

Brussel, 25 mei 2021
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2018/0196(COD)

8851/21
ADD 1 REV 1

CODEC 710
SOC 282
PECHE 157
CADREFIN 246
JAI 558
SAN 299
COH 6

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Ontwerp van VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (eerste lezing) - Vaststelling van het standpunt van de Raad in eerste lezing en van de motivering van de Raad = Verklaringen

Verklaring van Hongarije

Er is een volgende belangrijke stap gezet in de procedure voor de vaststelling van de verordeningen inzake het cohesiebeleid. Hongarije ziet zich genoodzaakt om zijn eerdere verklaring over de verwijzing naar en interpretatie van het begrip "gender" in deze verordeningen te herhalen.

De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is als grondrecht verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. Hongarije waarborgt de gelijkheid tussen vrouwen en mannen binnen het kader van zijn nationale rechtsstelsel, in overeenstemming met internationaal bindende mensenrechten-instrumenten en binnen het kader van fundamentele EU-waarden en -beginselen.

Om deze redenen interpreteert Hongarije het begrip "gender" als een verwijzing naar geslacht, in overeenstemming met de artikelen 8, 10, 19 en 157 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en de artikelen 21 en 23 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Voorts is Hongarije ervan overtuigd dat deze wetgevingsdocumenten niet de juiste plaats zijn om de inhoud van het begrip "gender" te definiëren.

In overeenstemming met voornoemde bepalingen en zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije in de verordeningen het begrip "gender" als "geslacht" en het begrip "gendergelijkheid" als "gelijkheid tussen mannen en vrouwen". Wat betreft de uitsplitsing van gegevens is Hongarije van mening dat de eerste zin van de bijlagen I en II bij de ESF+-verordening (en voetnoot 27 in bijlage III bij de JTF-verordening) van toepassing moet zijn op en moet verwijzen naar het begrip "gender" en de haakjes als geheel, en niet slechts één van de aldaar vermelde subcategorieën.

Aangezien het bepalen van de inhoud van het begrip "gender" onder de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten valt, moeten de desbetreffende overwegingen, artikelen, bijlagen en voetnoten worden opgevat als een verwijzing naar het begrip "gender" conform de nationale wetgeving.

Verklaring van Malta

Malta is ingenomen met de formele vaststelling van de verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening). Malta betreurt niettemin dat aan investeringen in weggerelateerde infrastructuur een nulklimaatcoëfficiënt is toegekend en dat deze niet hetzelfde wegingspercentage als spoorvervoer krijgen. Dit zal er onvermijdelijk toe leiden dat lidstaten zonder een mogelijk spoorwegsysteem benadeeld worden.

Malta is een kleine eilandstaat waar geen spoorwegen kunnen worden aangelegd en waar massavervoerssystemen niet haalbaar zijn. De modernisering van wegen is voor Malta net zo noodzakelijk als investeringen in spoorwegen dat zijn voor lidstaten die meer gebruik zullen maken van spoorvervoer. Malta wijst er nogmaals op dat, wegens zijn unieke nationale omstandigheden en zijn beperkte emissiereductiepotentieel, investeringen in een efficiëntere wegeninfrastructuur, in combinatie met de elektrificatie van voertuigen, voor Malta een van de weinige belangrijke mogelijkheden zijn om voort te blijven bouwen op een holistische benadering van decarbonisatie en vooruitgang in de richting van klimaatneutraliteit. Diezelfde nationale omstandigheden zijn ook de belangrijkste verklaring voor de afwezigheid van spoorwegen in Malta.

Dit heeft ook gevolgen voor de planning van projecten en de flexibiliteit bij de programmering. Aangezien er in bijlage I geen rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken en beperkingen van Malta, zal Malta alle projecten bij elkaar op moeten tellen om de gestelde doelstellingen te halen. Dit beperkt de mogelijkheid om projecten af te stemmen op de specifieke behoeften van Malta en leidt ertoe dat er weinig ruimte overblijft voor andere projecten. Malta roept daarom de Commissie op om de nodige flexibiliteit te tonen tijdens de planning en programmering van de fondsen, gezien deze unieke omstandigheden.

Verklaring van Polen

De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is als grondrecht verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. Polen waarborgt de gelijkheid tussen vrouwen en mannen binnen het kader van zijn nationale rechtsstelsel, in overeenstemming met internationaal bindende mensenrechten-instrumenten en binnen het kader van fundamentele EU-waarden en -beginselen. Om deze redenen zal Polen in uitdrukkingen met de term "gender", deze term interpreteren als gelijkheid tussen vrouwen en mannen, overeenkomstig artikel 8 VWEU.

Verklaring van Ierland

Ierland steunt het standpunt van de Raad in eerste lezing over alle regelingen die deel uitmaken van het wetgevingspakket cohesie post 2020. Ierland neemt nota van artikel 80 van de verordening gemeenschappelijke bepalingen (ST 6674/21 + ADD 1 + ADD 2) betreffende "single audit" -regelingen, en betreurt dat is overeengekomen de deelname aan het EOM en toegang tot een vereenvoudigde controle aan elkaar te koppelen. Gezien zijn common law-stelsel neemt Ierland niet deel aan het EOM en kan het derhalve geen gebruik maken van deze vereenvoudigde controleregelingen. Ierland is van oordeel dat dit in strijd is met het beginsel van gelijke behandeling van de lidstaten en met het in artikel 327 VWEU verankerde beginsel dat bij nauwere samenwerking de bevoegdheden, rechten en verplichtingen van niet-deelnemende lidstaten worden geëerbiedigd.

Verklaring van de Commissie

Over het goedkeuren van voorfinanciering:

De maxima voor betalingen in de MFK-verordening zijn gebaseerd op de veronderstelling dat alle voorfinanciering jaarlijks zou worden goedgekeurd. De Commissie is van mening dat het door de twee wetgevers bereikte akkoord over de GB-verordening ertoe kan leiden dat de geldende MFK-maxima voor betalingskredieten worden overschreden, gezien de verwachte betalingsprofielen. Dit kan leiden tot een betalingsachterstand in de tweede helft van de volgende periode.

Over de gestructureerde dialoog in het kader van de tijdelijke maatregelen voor het gebruik van de fondsen in reactie op uitzonderlijke of buitengewone omstandigheden:

De door de twee wetgevers goedgekeurde bepalingen vereisen dat de Commissie het Parlement en de Raad onmiddellijk in kennis stelt van haar beoordeling van de situatie met betrekking tot de uitzonderlijke en buitengewone omstandigheden. De twee wetgevers eisen tevens dat de Commissie hen onmiddellijk in kennis stelt van de geplande follow-up door middel van tijdelijke maatregelen voor het gebruik van de fondsen en dat de Commissie terdege rekening houdt met de standpunten die worden ingenomen en kenbaar gemaakt via de gestructureerde dialoog, waarvoor de Commissie kan worden uitgenodigd door het Parlement of de Raad.

Deze vereisten zijn niet in overeenstemming met artikel 291, leden 2 en 3, VWEU, noch met comitologieverordening nr. 182/2011, waarin geen rol wordt voorzien voor het Parlement of de Raad bij de controle van de uitoefening van de aan de Commissie toegekende uitvoeringsbevoegdheden. Dit kan leiden tot situaties waarin de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie worden beperkt. De Commissie kan derhalve alleen aan deze vereisten voldoen voor zover deze geen afbreuk doen aan haar bij artikel 291 VWEU en comitologieverordening nr. 182/2011 vastgestelde uitvoeringsbevoegdheden.

Deze bepalingen mogen hoe dan ook niet worden herhaald in een ander wettelijk kader zonder bepalingen voor uitzonderlijke of buitengewone omstandigheden.

Over verdere maatregelen om de EU-begroting en NextGenerationEU te beschermen tegen fraude en onregelmatigheden door verplicht gebruik van een centraal instrument voor datamining dat door de Commissie beschikbaar wordt gesteld:

Krachtens de punten 30 tot en met 33 van het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede

betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, moet de Commissie een geïntegreerd en interoperabel informatie- en monitoringsysteem beschikbaar maken, met inbegrip van een centraal datamining- en risicoscore-instrument, om toegang te hebben tot de vereiste gegevens en die gegevens te analyseren met het oog op een veralgemeende toepassing door de lidstaten. Bovendien zijn de drie instellingen overeengekomen bij de wetgevingsprocedure met betrekking tot de betreffende basishandelingen loyaal samen te werken met het oog op de follow-up van de conclusies van de Europese Raad van juli 2020 over deze kwestie.

De Commissie is van mening dat het door de twee wetgevers in het kader van artikel 69, lid 2, (verantwoordelijkheden van de lidstaten) bereikte akkoord over het verplichte gebruik van een centraal datamininginstrument en het verzamelen en analyseren van gegevens over de uiteindelijke begunstigen van de ontvangers van financiering niet volstaat om de begroting van de Unie en NextGenerationEU beter tegen fraude en onregelmatigheden te beschermen en voor efficiënte controles op belangenconflicten, onregelmatigheden, gevallen van dubbele financiering en crimineel misbruik van de middelen te zorgen. Bijgevolg komt de door de twee wetgevers in de verordening gemeenschappelijke bepalingen overeengekomen aanpak niet op gepaste wijze overeen met de gewenste ambitie en de geest van het Interinstitutioneel Akkoord.

Over de bescherming van de EU-begroting door middel van het inhouden van een percentage van de betalingen voor de programma's in gedeeld beheer:

De Commissie is van mening dat het besluit van de twee wetgevers om het inhoudingspercentage voor betalingen in gedeeld beheer te verlagen van 10 % naar 5 % het risico vergroot dat uit de EU-begroting bedragen worden betaald waarbij zich onregelmatigheden voordoen.

Om het risico tot een minimum te beperken zal de Commissie op passende wijze gebruikmaken van onderbrekingen en opschortingen van betalingen voor programma's wanneer zij van oordeel is dat het inhoudingspercentage van 5 % onvoldoende is om de omvang van mogelijke onregelmatigheden te dekken.