



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. toukokuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0196(COD)

8851/21
ADD 1 REV 1

CODEC 710
SOC 282
PECHE 157
CADREFIN 246
JAI 558
SAN 299
COH 6

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläs:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (ensimmäinen käsittely) – Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan ja neuvoston perustelujen hyväksyminen = Lausumat

Unkarin lausuma

Koheesiopolitiikkaa koskevien asetusten hyväksymismenettely on edennyt uuteen tärkeään vaiheeseen. Unkari katsoo tarpeelliseksi toistaa aiempi lausumansa, joka koskee sukupuolten edustusta ja tulkintaa näissä asetuksissa.

Naisten ja miesten tasa-arvo on kirjattu perusoikeutena Euroopan unionin perussopimuksiin. Unkarin kansallinen oikeusjärjestys takaa naisten ja miesten tasa-arvon kansainvälisesti velvoittavien ihmisoikeusvälineiden sekä Euroopan unionin perusarvojen ja periaatteiden mukaisesti.

Näistä syistä Unkari tulkitsee käsitteen "sukupuoli" viittaavan "biologiseen sukupuoleen" Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 8, 10, 19 ja 157 artiklan ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan 21 ja 23 artiklan mukaisesti.

Lisäksi Unkari on vakuuttunut siitä, etteivät nämä lainsäädäntöasiakirjat ole oikea paikka määritellä "sukupuolen" käsitettä.

Edellä mainittujen sekä Unkarin lainsäädännön mukaisesti Unkari tulkitsee käsitteen "sukupuoli" viittaavan "biologiseen sukupuoleen" ja käsitteen "sukupuolten tasa-arvo" viittaavan "miesten ja naisten väliseen tasa-arvoon" näissä asetuksissa. Tietojen erittelyn osalta Unkari katsoo, että ESR+-asetuksen liitteiden I ja II ensimmäistä riviä (ja myös JTF-asetuksen liitteen III alaviitettä 27) olisi sovellettava ja viitattava termiin "sukupuoli" ja suluissa olevaan osaan kokonaisuutena eikä vain yhteen siinä luetelluista alaluokista.

Kun otetaan huomioon, että termin "sukupuoli" sisällön määrittäminen kuuluu jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan, asiaa koskevien johdanto-osan kappaleiden, artiklojen, liitteiden ja alaviitteiden olisi katsottava viittaavan sukupuolen käsitteeseen sellaisena kuin sitä tulkitaan kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

Maltan lausuma

Malta on tyytyväinen yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen viralliseen hyväksymiseen. Malta pitää kuitenkin valitettavana, että tieinfrastruktuureihin tehtäviin investointeihin sovelletaan ilmastotavoitteiden osalta kerrointa nolla, eikä niille anneta rautatieliikennettä vastaavaa painotusta. Tämä tilanne asettaa väistämättä epäedulliseen asemaan jäsenvaltiot, joilla ei ole rautatiejärjestelmän mahdollisuutta.

Koska Malta on pieni saarijäsenvaltio, jolla ei ole mahdollisuutta rautateihin, ja jossa joukkoliikennejärjestelmät eivät ole mahdollisia, Maltan on parannettava teitä samalla tavoin kuin rautateihin tehtäviä investointeja vaaditaan niiltä jäsenvaltioilta, jotka lisäävät rautatieliikenteen osuutta. Malta muistuttaa, että sen ainutlaatuiset kansalliset olosuhteet ja rajallinen päästövähennyspotentiaali johtavat siihen, että investoinnit tehokkaampaan tieinfrastruktuuriin yhdessä ajoneuvojen sähköistämisen kanssa ovat yksi Maltan harvoista merkittävistä mahdollisuuksista jatkaa kokonaisvaltaisesti hiilestä irtautumista ja kehitystä kohti ilmastoneutraaliutta. Nämä samat kansalliset olosuhteet ovat myös tärkein tekijä, joka selittää rautateiden puuttumisen.

Tämä vaikuttaa myös hankkeiden suunnitteluun ja ohjelmasuunnittelun joustavuuteen. Koska liitteessä I ei kuvata Maltan erityistä tilannetta ja rajoituksia, Maltan on toteutettava osia kaikista hankkeista asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tämä rajoittaa mahdollisuutta räätälöidä hankkeita Maltan erityistarpeisiin ja jättää vain vähän mahdollisuuksia muille hankkeille. Tämän vuoksi Malta pyytää komissiota osoittamaan tarvittavaa joustavuutta rahastojen suunnittelussa ja ohjelmasuunnittelussa, ottaen huomioon tämän tapauksen ainutlaatuisuus.

Puolan lausuma

Naisten ja miesten tasa-arvo on kirjattu perusoikeutena Euroopan unionin perussopimukseen. Puolan kansallinen oikeusjärjestys takaa naisten ja miesten tasa-arvon kansainvälisesti velvoittavien ihmisoikeusvälineiden sekä Euroopan unionin perusarvojen ja periaatteiden mukaisesti. Näistä syistä Puola tulkitsee sukupuoleen viittaavien sanamuotojen tarkoittavan naisten ja miesten välistä tasa-arvoa SEUT 8 artiklan mukaisesti.

Irlannin lausuma

Irlanti kannattaa neuvoston ensimmäisen käsittelyn kantaa kaikkiin asetuksiin, jotka muodostavat osan vuoden 2020 jälkeistä koheesiopolitiikkaa koskevasta lainsäädäntöpaketistä. Irlanti panee merkille yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen (ST 6674/21 + ADD 1 + ADD 2) 80 artiklan, joka koskee yhden tarkastuksen periaatteen mukaisia järjestelyjä, ja pitää valitettavana, että siinä on hyväksytty yhteys Euroopan syyttäjänvirastoon osallistumisen ja yksinkertaistetun tarkastuksen välille. Irlannin Common law -järjestelmän johdosta Irlanti ei osallistu Euroopan syyttäjänvirastoon eikä voi sen vuoksi käyttää oikeutta kyseisiin yksinkertaistettuihin tarkastusjärjestelyihin. Irlanti katsoo, että tällä loukataan jäsenvaltioiden yhdenvertaisen kohtelun periaatetta ja SEUT 327 artiklassa vahvistettua periaatetta, jonka mukaan tiiviimmässä yhteistyössä kunnioitetaan niiden jäsenvaltioiden toimivaltaa, oikeuksia ja velvoitteita, jotka eivät osallistu siihen.

Komission lausuma

Ennakkomaksun poistaminen tileistä:

Monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa vahvistetuissa maksumäärärahojen enimmäismäärissä otettiin huomioon oletus, että kaikki ennakkomaksut selvitetään vuosittain. Komissio katsoo, että lainsäädäntövallan käyttäjien saavuttama yhteisymmärrys yhteisiä säännöksiä koskevasta asetuksesta saattaa johtaa siihen, että sovellettavat monivuotisen rahoituskehysten maksumäärärahojen enimmäismäärät ylittyvät, kun otetaan huomioon odotettavissa olevat maksuprofiilit. Tämä voisi johtaa maksujen sumaan seuraavan kauden jälkipuoliskolla.

Rahastojen käyttöä poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa koskevien väliaikaisten toimenpiteiden puitteissa käytävä jäsennelty vuoropuhelu:

Lainsäädäntövallan käyttäjien antamissa säännöksissä edellytetään, että komissio tiedottaa parlamentille ja neuvostolle välittömästi tilannearviosta poikkeuksellisten ja epätavallisten olosuhteiden osalta. Lainsäädäntövallan käyttäjät myös edellyttävät, että komissio tiedottaa niille välittömästi suunnitelluista jatkotoimista rahastojen käyttöä koskevien väliaikaisten toimenpiteiden avulla ja ottaa asianmukaisesti huomioon kannat ja näkemykset, jotka esitetään jäsennellyssä vuoropuhelussa, johon parlamentti tai neuvosto voi kutsua komission.

Nämä vaatimukset eivät ole SEUT 291 artiklan 2 ja 3 kohdan eivätkä komiteamenettelyä koskevan asetuksen N:o 182/2011 mukaisia, sillä niissä ei säädetä parlamentin ja neuvoston osallistumisesta komissiolle siirretyn täytäntöönpanovallan käytön valvontaan. Tämä voi johtaa tilanteisiin, joissa komission täytäntöönpanovaltaa rajoitetaan. Näin ollen komissio voi täyttää nämä vaatimukset vain siltä osin kuin ne eivät vaikuta sen SEUT 291 artiklan ja komiteamenettelyä koskevan asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaiseen täytäntöönpanovaltaan.

Näitä säännöksiä ei voida missään tapauksessa toistaa toisessa oikeudellisessa kehyksessä, jossa ei säädetä poikkeuksellisista ja epätavallisista olosuhteista.

Lisätoimenpiteet EU:n talousarvion ja Next Generation EU -välineen suojaamiseksi petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta edellyttämällä komission saataville asettaman yhteisen tiedonlouhintavälineen pakollista käyttöä:

Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 30–33 kohdassa edellytetään, että komissio asettaa käyttöön integroidun ja

yhteentoimivan tieto- ja seurantajärjestelmän, johon kuuluu yksittäinen tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysväline, vaadittujen tietojen arviointia ja analysointia varten tarkoituksena ottaa se yleisesti käyttöön jäsenvaltioissa. Lisäksi kyseiset kolme toimielintä sopivat tekevänsä vilpittömästi yhteistyötä asiaan kuuluviin perussäädöksiin liittyvän lainsäädäntömenettelyn aikana sen varmistamiseksi, että Eurooppa-neuvoston heinäkuussa 2020 antamia päätelmiä noudatetaan tältä osin.

Komissio katsoo, että lainsäädäntövallan käyttäjien 69 artiklan 2 kohdan (jäsenvaltioiden tehtävät) mukaisesti saavuttama yhteisymmärrys yksittäisen tiedonlouhintavälineen pakollisesta käytöstä ja rahoituksen saajien tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevien avoimien ja vertailukelpoisten tietojen keräämisestä ja analysoinnista ei riitä parantamaan unionin talousarvion ja Next Generation EU -välineen suojaa petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta ja takaamaan eturistiriitoja, sääntöjenvastaisuuksia, päällekkäistä rahoitusta ja varojen rikollista väärinkäyttöä koskevat tehokkaat tarkastukset. Näin ollen lähestymistavassa, jonka lainsäädäntövallan käyttäjät ovat hyväksyneet yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa, ei oteta asianmukaisesti huomioon toimielinten välisen sopimuksen toivottua kunnianhimoa ja henkeä.

EU:n talousarvion suojaaminen pidättämällä prosenttiosuus yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin tehtävistä maksuista:

Komissio katsoo, että lainsäädäntövallan käyttäjien saavuttama yhteisymmärrys yhteistyössä hallinnoitujen maksujen pidättämistason alentamisesta kymmenestä prosentista viiteen prosenttiin lisää riskiä siitä, että EU:n talousarviosta maksetaan määriä, joihin liittyy sääntöjenvastaisuuksia.

Tämän riskin minimoimiseksi komissio käyttää asianmukaisesti ohjelmiin suoritettavien maksujen keskeytyksiä ja lykkäyksiä, jos se katsoo, että viiden prosentin pidättämistaso ei riitä kattamaan mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien määrää.