



Briselē, 2021. gada 25. maijā
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2018/0196(COD)

8851/21
ADD 1 REV 1

CODEC 710
SOC 282
PECHE 157
CADREFIN 246
JAI 558
SAN 299
COH 6

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Projekts – EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu, Taisnīgas pārkārtošanās fondu un Eiropas Jūrlietu, zvejniecības un akvakultūras fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai (pirmais lasījums) – Padomes nostājas pirmajā lasījumā pieņemšana un Padomes paskaidrojuma raksta pieņemšana = paziņojumi

Ungārijas paziņojums

Kohēzijas politikas regulu pieņemšanas procedūrā ir sasniegts vēl viens svarīgs etaps. Ungārija uzskata, ka ir nepieciešams atkārtot savu agrāko paziņojumu par to, kā šajās regulās tiek pausts un interpretēts jēdziens "dzimums" (*gender*).

Sieviešu un vīriešu līdztiesība kā vienas no pamattiesībām ir nostiprinātas Eiropas Savienības Līgumos. Ungārija nodrošina sieviešu un vīriešu līdztiesību savas valsts tiesību sistēmas ietvaros saskaņā ar starptautiski saistošiem cilvēktiesību instrumentiem un Eiropas Savienības pamatvērtību un pamatprincipu ietvaros.

Šo iemeslu dēļ Ungārija jēdzienu "dzimums" (*gender*) interpretē kā atsauci uz dzimumu (*sex*) saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 8., 10., 19. un 157. pantu un Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 21. un 23. pantu.

Turklāt Ungārija ir pārliecināta – nav piemēroti, ka jēdziena "dzimums" (*gender*) saturs tiktu definēts šajos leģislatīvajos dokumentos.

Saskaņā ar šiem un valsts tiesību aktiem Ungārija regulās minēto jēdzienu "dzimums" (*gender*) interpretē kā atsauci uz dzimumu (*sex*) un jēdzienu "dzimumu līdztiesība" (*gender equality*) – kā atsauci uz vīriešu un sieviešu līdztiesību. Attiecībā uz datu sadalījumu Ungārija uzskata, ka būtu piemērojama ESF+ regulas I un II pielikuma pirmā rinda (un arī TPF regulas III pielikuma 27. zemsvītras piezīme) un ka tā būtu attiecināma uz terminu "dzimums" (*gender*) un iekavām kopumā, nevis tikai uz vienu no tajā uzskaitītajām apakškategoriām.

Paturot prātā to, ka jēdziena "dzimums" (*gender*) satura noteikšana ietilpst dalībvalstu ekskluzīvā kompetencē, attiecīgie apsvērumi, panti, pielikumi un zemsvītras piezīmes būtu jāsaprot kā tādi, kas attiecas uz jēdzienu "dzimums" (*gender*), kuru interpretē saskaņā ar valsts tiesību aktiem.

Maltas pazinojums

Malta atzinīgi vērtē Kopīgo noteikumu regulas (KNR) oficiālu pieņemšanu. Tomēr Malta pauž nožēlu, ka ar autoceļiem saistītas infrastruktūras investīcijām piešķirtais klimata koeficients ir nulle un ka tām nav piešķirts līdzīgs svērums kā dzelzceļa transportam. Šādā situācijā nelabvēlīgākā stāvoklī neizbēgami tiks nostādītas dalībvalstis, kurās dzelzceļa transporta sistēmas nav iespējamās.

Tā kā Malta ir maza salu dalībvalsts, kur dzelzceļi un masu transporta sistēmas nav iespējami, ceļu modernizācija ir nepieciešama tāpat kā investīcijas dzelzceļā ir nepieciešamas tām dalībvalstīm, kuras palielinās savu dzelzceļa transporta daļu. Malta atgādina, ka tās unikālo valsts apstākļu un ierobežotā emisiju samazināšanas potenciāla dēļ investīcijas efektīvākā autoceļu infrastruktūrā saistībā ar transportlīdzekļu elektrifikāciju ir viena no retajām būtiskajām iespējām Maltai turpināt balstīties uz holistisku pieeju dekarbonizācijai un virzīties uz klimatneitralitāti. Tie paši valsts apstākļi ir arī galvenais veicinošais faktors tam, ka valstī nav dzelzceļu.

Tas ietekmē arī projektu plānošanu un plānošanas elastību. Tā kā I pielikumā nav atspoguļota Maltas konkrētā realitāte un ierobežojumi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus, Maltai būs jāsummē visi projekti. Tas ierobežo iespēju projektus pielāgot Maltas īpašajām vajadzībām, atstājot mazu iespēju citiem projektiem. Tāpēc Malta aicina Komisiju, ņemot vērā šīs lietas unikalitāti, fondu plānošanā izrādīt nepieciešamo elastību.

Polijas pazinojums

Sieviešu un vīriešu līdztiesība kā vienas no pamattiesībām ir nostiprinātas Eiropas Savienības Līgumos. Polija nodrošina sieviešu un vīriešu līdztiesību Polijas valsts tiesību sistēmas ietvaros saskaņā ar starptautiski saistošajiem cilvēktiesību instrumentiem un Eiropas Savienības pamatvērtību un pamatprincipu ietvaros. Šo iemeslu dēļ formulējumos, kuros ir atsauces uz "dzimumu" (*gender*), Polija to interpretēs kā sieviešu un vīriešu līdztiesību saskaņā ar LESD 8. pantu.

Īrijas paziņojums

Īrija atbalsta Padomes nostāju pirmajā lasījumā attiecībā uz visām regulām, kuras ir daļa no kohēzijas politikas pēc 2020. gada tiesību aktu paketes. Īrija pieņem zināšanai Kopīgo noteikumu regulas (ST 6674/21 + ADD 1 + ADD 2) 80. pantu par vienotas revīzijas kārtību un pauž nožēlu par to, ka ir panākta vienošanās piekļuvi vienkāršotai revīzijai sasaistīt ar piedalīšanos Eiropas Prokuratūrā. Ņemot vērā tās anglosakšu tiesību sistēmu, Īrija nepiedalās Eiropas Prokuratūrā un tādēļ nevar izmantot minētās vienkāršotās revīzijas procedūras. Īrija uzskata, ka tas ir pretrunā principam, kas paredz vienlīdzīgu attieksmi pret dalībvalstīm, un LESD 327. pantā nostiprinātajam principam, saskaņā ar kuru ciešākas sadarbības gadījumā ievēro to dalībvalstu kompetenci, tiesības un pienākumus, kuras šādā sadarbībā neiesaistās.

Komisijas paziņojums

Priekšfinansējuma noskaidrošana

Nosakot maksājumu maksimālo apjomu DFS regulā, tika ņemts vērā pieņēmums, ka katru gadu tiks dzēsts viss priekšfinansējums. Komisija uzskata, ka likumdevēju panāktā vienošanās par KNR varētu novest pie tā, ka, ņemot vērā paredzamos maksājumu profilus, tiktu pārsniegti piemērojamie DFS maksājumu apropriāciju maksimālie apjomi. Tā rezultātā nākamā perioda otrajā pusē varētu izveidoties neveikto maksājumu uzkrājums.

Par strukturēto dialogu saistībā ar pagaidu pasākumiem fondu izmantošanai, reaģējot uz ārkārtējiem un neparastiem apstākļiem:

Likumdevēju pieņemtie noteikumi paredz, ka Komisijai nekavējoties jāinformē Parlaments un Padome par situācijas novērtējumu attiecībā uz ārkārtējiem un neparastiem apstākļiem.

Likumdevēji arī prasa, lai Komisija tos nekavējoties informētu par plānotajiem turpmākajiem pasākumiem, kas izpaustos kā pagaidu pasākumi fondu izmantošanai, un pienācīgi ņemtu vērā nostājas un viedokļus, kas pausti strukturētā dialogā, uz kuru Parlaments vai Padome var uzaicināt Komisiju.

Šīs prasības neatbilst LESD 291. panta 2. un 3. punktam un Komitoloģijas regulai Nr. 182/2011, kurās nav paredzēta nekāda Parlamenta un Padomes iesaiste Komisijai piešķirto īstenošanas pilnvaru izmantošanas kontrolē. Šādu prasību rezultātā var rasties situācijas, ka Komisijas īstenošanas pilnvaras tiktu ierobežotas. Tāpēc Komisija var izpildīt šīs prasības tikai tiktāl, ciktāl tās neskar tās īstenošanas pilnvaras, kā tās ir reglamentētas LESD 291. pantā un Komitoloģijas regulā Nr. 182/2011.

Šos noteikumus nekādā gadījumā nevar atkārtot citā tiesiskajā regulējumā, kurā nav paredzēti ārkārtēji un neparasti apstākļi.

Par turpmākiem pasākumiem ES budžeta un *Next Generation EU* aizsardzībai pret krāpšanu un pārkāpumiem, pieprasot obligāti izmantot vienotu datizraces rīku, ko nodrošina Komisija:

Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas Iestāžu nolīguma par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību, kā arī par jauniem pašu resursiem, tostarp par ceļvedi jaunu pašu resursu ieviešanai, 30.–33. punktā noteikts, ka Komisijai jādara pieejama integrēta un sadarbībspējīga informācijas un uzraudzības sistēma, tostarp vienots datizraces un riska noteikšanas instruments, lai piekļūtu vajadzīgajiem datiem un tos analizētu un nodrošinātu vispārēju piemērošanu dalībvalstīs. Turklāt minētās trīs iestādes vienojās attiecīgo pamataktu likumdošanas

procedūras gaitā lojāli sadarboties, lai nodrošinātu turpmākus pasākumus pēc Eiropadomes 2020. gada jūlija secinājumiem attiecībā uz šo elementu.

Komisija uzskata, ka vienošanās, ko likumdevēji panākuši saskaņā ar 69. panta 2. punktu (dalībvalstu pienākumi), par vienota datizraces rīka obligātu izmantošanu un datu vākšanu un analīzi par finansējuma saņēmēju faktiskajiem īpašniekiem nav pietiekama, lai uzlabotu Savienības budžeta un *Next Generation EU* aizsardzību pret krāpšanu un pārkāpumiem un nodrošinātu efektīvas pārbaudes attiecībā uz interešu konfliktiem, pārkāpumiem, dubultu finansējumu un līdzekļu ļaunprātīgu izmantošanu noziedzīgās darbībās. Tāpēc pieeja, par ko likumdevēji vienojušies Kopīgo noteikumu regulā, pienācīgi neatspoguļo iestāžu nolīguma vēlamo vērīenīgumu un garu.

Par ES budžeta aizsardzību, izmantojot procentuālo ieturējumu no maksājumiem dalītās pārvaldības programmām:

Komisija uzskata, ka likumdevēju vienošanās ieturējuma likmi no dalītas pārvaldības maksājumiem samazināt no 10 % līdz 5 % palielina risku, ka no ES budžeta tiek izmaksātas summas, kas ir saistītas ar pārkāpumiem.

Lai šo risku mazinātu, Komisija pienācīgi izmantos programmu maksājumu pārtraukšanu un apturēšanu ikreiz, kad tā uzskatīs, ka 5 % ieturējuma likme nav pietiekama, lai segtu iespējamo pārkāpumu summu.