

Brusel 25. května 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0196(COD)

8851/21
ADD 1 REV 1

CODEC 710
SOC 282
PECHE 157
CADREFIN 246
JAI 558
SAN 299
COH 6

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (první čtení) – přijetí postoje Rady v prvním čtení a odůvodnění Rady = prohlášení

Prohlášení Maďarska

Postup k přijetí nařízení v oblasti politiky soudržnosti dosáhl další významné fáze. Maďarsko považuje za nezbytné zopakovat své dřívější prohlášení týkající se použití a výkladu pojmu „gender“ v těchto nařízeních.

Rovnost žen a mužů je zakotvena ve Smlouvách Evropské unie jako jedno ze základních práv. Maďarsko zajišťuje rovnost žen a mužů v rámci maďarského vnitrostátního právního systému v souladu s mezinárodně závaznými nástroji v oblasti lidských práv a v rámci základních hodnot a zásad Evropské unie.

Z těchto důvodů vykládá Maďarsko pojem „gender“ jako odkaz na pohlaví v souladu s články 8, 10, 19 a 157 Smlouvy o fungování Evropské unie a články 21 a 23 Listiny základních práv Evropské unie.

Maďarsko je dále přesvědčeno, že tyto legislativní dokumenty nejsou vhodným nástrojem pro vymezení obsahu pojmu „gender“.

Na základě výše uvedeného a v souladu s vnitrostátními právními předpisy vykládá Maďarsko v daných nařízeních pojem „gender“ jako odkaz na „pohlaví“ a pojem „genderová rovnost“ jako odkaz na „rovnost žen a mužů“. Pokud jde o členění údajů, Maďarsko se domnívá, že by se měl použít první řádek přílohy I a přílohy II nařízení o ESF+ (a rovněž poznámka pod čarou 27 v příloze III nařízení o FST) a že by tento měl odkazovat na pojem „gender“ a závorku jako celek, a nikoli pouze na jednu z podkategorií v něm uvedených.

Vzhledem ke skutečnosti, že vymezení obsahu pojmu „gender“ spadá do výlučné pravomoci členských států, je třeba příslušné body odůvodnění, články, přílohy a poznámky pod čarou chápat jako odkaz na pojem „gender“ podle výkladu v souladu s vnitrostátními právními předpisy.

Prohlášení Malty

Malta vítá formální přijetí nařízení o společných ustanoveních. Vyjadřuje nicméně politování nad tím, že investicím do infrastruktury související se silniční dopravou je přiřazen nulový koeficient příspěvku na klima a není jim přidělena obdobná váha jako železniční dopravě. Tato situace nevyhnutelně znevýhodní členské státy, v nichž není systém železniční dopravy možný.

Vzhledem k tomu, že Malta je malým ostrovním členským státem bez možnosti výstavby železnic, v němž systémy hromadné dopravy nejsou proveditelné, je modernizace silnic pro Maltu nezbytná stejným způsobem, jako jsou investice do železnic potřebné u těch členských států, které zvýší svůj podíl železniční dopravy. Malta připomíná, že díky jejím specifickým vnitrostátním podmínkám a jejímu omezenému potenciálu ke snížení emisí jsou investice do účinnější silniční infrastruktury ve spojení s elektrifikací vozidel jednou z mála klíčových příležitostí Malty, jak nadále vycházet z uceleného přístupu k dekarbonizaci a zajistit pokrok směrem ke klimatické neutralitě. Tyto vnitrostátní podmínky jsou rovněž hlavním faktorem, který přispívá k tomu, že v této zemi neexistují železnice.

Výše uvedené má rovněž důsledky pro plánování projektů a flexibilitu při programování. Vzhledem k tomu, že příloha I nezachycuje konkrétní situaci a omezení Malty, bude muset Malta pro dosažení stanovených cílů kumulovat finanční zdroje ze všech projektů. To omezuje možnost přizpůsobit projekty specifickým potřebám Malty, a ponechává tak jen malý prostor pro jiné projekty. Malta proto vyzývá Komisi, aby vzhledem k jedinečnosti tohoto případu prokázala nezbytnou flexibilitu při plánování a programování fondů.

Prohlášení Polska

Rovnost žen a mužů je zakotvena ve Smlouvách Evropské unie jako jedno ze základních práv. Polsko zajišťuje rovnost žen a mužů v rámci polského vnitrostátního právního systému v souladu s mezinárodně závaznými nástroji v oblasti lidských práv a v rámci základních hodnot a zásad Evropské unie. Z těchto důvodů bude Polsko ve spojeních odkazujících na gender vykládat tento pojem jako rovnost žen a mužů v souladu s článkem 8 SFEU.

Prohlášení Irska

Irsko podporuje postoj Rady v prvním čtení ke všem nařízením, která jsou součástí legislativního balíčku pro politiku soudržnosti po roce 2020. Irsko bere na vědomí článek 80 nařízení o společných ustanoveních (dokumenty ST 6674/21 + ADD 1 + ADD 2) týkající se opatření pro jediný audit a vyjadřuje politování nad dohodnutou spojitostí mezi účastí v Úřadu evropského veřejného žalobce a přístupem ke zjednodušenému auditu. Vzhledem ke svému systému zvykového práva se Irsko Úřadu evropského veřejného žalobce neúčastní, a proto nemůže tyto zjednodušené auditní mechanismy využít. Irsko se domnívá, že je to v rozporu se zásadou rovného zacházení s členskými státy a se zásadou zakotvenou v článku 327 Smlouvy o fungování EU, podle níž musí posílená spolupráce respektovat pravomoci, práva a povinnosti těch členských států, které se jí neúčastní.

Prohlášení Komise

K otázce zúčtování předběžných plateb:

Stropy plateb v nařízení o víceletém finančním rámci (VFR) zohlednily předpoklad, že veškeré předběžné financování bude každoročně zúčtováno. Komise se domnívá, že dohoda, již spolunormotvůrci ohledně nařízení o společných ustanoveních dosáhli, by s přihlédnutím k očekávaným platebním profilům mohla vést k překročení platných stropů pro prostředky na platby v rámci VFR. V důsledku toho by v druhé polovině příštího období mohlo docházet ke zpoždění plateb.

Pokud jde o strukturovaný dialog v rámci dočasných opatření pro využívání fondů v reakci na mimořádné a neobvyklé okolnosti:

Pokud jde o výjimečné a neobvyklé okolnosti, ustanovení přijatá spolunormotvůrci vyžadují, aby Komise okamžitě informovala Parlament a Radu o posouzení situace. Spolunormotvůrci rovněž vyžadují, aby je Komise okamžitě informovala o zamýšlených navazujících činnostech prostřednictvím dočasných opatření pro využívání fondů a aby řádně zohlednila postoje a názory vyjádřené v rámci strukturovaného dialogu, k němuž může být Komise Parlamentem nebo Radou přizvána.

Tyto požadavky nejsou v souladu s čl. 291 odst. 2 a 3 Smlouvy o fungování EU a s nařízením č. 182/2011 o postupu projednávání ve výborech, které nestanoví žádné zapojení Parlamentu a Rady do kontroly výkonu prováděcích pravomocí svěřených Komisi. Mohou vést k situacím, v nichž by prováděcí pravomoci Komise byly omezeny. Komise proto může tyto požadavky splnit pouze do té míry, v jaké nezasahují do jejích prováděcích pravomocí, jak jsou upraveny článkem 291 Smlouvy o fungování EU a nařízením č. 182/2011 o postupu projednávání ve výborech.

Tato ustanovení nelze v žádném případě přejímat v jiných právních rámcích, v nichž nejsou stanoveny žádné výjimečné a neobvyklé okolnosti.

Pokud jde o další opatření na ochranu rozpočtu EU a nástroje Next Generation EU proti podvodům a nesrovnalostem stanovením požadavku povinného používání jediného nástroje pro vytěžování dat, který poskytne Komise:

Body 30 až 33 interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů, vyžadují, aby Komise zpřístupnila integrované a interoperabilní informace a monitorovací systém, včetně jednotného

nástroje pro vytěžování dat a hodnocení rizik, za účelem vyhodnocování a analýzy požadovaných údajů pro účely obecného užití členskými státy. Kromě toho se všechny tři orgány dohodly na loajální spolupráci v průběhu legislativního postupu souvisejícího s příslušnými základními právními akty za účelem zajištění opatření navazujících na závěry Evropské rady z července 2020, pokud jde o tento prvek.

Komise se domnívá, že dohoda dosažená spolunormotvůrci podle čl. 69 odst. 2 (povinnosti členských států) o povinném používání jednotného nástroje pro vytěžování dat a o shromažďování a analýze údajů o skutečných vlastnících příjemců finančních prostředků nestačí k posílení ochrany rozpočtu Unie a Next Generation EU proti podvodům a nesrovnalostem a k zajištění účinných kontrol střetů zájmů, nesrovnalostí, otázek dvojího financování a zneužívání finančních prostředků k trestné činnosti. Přístup, na němž se spolunormotvůrci v nařízení o společných ustanoveních dohodli, proto náležitě neodráží záměr a ducha interinstitucionální dohody.

Pokud jde o ochranu rozpočtu EU použitím procentního podílu zadržovaných plateb na programy spravované ve sdíleném řízení:

Komise se domnívá, že dohoda spolunormotvůrců na snížení míry zadržení u plateb v rámci sdíleného řízení z 10 % na 5 % vytváří zvýšené riziko, že budou z rozpočtu EU vyplaceny částky, u nichž došlo k nesrovnalostem.

Za účelem minimalizace tohoto rizika Komise vhodným způsobem využije přerušení a pozastavení plateb ve prospěch programů, kdykoli se domnívá, že 5% míra zadržení nepostačuje k pokrytí výše veškerých případných nesrovnalostí.