

Brussel, 18 mei 2016
(OR. en)

8849/16

COMPET 231
RECH 135

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	Raad
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over betere regelgeving ter versterking van het concurrentievermogen <i>(Niet-wetgevingswerkzaamheid)</i> - Aanneming

1. Het voorzitterschap heeft op 8 april 2016 ontwerpconclusies van de Raad over betere regelgeving ter versterking van het concurrentievermogen voorgesteld, die de Groep concurrentievermogen en groei (betere regelgeving) op 18 en 26 april en 4 mei 2016 heeft besproken. Na de besprekingen in de groep was er ruime steun voor de tekst in bijlage dezes.
2. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de ontwerpconclusies van de Raad op 11 mei 2016 na bespreking bekrachtigd.
3. De Raad (Concurrentievermogen) wordt verzocht de conclusies in de bijlage in zijn zitting van 26 mei 2016 aan te nemen.

**ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD OVER BETERE REGELGEVING
TER VERSTERKING VAN HET CONCURRENTIEVERMOGEN**

“DE RAAD:

IS ZICH ERVAN BEWUST dat betere regelgeving een belangrijke motor is voor het verwezenlijken van groei en het bevorderen van innovatie, concurrentievermogen, kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en banencreatie, en voor een optimaal functionerende eengemaakte markt. **HERHAALT** dat moet worden gewaarborgd dat EU-regelgeving transparant en eenvoudig is en met zo weinig mogelijk kosten tot stand wordt gebracht, en dat altijd rekening moet worden gehouden met een hoog niveau van bescherming van de consument, de gezondheid, het klimaat, en de werknemer.

VERWELKOMT de mededeling van de Commissie getiteld: “Betere regelgeving voor betere resultaten - Een EU-agenda” van 19 mei 2015¹ en het interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over "Beter wetgeven" van 13 april 2006².

Toekomstbestendige en innovatievriendelijke wetgeving

1. **ONDERSTREEPT** het belang van een solide regelgevingskader dat onderzoek, innovatie en concurrentievermogen bevordert en **IS INGENOMEN MET** de toezegging van de Commissie om het vraagstuk van toekomstbestendige, doelmatige en onderzoeks- en innovatievriendelijke wetgeving aan te pakken als onderdeel van de uitvoering van haar richtsnoeren voor betere regelgeving en de bijbehorende instrumenten.
2. **BENADRUKT** dat wanneer de EU beleid of regelgeving overweegt, ontwikkelt of actualiseert, zij het “innovatiebeginsel” moet toepassen, wat impliceert dat gedurende het gehele proces van ontwikkeling en evaluatie van regelgeving op welk beleidsterrein dan ook rekening wordt gehouden met de effecten voor onderzoek en innovatie. **VERZOEKT** de Commissie om samen met de lidstaten nader te bepalen hoe dit beginsel zal worden toegepast en de mogelijke effecten ervan te beoordelen³.

¹ Doc. 9079/15.

² Doc. 15506/15.

³ De Raad herinnert aan het voorzorgsbeginsel.

3. **DRINGT ER** in dit verband bij de Commissie en de lidstaten **OP AAN** te onderzoeken hoe, en beste praktijken uit te wisselen over de vraag hoe regelgeving toekomstbestendiger kan worden gemaakt en onderzoek en innovatie kan stimuleren, daarbij gebruik makend van bestaande concepten en praktijken van de Commissie en de lidstaten. Daarbij kan worden gedacht aan op risico's en gevaren gebaseerde benaderingen van regelgeving, het gebruik van doel- of resultaatgerichte wetgeving, het gebruik van digitale instrumenten, mogelijkheden voor experimenten⁴, en flexibiliteit⁵. **VERZOEKT** de Commissie in de eerste helft van 2017 te helpen bij het verzamelen van de resultaten van deze denkoefening, onder meer over de ervaringen met het gebruik van onderzoeks- en innovatie- en ICT-beoordelingsinstrumenten⁶ bij effectbeoordelingen.
4. **IS VERHEUGD OVER** de toezegging van de Commissie om het vraagstuk van toekomstbestendige, doelmatige en onderzoeks- en innovatievriendelijke wetgeving aan te pakken, en daarbij ook bestaande wetgeving waarop het Refit-programma van toepassing is te betrekken; **STELT VOOR** een evaluatie (bijvoorbeeld door middel van een “geschiktheidscontrole”) te verrichten van de manieren waarop regelgeving innovatievriendelijker kan worden gemaakt, hoe het regelgevingskader de digitalisering van het bedrijfsleven beter kan ondersteunen, mede aan de hand van input over de belemmeringen die regelgeving volgens belanghebbenden opwerpt voor hun innovatieprojecten en -acties en (nieuwe) bedrijfsmodellen, bijvoorbeeld via de recente oproep van de Commissie over dit onderwerp. **VRAAGT** de Commissie en de lidstaten onderzoeks- en innovatievriendelijke en toekomstbestendige regelgeving als insteek te nemen bij hun besprekingen over bestaande regelgeving waarop het Refit-programma van toepassing is. **WIJST OP** het belang van regelgeving voor de eengemaakte markt die het in de hand werkt dat meer innovatieve Europese bedrijven goederen en diensten over de grenzen wensen aan te bieden en/of zich wensen te vestigen in andere lidstaten; **IS INGENOMEN MET** het voornemen van de Commissie om het Refit-platform voorstellen van belanghebbenden over regelgevingsbelemmeringen voor digitalisering en innovatie te laten evalueren.

⁴ Zoals de Regulatory Sandbox in het Verenigd Koninkrijk, de Green Deals in Nederland, en de door de Commissie beoogde Innovatiedeals.

⁵ Zoals het recht om beslissingen te betwisten en het gebruik van vervalbepalingen.

⁶ Instrumenten voor effectbeoordeling 18 en 23.

5. **ONDERSTREEPT** hoe belangrijk het is om de effecten van EU-regelgeving te meten en rekening te houden met zowel de kosten als de baten ervan, waaronder de langetermijnbaten voor zowel de samenleving als het bedrijfsleven, en voor zover mogelijk de kosten van “geen Europa”, de gevolgen voor het concurrentievermogen, de administratieve en andere regelgevingslasten van de verschillende mogelijkheden, zulks met volledige inachtneming van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel, in overeenstemming met het interinstitutioneel akkoord “Beter wetgeven”. **BENADRUKT** dat gekwantificeerde ramingen van effecten geen doel op zich mogen vormen, maar een instrument moeten zijn voor betere beleidsvorming en zo veel mogelijk in een vroeg stadium van het raadplegingsproces beschikbaar moeten zijn. **WIJST NOGMAALS OP** het belang van samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten om ervoor te zorgen dat de informatie en gegevens die nodig zijn voor het monitoren en evalueren van de uitvoering van EU-wetgeving worden verzameld, waarbij de bijkomende regeldruk voor bedrijven en lidstaten zo laag mogelijk moet worden gehouden.
- 6) **MAANT** de Commissie ertoe **AAN** transparant te zijn over de criteria die worden gebruikt om te bepalen wanneer wetgevings- en niet-wetgevingsvoorstellen van de Commissie naar verwachting een aanzienlijk effect hebben en de Commissie derhalve een effectbeoordeling verricht. **MAANT** de Commissie ertoe **AAN** transparant en voorspelbaar te zijn met betrekking tot de vraag in welke gevallen er in het kader van de effectbeoordelingen van de Commissie een kwantificering van de kosten en baten wordt verricht, en de redenen daarvoor aan te geven.
- 7) **IS INGENOMEN MET** de toezegging van de Commissie in het interinstitutioneel akkoord om de inspanningen tot vereenvoudiging en tot het terugdringen van regeldruk nader te kwantificeren, om een jaarlijks lastenoverzicht te presenteren en, indien mogelijk, de vermindering van de regeldruk of de potentiële besparingen door afzonderlijke voorstellen of wetgevingshandelingen te kwantificeren. **VERZOEKT** de Commissie om in het jaarlijks lastenoverzicht cijfers op te nemen over de lastenverhoging of -vermindering van nieuwe wetgeving ten opzichte van het voorgaande jaar.

- 8) **ROEPT** de Commissie **OP** haar inspanningen met betrekking tot het kwantificeren van lastenvermindering voort te zetten door, indien mogelijk, een *ex-ante*-kwantificering van de verwachte resultaten van voorgestelde initiatieven op te nemen in het Refit-scorebord, onder andere aan de hand van haar eigen effectbeoordelingen en bestaande methoden, maar ook door optimaal gebruik te maken van beschikbare informatie van de lidstaten en belanghebbenden. **VRAAGT** de Commissie de eerste resultaten van haar inspanningen om het Refit-scorebord te kwantificeren en het jaarlijks lastenoverzicht in de eerste helft van 2017 te presenteren.

Doelstellingen voor vermindering

- 9) **MEMOREERT** de conclusies van de Raad van december 2014⁷, waarin de Commissie werd opgeroepen om in het kader van het Refit-programma en op basis van bijdragen van de lidstaten en belanghebbenden verminderingsdoelstellingen te ontwikkelen en te verwezenlijken op terreinen waarop de lasten bijzonder groot zijn, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen; hiervoor is geen basismeting nodig en moeten tegelijk de kosten en de baten van regelgeving in ogenschouw worden genomen. **IS INGENOMEN MET** de recente toezegging van de Commissie in dat verband, en **VRAAGT** de Commissie hier snel werk van te maken zodat in 2017 verminderingsdoelstellingen kunnen worden vastgelegd. Hierbij moet altijd een hoog niveau van bescherming van de consument, de gezondheid, het klimaat en de werknemer en het belang van een optimaal functionerende eengemaakte markt, in acht worden genomen **ONDERSTREEPT** dat deze doelstellingen nauwkeurig omschreven, pragmatisch en solide moeten zijn, en moeten worden toegespitst op sectoren of pakketten van regelgeving die bijzonder belastend zijn, op gebieden die relevant zijn voor kmo's met een hoog potentieel voor innovatie, en die bij de huidige Refit-prioriteiten passen.

⁷ Doc. 16000/14.

- 10) **BENADRUKT** het economisch belang van kmo's en micro-ondernemingen, met name voor het scheppen van werkgelegenheid. **BENADRUKT** hoe zeer het noodzakelijk is dat het beleid voor betere regelgeving en Refit-acties tegemoetkomen aan de behoeften van kmo's, en met name van micro-ondernemingen. **ONDERSTREEPT** hoe belangrijk het is dat het "denk eerst klein"-principe en de kmo-toets gedurende de hele EU-beleidscyclus op geïntegreerde en evenwichtige wijze strikt worden toegepast, en **STELT VOOR** dat het Europees Parlement, de Commissie en de Raad informatie uitwisselen over beste praktijken, methoden en gegevens op dit gebied.
- 11) **IS INGENOMEN MET** de toezegging van de Commissie om bij alle effectbeoordelingen kmo's mee te nemen, en **ONDERSTREEPT** dat het belangrijk is dat de Commissie in beginsel geen wetgevingsvoorstellen doet als zij van de Raad voor regelgevingstoetsing geen positief advies ontvangt over de respectieve ontwerpeffectbeoordelingen, onder meer over de gevolgen voor kmo's.
- 12) **ROEPT** de Commissie **OP** ervoor te zorgen dat de gevolgen van regelgeving voor kmo's en micro-ondernemingen steeds worden gemeten en dat alle kmo-toetsen die in het kader van effectbeoordelingen worden verricht ook robuust zijn, onder meer door bij alle effectbeoordelingen kmo's regelmatig te raadplegen, bij raadplegingen een brede en inclusieve deelname door kmo's en micro-ondernemingen te stimuleren, in effectbeoordelingen duidelijk verslag te doen over het resultaat van de raadpleging van kmo's en micro-ondernemingen, en ervoor te zorgen dat effectbeoordelingen en raadplegingen gemakkelijk te begrijpen zijn voor kmo's en micro-ondernemingen, zowel wat betreft de vorm, de formulering als de talen.
- 13) **VERZOEKT** de Commissie en de lidstaten te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om ondersteuning te bieden aan de ontwikkeling en het gebruik van digitale hulpmiddelen, zodat het gemakkelijker wordt om complexe regelgeving te begrijpen en om aan de regelgeving te voldoen wanneer deze eenmaal ten uitvoer wordt gelegd.