

Brussel, 12 mei 2016
(OR. en)

8850/16

COHAFA 30
DEVGEN 92
ALIM 4
ONU 56
FAO 16
COJUR 13
COAFR 128
MAMA 72
MOG 52
COEST 119
COASI 80
COLAC 29
PROCIV 31
RELEX 382

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 mei 2016
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	8567/16
Betreft:	Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de Wereldtop over humanitaire hulp

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de Wereldtop over humanitaire hulp, die de Raad in zijn 3462e zitting op 12 mei 2016 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten,
in het kader van de Raad bijeen, over de Wereldtop over humanitaire hulp**

1. De Wereldtop over humanitaire hulp (WHS) is een gelegenheid die de wereldgemeenschap slechts eenmaal in een generatie krijgt om haar gemeenschappelijke verantwoordelijkheid voor het redden van levens, het verlichten van lijden en het beschermen van de menselijke waardigheid, op te nemen. De EU en de lidstaten prijzen de ambitieuze visie in het rapport van de secretaris-generaal van de VN "One Humanity: Shared Responsibility" en in diens "Agenda for Humanity".
2. De EU en de lidstaten zijn vastbesloten flinke vooruitgang te boeken op elk van de vijf belangrijkste verantwoordelijkheidsgebieden, waarvoor de verbintenissen door de Verenigde Naties zijn geformuleerd.
3. Als de visie van de secretaris-generaal van de VN werkelijkheid moet worden, moet de WHS leiden tot wezenlijke verandering en doortastend optreden van alle betrokkenen, voortbouwend op de verbintenissen van het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering, de agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de klimaatovereenkomst van Parijs. De WHS zal ook een belangrijke stap zijn op de weg naar de top van de AVVN over de aanpak van grote stromen vluchtelingen en migranten op 19 september 2016. Wij zijn vastbesloten onze rol in deze collectieve inspanningen ten volle te spelen.
4. Als 's werelds grootste donoren van humanitaire hulp staan de EU en de lidstaten in de voorhoede bij de ondersteuning van de WHS¹. Wij blijven vasthouden aan de humanitaire beginselen menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid², evenals aan preventie van politisering en instrumentalisering van de humanitaire hulp. Wij roepen wereldleiders en alle belanghebbenden op in Istanbul ons voorbeeld te volgen.

¹ Mededeling van de Commissie, getiteld "Naar de wereldtop over humanitaire hulp: een wereldwijd partnerschap voor beginselvaste en efficiënte humanitaire hulp" (11667/15), conclusies van de Raad over het voorbereidingsproces van de Wereldtop over humanitaire hulp (15232/15), Resolutie van het Europees Parlement, getiteld Voorbereiding voor de humanitaire wereldtop: uitdagingen en kansen voor humanitaire hulp (2015/2051(INI)).

² zoals vastgelegd in de Europese consensus betreffende humanitaire hulp (PB C 25 van 30.01.2008, blz. 1).

5. Humanitair optreden kan niet in de plaats komen van politieke oplossingen. De diepere oorzaken van crises en conflicten moeten worden aangepakt zodat er een einde wordt gemaakt aan onnodig verlies aan mensenlevens en menselijk lijden. De primaire verantwoordelijkheid voor conflictpreventie en -oplossing ligt bij de nationale regeringen en niet-gouvernementele partijen in gewapende conflicten, en vergt betrokkenheid van gemeenschappen en het maatschappelijk middenveld in politieke en bestuurlijke processen. De EU en de lidstaten onderkennen de belangrijke rol van vrouwen bij conflictpreventie, conflictoplossing en vredesprocessen. De EU en de lidstaten staan klaar om deze processen te ondersteunen door middel van grotere investeringen op het gebied van vroegtijdige waarschuwing en snelle actie, en door gebruikmaking van het volledige scala van hun beleidsmaatregelen en instrumenten in overeenstemming met de alomvattende aanpak van de EU³, die betrekking heeft op alle stadia van conflicten of andere externe crises, gaande van vroegtijdige waarschuwing en paraatheid, conflictpreventie en bemiddeling, crisisrespons en crisisbeheersing tot snel herstel, stabilisering en vredesopbouw. De EU en de lidstaten bevestigen nogmaals dat conflicten-oplossing en -preventie, en preventie van het opnieuw oplaaien van conflicten, een primaire doelstelling vormen van het externe optreden van de EU.

³ Gezamenlijke Mededeling "De brede EU-aanpak van externe conflicten en crisissituaties", (17859/13); Conclusies van de Raad over de brede aanpak van de EU (9644/14).

6. De EU en de lidstaten blijven zich krachtig en consequent inzetten voor de eerbiediging van het internationaal recht, met inbegrip van het internationaal humanitair recht (IHR), het vluchtelingenrecht en het internationaal recht inzake de mensenrechten. Ernstige schendingen van het IHR veroorzaken ontoelaatbaar menselijk leed en verergeren humanitaire crises. Alle partijen in gewapende conflicten moeten het IHR eerbiedigen, waaronder de beginselen onderscheid, evenredigheid en voorzorg, zoals ook weerspiegeld in het internationaal gewoonterecht. Dit is van bijzonder belang voor de bescherming van burgers, gevangenen en personen die *buiten gevecht* zijn gesteld, alsook van civiele objecten⁴. Het is ook van het allergrootste belang voor de bescherming van de humanitaire en gezondheidswerkers, patiënten en medische voorzieningen; de EU en de lidstaten zullen actief blijven ijveren voor alle mogelijke maatregelen die moeten voorkomen dat zij het doelwit worden in conflicten. De EU en de lidstaten zullen de eerbiediging van het IHR bovenaan de internationale agenda blijven plaatsen, evenals versterking van de dialoog en de samenwerking tussen staten over de tenuitvoerlegging van het IHR en de volledige uitvoering van de EU-richtsnoeren inzake de bevordering van de naleving van het internationaal humanitair recht⁵.
7. Op staten rust de primaire verantwoordelijkheid om de verantwoordingsplicht voor schendingen van het IHR te waarborgen. De EU en de lidstaten roepen alle staten op straffeloosheid voor schendingen van het IHR te bestrijden, en roepen alle partijen bij een gewapend conflict op steun te verlenen aan wereldwijde inspanningen om systematisch toezicht te houden op, melding te maken van en onderzoek te doen naar schendingen van het IHR en de verantwoordingsplicht te waarborgen. Wij ondersteunen inspanningen ter versterking van het wereldwijde rechtsstelsel, met name door de versterking van de capaciteit van nationale rechtsstelsels, met name door verdere ontwikkeling van procedures voor wederzijdse rechtshulp, en verdere bevordering van de samenwerking met onafhankelijke en onpartijdige nationale, regionale en internationale mechanismen, zodat degenen die verantwoordelijk zijn voor schendingen van het IHR onmiddellijk worden berecht. De EU en de lidstaten zullen steun blijven verlenen aan het Internationaal Strafhof, niet in de laatste plaats door het bevorderen van universaliteit en complementariteit met de nationale rechtsstelsels. Wij roepen de leden van de VN-Veiligheidsraad op om niet te stemmen tegen aan de Veiligheidsraad voorgelegde geloofwaardige ontwerp-resoluties over spoedig en beslissend optreden om een eind te maken aan het plegen van volkerenmoord, misdaden tegen de menselijkheid of oorlogsmisdaden, of zulke misdrijven te voorkomen.

⁴ zoals scholen, culturele objecten en gebedsruimtes.

⁵ OJ C 303 van 15.12.2009.

8. De EU en de lidstaten zullen in de gehele responscyclus beschermingsmaatregelen opnemen waarin rekening wordt gehouden met de behoeften, zwakke plekken en capaciteiten van specifieke bevolkingsgroepen. Er moet meer worden gedaan aan bewustmaking om toegang te garanderen tot humanitaire hulp waardoor er veilige, ongehinderde en snelle hulp kan worden geboden aan alle mensen in nood.
9. De EU en de lidstaten zijn vastbesloten te streven naar het uitbannen van alle vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld, om te waarborgen dat zij die dat hebben doorgemaakt met waardigheid worden bejegend en de nodige steun krijgen om hun leven weer op te bouwen, en de geweldplegers rekenschap te doen afleggen voor hun daden.

Niemand achterlaten

10. De toezegging van de agenda voor 2030 dat niemand wordt achtergelaten, en dat zij die het verst achterop liggen, als eerste aandacht moeten krijgen, moet ook gelden voor slachtoffers van humanitaire crises en rampen, met inbegrip van vluchtelingen en intern ontheemden. De EU en de lidstaten bevestigen hun gehechtheid aan het uitgangspunt dat mensen centraal worden gesteld in hun humanitaire actie. Vrouwen, kinderen, ouderen en personen met een handicap zijn onevenredig kwetsbaar voor de gevolgen van rampen en conflicten. In humanitaire operaties moet rekening worden gehouden met hun specifieke behoeften en capaciteiten, en zij moeten worden betrokken bij de gehele responscyclus.
11. De EU en de lidstaten stellen een nieuw en op ontwikkeling gericht beleidskader voor ter bestrijding van gedwongen ontheemding, samen met humanitaire hulp. Deze benadering staat in de Mededeling van de Commissie: "Lives in Dignity: from Aid-dependence to Self-reliance: Gedwongen ontheemding en ontwikkeling"⁶. Doel is bevordering van de zelfredzaamheid en het weerstandsvermogen van de ontheemden en hun gast-gemeenschappen middels het waarborgen van duurzaam levensonderhoud en van toegang tot basisvoorzieningen, zoals onderwijs op alle niveaus. Dit kader zal voortbouwen op een brede samenwerking tussen internationale donoren, gastregeringen, plaatselijke gemeenschappen, het maatschappelijk middenveld en de ontheemden zelf met als doel verbetering van de levensomstandigheden tijdens langdurige gedwongen ontheemding, verwezenlijking van duurzame oplossingen voor beëindiging van de ontheemding en het verzachten van de gevolgen van grootschalige verplaatsingen van mensen voor gastlanden.

⁶ 8339/16, COM(2016) 234.

12. De EU en de lidstaten pakken de multidimensionale oorzaken van de huidige vluchtelingen-crisis en de bredere gedwongen verplaatsing aan, onder meer door het opvoeren van hun inspanningen op het gebied van conflictpreventie, de oplossing van bestaande conflicten en het aanpakken van problemen in verband met klimaatverandering en schendingen van de mensenrechten, allemaal belangrijke aanjagers van gedwongen ontheemding. De EU en de lidstaten zullen blijven pleiten voor collectieve mondiale reacties op de diepere oorzaken van gedwongen ontheemding, als bijdrage aan het vinden van duurzame oplossingen, en om de weerbaarheid van kwetsbare gemeenschappen op te bouwen.
13. De EU en de lidstaten zijn vastbesloten te zorgen voor de volledige en gelijke participatie en vertegenwoordiging van vrouwen en meisjes in activiteiten ter beperking van het risico op rampen (DRR), het voorkomen en oplossen van conflicten, wederopbouw en herstel na het conflict, en in alle fasen van de humanitaire bijstand en het ontwikkelingsproces. Wij herhalen onze verbondenheid aan Resolutie 1325 van de VNVR en de vervolgresoluties, en aan de volledige uitvoering van het tweede genderactieplan van de EU voor de periode 2016-2020⁷, dat een resultaatgericht kader biedt om vorderingen te maken met de agenda voor gender-gelijkheid en empowerment van vrouwen in alle externe betrekkingen van de EU. De Raad moedigt alle EU-lidstaten aan zich aan te sluiten bij het Communiqué met de oproep tot actie ter bescherming tegen gendergerelateerd geweld in noodsituaties⁸, en de routekaart uit te voeren⁹.

⁷ Gezamenlijk werkdocument over "gendergelijkheid en empowerment van vrouwen: het leven van meisjes en vrouwen via de externe betrekkingen van de EU veranderen (2016-2020)", als bijlage bij de conclusies van de Raad over het genderactieplan 2016-2020 (13201/15).

⁸ Het Communiqué met de oproep tot actie inzake de bescherming tegen gendergerelateerd geweld in noodsituaties gaat uit van de overheidsdienst internationale ontwikkeling van het Verenigd Koninkrijk (Department for International Development (DFID)) en het Zweedse agentschap voor ontwikkelingssamenwerking, en dateert van november 2013;
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/256872/Final_Communique_v_11_Nov_4.pdf

⁹ De routekaart 2016-2020 met een oproep tot actie is een initiatief van de Amerikaanse minister van Buitenlandse Zaken John Kerry en de Zweedse minister van Buitenlandse Zaken en vicepremier Margot Wallström tijdens het evenement op hoog niveau van de 70ste Algemene Vergadering van de VN op 1 oktober 2015 in New York;
<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Call-to-Action-Roadmap.pdf>

14. De EU en de lidstaten zullen meer inspanningen doen voor het aanpakken van de aanjagers van kwetsbaarheid en voor het beschermen van ontwikkelingsresultaten. De EU en de lidstaten zien met name de noodzaak van een betere koppeling tussen humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking vanaf de periode voorafgaand aan de crisis, van een betere anticipatie, voorbereiding en reactie op een crisis of ramp, en van opbouw van weerbaarheid. Synergieën tot stand brengen tussen de diverse instrumenten, waaronder die met betrekking tot klimaatverandering, rampenrisicovermindering en armoedebestrijding, wordt van cruciaal belang.
15. De EU en de lidstaten zullen erop toezien dat het internationale humanitaire systeem in staat is huidige en toekomstige uitdagingen op een betrouwbare en voorspelbare manier aan te pakken. Dit vereist krachtig en bevoegd leiderschap, zowel op internationaal als op lokaal niveau, gezamenlijke evaluaties en analyses op basis van risicogegevens, veel aandacht voor het bereiken van kwalitatief hoogstaande resultaten door middel van collectieve actie in het gehele stelsel, en een grotere verantwoordingsplicht. De EU en de lidstaten vragen om op medewerking gebaseerd humanitair optreden dat verder gaat dan "silo-denken" en waar de getroffen regeringen, VN-agentschappen, NGO's, het Internationale Rode Kruis en de Rode Halve Maan, de particuliere sector, geloofsorganisaties en andere groepen bij worden betrokken, op basis van de comparatieve voordelen van elke actor.
16. Lokale inbreng en lokaal leiderschap zijn van wezenlijk belang. Humanitaire hulp moet zo lokaal als mogelijk en zo internationaal als nodig worden geboden, met volledige inachtneming van de humanitaire beginselen. Capaciteitsopbouw en empowerment van lokale hulpdiensten zijn van cruciaal belang. Waar mogelijk zullen wij manieren bevorderen om plaatselijke actoren in staat te stellen beter te anticiperen op risico's en deze te beperken, en zich voor te bereiden en te reageren op crises.
17. Innovatieve benaderingen, partnerschappen, financiering en technologieën, en aanwending van wetenschap en onderzoek, zijn belangrijk om te zorgen voor een efficiënt en doeltreffend antwoord op de toenemende humanitaire behoeften. De digitale revolutie kan transparantie en verantwoordingsplicht, met name ten aanzien van getroffen mensen, met zich meebrengen. De EU en de lidstaten verlenen steun aan samenwerking tussen meerdere belanghebbenden, om inzichten uit de particuliere sector en uit de academische wereld te gebruiken voor het aansporen tot effectieve en vraaggestuurde innovatie in humanitaire hulp.

Investeren in menselijkheid

18. De EU en de lidstaten verwelkomen het verslag van het panel op hoog niveau inzake humanitaire financiering en de aandacht die daarin uitgaat naar inkrimping van de humanitaire noden, verdieping en verruiming van de middelen en betere resultaten.
19. De EU en de lidstaten prijzen de gulle bijdragen van andere donoren, en moedigen alle staten aan hun deel van de verantwoordelijkheid voor menselijkheid te nemen, al naar gelang hun mogelijkheden en op basis van de humanitaire beginselen. De EU en de lidstaten sporen aan tot verbreding van de financieringsbasis, onder meer door grotere betrokkenheid van burgers, het maatschappelijk middenveld, de particuliere sector, islamitische sociale financiering, multilaterale ontwikkelingsbanken binnen hun respectieve mandaten, en andere middelen.
20. De EU en de lidstaten verwelkomen het akkoord tussen donoren en humanitaire organisaties, en sporen beide partijen ertoe aan de nodige hervormingen door te voeren om ervoor te zorgen dat de financiering op de meest doeltreffende en doelmatige manier wordt besteed, met volledige transparantie en verantwoordingsplicht ten opzichte van de getroffen bevolking en de belastingbetalers. De EU en de lidstaten moedigen de VN aan de uitrol van de hervormingsagenda te voltooien en te gaan naar een model van meer op medewerking gebaseerde efficiëntie en collectieve resultaten.

Uitvoering en verslaglegging

21. Het succes van de WHS zal afhangen van de tijdige uitvoering van de verbintenissen van alle belanghebbenden. De EU en de lidstaten roepen op tot een sterk VN-leiderschap om een inclusief, verantwoordelijk, transparant en efficiënt toezicht te waarborgen. Wij zullen regelmatig verslag uitbrengen over de uitvoering van onze engagementen en moedigen alle andere belanghebbenden aan hetzelfde te doen.