

Bruxelles, 25 mai 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0196(COD)

8851/21
ADD 1 REV 1

CODEC 710
SOC 282
PECHE 157
CADREFIN 246
JAI 558
SAN 299
COH 6

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și politica de vize (prima lectură) – Adoptarea poziției în primă lectură a Consiliului și a expunerii de motive a Consiliului = Declarații

Declarația Ungariei

Procedura în vederea adoptării regulamentelor privind politica de coeziune a ajuns într-o altă etapă importantă. Ungaria consideră că este necesar să își reitereze declarația anterioară privind reprezentarea și interpretarea genului în aceste regulamente.

Egalitatea dintre femei și bărbați este consacrată în tratatele Uniunii Europene ca drept fundamental. Ungaria asigură egalitatea dintre femei și bărbați în cadrul sistemului său juridic național în conformitate cu instrumentele privind drepturile omului obligatorii la nivel internațional și în cadrul valorilor și principiilor fundamentale ale Uniunii Europene.

Din aceste motive, Ungaria interpretează conceptul „gen” ca făcând referire la sex, în conformitate cu articolele 8, 10, 19 și 157 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și cu articolele 21 și 23 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

În plus, Ungaria este convinsă că nu este adecvat ca conținutul termenului „gen” să fie definit în aceste documente legislative.

În conformitate cu cele de mai sus și cu legislația sa națională, în regulamentele menționate Ungaria interpretează conceptul „gen” ca făcând referire la „sex” și conceptul „egalitate de gen” ca referindu-se la „egalitatea dintre femei și bărbați”. În ceea ce privește defalcarea datelor, Ungaria consideră că primul rând din anexa I și anexa II la Regulamentul FSE+ (precum și nota de subsol 27 din anexa III la Regulamentul privind FTJ) ar trebui să se aplice și să facă trimitere la termenul „gen” și la paranteză în ansamblu și nu doar la una dintre subcategoriile enumerate în părțile sus-menționate.

Având în vedere faptul că stabilirea conținutului termenului „gen” ține de competența exclusivă a statelor membre, considerentele, articolele, anexele și notele de subsol relevante ar trebui înțelese ca referindu-se la termenul „gen” interpretat în conformitate cu legislația națională.

Declarația Maltei

Malta salută adoptarea formală a Regulamentului privind dispozițiile comune (RDC). Cu toate acestea, Malta regretă faptul că investițiilor în infrastructura rutieră li se atribuie un coeficient al contribuției la schimbările climatice egal cu zero și nu li se acordă o pondere similară ca în transportul feroviar. Această situație va dezavantaja în mod inevitabil statele membre care nu au posibilitatea de a avea un sistem de transport feroviar.

Fiind un stat membru insular mic, fără posibilitatea de a avea căi ferate și în care sistemele de transport în masă nu sunt fezabile, modernizarea drumurilor este necesară pentru Malta în același mod în care sunt necesare investiții în căile ferate pentru acele state membre care își vor spori cota de transport feroviar. Malta reamintește că, din cauza circumstanțelor sale naționale unice și a potențialului limitat de reducere a emisiilor, investițiile într-o infrastructură rutieră mai eficientă, corelată cu electrificarea vehiculelor, constituie una dintre puținele oportunități-cheie pentru ca Malta să dezvolte în continuare abordarea holistică în direcția decarbonizării și să evolueze către neutralitatea climatică. Aceleași circumstanțe naționale constituie, de asemenea, principalul factor care contribuie la absența căilor ferate.

Acest lucru are, de asemenea, implicații asupra planificării proiectelor și asupra flexibilității programării. Întrucât anexa I nu reflectă realitățile și limitările specifice Maltei, Malta va trebui să cumuleze din toate proiectele pentru a atinge obiectivele stabilite. Acest lucru limitează posibilitatea de a adapta proiectele la nevoile specifice ale Maltei, lăsând puține posibilități pentru alte proiecte. Prin urmare, Malta solicită Comisiei să dea dovadă de flexibilitatea necesară în planificarea și programarea fondurilor, având în vedere unicitatea acestei situații.

Declarația Poloniei

Egalitatea dintre femei și bărbați este consacrată în tratatele Uniunii Europene ca drept fundamental. Polonia asigură egalitatea dintre femei și bărbați în cadrul sistemului juridic național polonez în conformitate cu instrumentele privind drepturile omului obligatorii la nivel internațional și în cadrul valorilor și principiilor fundamentale ale Uniunii Europene. Din aceste motive, termenul „gen” (*gender*), astfel cum apare în formulările care îl cuprind, va fi interpretat de Polonia în sensul egalității dintre femei și bărbați în conformitate cu articolul 8 din TFUE.

Declarația Irlandei

Irlanda sprijină poziția Consiliului în primă lectură cu privire la toate regulamentele care fac parte din pachetul legislativ privind coeziunea post-2020. Irlanda ia act de articolul 80 din Regulamentul privind dispozițiile comune (ST 6674/21 + ADD 1 + ADD 2) privind dispozițiile referitoare la auditul unic și regretă legătura convenită între participarea la EPPO și accesul la un audit simplificat. Dat fiind sistemul său de drept jurisprudențial, Irlanda nu participă la EPPO și, prin urmare, nu poate beneficia de aceste dispoziții privind auditul simplificat. Irlanda consideră că acest lucru contravine principiului egalității de tratament dintre statele membre și principiului consacrat la articolul 327 din TFUE, conform căruia formele de cooperare consolidată trebuie să respecte competențele, drepturile și obligațiile statelor membre neparticipante.

Declarația Comisiei

Cu privire la verificarea și închiderea conturilor aferente prefinanțării:

Plafoanele de plăți din Regulamentul privind CFM au ținut seama de ipoteza că toate prefinanțările vor fi verificate și închise anual. Comisia consideră că acordul la care au ajuns colegiitorii cu privire la RDC ar putea duce la depășirea plafoanelor aplicabile din CFM pentru creditele de plată, ținând seama de profilurile de plată preconizate. Acest lucru ar putea duce la o acumulare de plăți restante în a doua jumătate a următoarei perioade.

Cu privire la dialogul structurat în cadrul măsurilor temporare de utilizare a fondurilor ca răspuns la circumstanțe excepționale și neobișnuite:

Dispozițiile adoptate de colegiitori impun Comisiei să informeze imediat Parlamentul și Consiliul cu privire la evaluarea situației în ceea ce privește circumstanțele excepționale și neobișnuite. Colegiitorii solicită, de asemenea, Comisiei să îi informeze imediat cu privire la acțiunile subsecvente preconizate prin măsuri temporare de utilizare a fondurilor și să țină seama în mod corespunzător de pozițiile adoptate și de opiniile exprimate prin intermediul dialogului structurat la care Comisia poate fi invitată de Parlament sau de Consiliu.

Aceste cerințe nu sunt conforme cu articolul 291 alineatele (2) și (3) din TFUE și cu Regulamentul nr. 182/2011 privind procedura comitetelor, care nu prevăd nicio implicare a Parlamentului și a Consiliului în controlul exercitării competențelor de executare conferite Comisiei. Ele pot duce la situații în care competențele de executare ale Comisiei ar fi limitate. Prin urmare, Comisia poate îndeplini aceste cerințe numai în măsura în care ele nu aduc atingere competențelor sale de executare, astfel cum sunt reglementate în temeiul articolului 291 din TFUE și al Regulamentului nr. 182/2011 privind procedura comitetelor.

În orice caz, aceste dispoziții nu pot fi reproduse într-un cadru juridic diferit, în care nu sunt prevăzute circumstanțe excepționale și neobișnuite.

Cu privire la măsuri suplimentare de protejare a bugetului UE și a instrumentului Next Generation EU împotriva fraudei și neregulilor prin impunerea unei utilizări obligatorii a unui instrument unic de extragere a datelor furnizat de Comisie:

În temeiul punctelor 30-33 din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii, Comisia are obligația să pună la dispoziție un sistem de informare și monitorizare

integrat și interoperabil, care va cuprinde un instrument unic de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor, pentru a evalua și a analiza datele necesare în vederea unei aplicări generalizate de către statele membre. În plus, cele trei instituții au convenit să coopereze în mod loial, în cursul procedurii legislative referitoare la actele de bază relevante, pentru a asigura reflectarea în practică a concluziilor Consiliului European din iulie 2020 cu privire la acest element.

Comisia consideră că acordul la care au ajuns colegiitorii în temeiul articolului 69 alineatul (2) (responsabilitățile statelor membre) privind utilizarea obligatorie a unui instrument unic de extragere a datelor și colectarea și analizarea datelor privind beneficiarii reali ai destinatarilor finanțării nu este suficient pentru a spori protecția bugetului Uniunii și a instrumentului Next Generation EU împotriva fraudei și a neregulilor și pentru a asigura controale eficiente cu privire la conflictele de interese, neregulile, problemele legate de dubla finanțare și utilizarea abuzivă a fondurilor în scopuri infracționale. Prin urmare, abordarea convenită de colegiitori în Regulamentul privind dispozițiile comune nu reflectă în mod adecvat ambiția și spiritul dorite ale acordului interinstituțional.

Cu privire la protecția bugetului UE prin utilizarea unui procent de reținere a plăților pentru programele care fac obiectul gestiunii partajate:

Comisia consideră că acordul colegiitorilor de a reduce cota de reținere a plăților care fac obiectul gestiunii partajate de la 10 % la 5 % creează un risc crescut ca sumele de plată din bugetul UE să fie afectate de nereguli.

Pentru a reduce la minimum acest risc, Comisia va utiliza în mod adecvat întreruperile și suspendările plăților către programe ori de câte ori consideră că cota de reținere de 5 % este insuficientă pentru a acoperi valoarea eventualelor nereguli.