatibelt informations- och övervakningssystem som inbegriper ett enda datautvinnings- och riskgraderingsverktyg för bedömning och analys av de uppgifter som krävs med avsikten att detta ska tillämpas allmänt av medlemsstaterna. De tre institutionerna enades även om att samarbeta lojalt under lagstiftningsförfarandet för de relevanta grundläggande akterna för att säkerställa uppföljning av Europeiska rådets slutsatser från juli 2020 gällande denna aspekt.

Kommissionen anser att den överenskommelse som nåtts av medlagstiftarna inom ramen för artikel 69.2 (medlemsstaternas ansvar) om den obligatoriska användningen av ett enda, gemensamt datautvinningsverktyg, och om insamling och analys av uppgifter om de verkliga huvudmännen för mottagarna av finansiering inte är tillräckligt för att stärka skyddet av unionens budget och Next Generation EU mot bedrägerier och oriktigheter och för att säkerställa effektiva kontroller av intressekonflikter, oriktigheter, dubbel finansiering och brottsligt missbruk av medel. Den strategi som medlagstiftarna enats om i förordningen om gemensamma bestämmelser återspeglar därför inte på ett lämpligt sätt den ambition och anda som eftersträvas i det interinstitutionella avtalet.

Om skyddet av EU:s budget genom användning av ett procentuellt innehållande av utbetalningar till program med delad förvaltning:

Kommissionen anser att medlagstiftarnas överenskommelse om att minska andelen som kan hållas inne för utbetalningar inom ramen för delad förvaltning från 10 % till 5 % ökar risken för att belopp som betalas ut från EU-budgeten påverkas av oriktigheter.

För att minimera risken för detta kommer kommissionen att på lämpligt sätt använda avbrytande och inställande av utbetalningar till program när den anser att andelen utbetalningar som kan hållas inne på 5 % är otillräcklig för att täcka eventuella oriktigheter.