

Bruselj, 17. maj 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Poglobljeni pregledi in izvajanje priporočil za posamezne države za leto 2015 – osnutek sklepov Sveta Ecofin

V prilogi prejmete osnutek sklepov Sveta o poglobljenih pregledih in izvajanju priporočil za posamezne države za leto 2015, kot se je o njih dogovoril Ekonomsko-finančni odbor na seji 12. in 13. maja 2016.

Osnutek sklepov Sveta Ecofin o poglobljenih pregledih in izvajanju priporočil za posamezne države za leto 2015

Svet (ECOFIN):

1. POZDRAVLJA dejstvo, da je Komisija objavila poročila za posamezne države, v katerih analizira ekonomske politike za vsako državo članico, vključno s poglobljenimi pregledi v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji ter priloženim sporočilom s povzetkom glavnih rezultatov poglobljenih pregledov.

I – POGLOBLJENI PREGLEDI

2. MENI, da so poglobljeni pregledi ustrezno strukturirani kot ključni element v poročilih o državah, in POUDARJA pomen predstavitve temeljite analize neravnotežij v vseh državah članicah, v katerih so bili opravljeni pregledi, kot podlago za večstranski nadzor, večjo odgovornost za reforme na nacionalni ravni in učinkovito prilagoditev politik. SE ZAVEDA, da analiza, kjer je to potrebno, zajema morebitne učinke prelivanja na druge države in euroobmočje, razlikuje med prilagoditvami, ki so posledica konjunkturnih dejavnikov, in prilagoditvami, ki so posledica strukturnih sprememb, in upošteva okoliščine, značilne za vsako posamezno državo. Uporabljena so tudi ustrezna analitična orodja glede na specifične izzive vsakega gospodarstva, ki so po potrebi dopolnjena s kvalitativno analizo.
3. POZDRAVLJA prizadevanje Komisije za izboljšanje preglednosti postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, pa tudi poenostavitev in stabilizacijo kategorij makroekonomskih neravnotežij, objavo zbornika, v katerem so predstavljene pomembne informacije o izvajanju postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, in vključitev novih zbirnih tabel v poglobljene preglede (ocenjevalne matrike za makroekonomska neravnotežja). JE SEZNANJEN z načrti Komisije glede posebnega spremljanja priporočil Sveta vsem državam članicam, v katerih obstajajo neravnotežja in čezmerna neravnotežja, da se zagotovi okrepljen nadzor nad odzivom politike na ugotovljena neravnotežja. POZIVA Komisijo, naj predloži predlog konkretnega časovnega in vsebinskega načrta tega spremljanja, vključno z načrti za razlikovanje med državami glede na resnost neravnotežij, ter predlog za usklajevanje z drugimi nadzornimi postopki, zlasti nadzorom zadevnih držav po izteku programa, da bi se izognili podvajanju in v skladu z ustaljeno prakso. POUDARJA pomen učinkovitosti, preglednosti in predvidljivosti pri ocenjevanju makroekonomskih neravnotežij v postopku v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji. V zvezi s tem POUDARJA, da je pomembno v skladu s časovnim načrtom evropskega semestra hkrati predstaviti tako analizo države kot sklepe o oceni neravnotežij.

4. SE STRINJA, da ima 13 od pregledanih držav članic (Bolgarija, Nemčija, Irska, Španija, Francija, Hrvaška, Italija, Ciper, Nizozemska, Portugalska, Slovenija, Finska in Švedska) makroekonomska neravnotežja različnih vrst in obsega.
5. SE STRINJA z mnenjem Komisije, da čezmerna neravnotežja obstajajo v šestih državah članicah (Bolgarija, Francija, Hrvaška, Italija, Ciper in Portugalska). Svet bo temeljito preučil dodatni pregled Komisije za Hrvaško in Portugalsko, ki bo predstavljen konec maja, v katerem bi bilo treba upoštevati ukrepe politike, načrtane v njunih nacionalnih reformnih programih, da se oceni, ali so potrebni dodatni ukrepi. PODARJA, da bi bilo treba postopek v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji v celoti izkoristiti in po potrebi uporabiti korektivni del postopka.
6. SE STRINJA, da šest izmed pregledanih držav članic (Belgija, Estonija, Madžarska, Avstrija, Romunija in Združeno kraljestvo) nimajo makroekonomskih neravnotežij v smislu postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji.
7. POUDARJA, da so še vedno potrebni ukrepi politike in močna zavezanost strukturnim reformam v vseh državah članicah, zlasti če se soočajo z makroekonomskimi neravnotežji in če to vpliva na nemoteno delovanje ekonomske in monetarne unije. Neravnotežja bi bilo treba trajno odpraviti in se tako osredotočiti na ključne izzive, zmanjšati tveganja, olajšati uravnoteženje gospodarstev EU ter ustvariti pogoje za trajnostno rast in delovna mesta.
8. SE ZAVEDA nadaljnjega napredka, ki so ga države članice dosegle pri odpravljanju svojih zunanjih in notranjih neravnotežij, saj tako prispevajo k uravnoteženju v EU in euroobmočju. Kljub vsemu POUDARJA, da v nekaterih državah članicah še vedno obstajajo znatna tveganja. Tudi če so se primanjkljaji na tekočem računu iz obdobja pred krizo znatno zmanjšali ali se spremenili v presežke, so nekatere države neto dolžnice zaradi velikih zunanjih obveznosti še vedno ranljive. UGOTAVLJA, da se je stroškovna konkurenčnost v državah z velikim zunanjim primanjkljajem na splošno izboljšala, manj pa je kazalnikov izboljšav glede nestroškovne konkurenčnosti. Obenem imajo nekatere države članice z razmeroma nizkimi potrebami po razdolževanju še vedno velike presežke na tekočih računih, ki bi lahko v nekaterih okoliščinah pomenili veliko neravnotežje med varčevanjem in vlaganjem, zato je potreben napredek pri ukrepih politike.
9. POUDARJA, da visoke stopnje zadolženosti zasebnega in javnega sektorja ostajajo velik izziv v številnih državah članicah v kontekstu nizke inflacije in skromne rasti. Kljub opaznemu napredku so potrebne nadaljnje strukturne reforme za okrepitev potenciala rasti in zmanjšanje visoke stopnje brezposelnosti, zlasti med mladimi in dolgotrajno brezposelnimi.

II – IZVAJANJE PRIPOROČIL ZA POSAMEZNE DRŽAVE

10. POZDRAVLJA napredek pri obravnavanju priporočil za posamezne države za leto 2015. Zaradi poenostavljenega niza priporočil za posamezne države za leto 2015 se je bilo mogoče bolj osredotočiti na reševanje največjih izzivov in vztrajnih makroekonomskih neravnotežij. UGOTAVLJA, da je bilo izvajanje reform neenakomerno po področjih politik in po državah ter da je bil pri obravnavanju priporočil za posamezne države znaten napredek dosežen le v nekaj primerih. POUDARJA, da je treba izvajanje reform pospešiti, da bi se obravnavali izzivi politike, opisani v nadaljevanju, in OPOZARJA, kako pomembno je, da Svet pravočasno in še pred oblikovanjem predloga novih priporočil za posamezne države oceni izvajanje priporočil za posamezne države, da bi lahko ovrednotili stanje, izboljšali ozaveščenost v državah in učinkovito izvedli reforme v vsaki posamezni državi.
11. POUDARJA, da so potrebne dodatne strukturne reforme na trgu storitev, proizvodov in dela, pa tudi odgovorne in preudarne fiskalne politike, da se okrepi in ohrani oživitev gospodarstva, odpravijo škodljiva neravnotežja, doseže fiskalna vzdržnost, izboljšajo pogoji za naložbe in okrepi enotni trg, kar bi sprožilo potencial rasti gospodarstev držav članic.
12. SE ZAVEDA napredka, ki so ga dosegle države članice pri izvajanju priporočil za posamezne države na področju izboljšav poslovnega okolja ter pri boju proti davčnim utajam in izboljšanju davčnih uprav. Države članice, ki jih to zadeva, bi si morale še naprej prizadevati za izboljšave. PODARJA, da bi lahko dosegli več napredka pri vzpostavljanju podjetjem in zaposlovanju prijaznejšega regulativnega okolja, povečanju udeležbe žensk na trgu dela, zmanjševanju birokracije, povečanju upravne učinkovitosti in kakovosti predpisov ter zmanjšanju števila omejitev v storitvenem sektorju, zlasti tako, da bi ponudnikom storitev bistveno olajšali čezmejno delovanje. Napredek pri obravnavi obstoječih vrzeli in pomanjkljivosti v nekaterih nacionalnih fiskalnih okvirih je bil dosežen, vendar je v nekaterih državah članicah še vedno omejen, in prizadevanja bi se morala osredotočiti na zagotavljanje učinkovitega delovanja teh okvirov, da bi podprli izvajanje odgovornih fiskalnih politik. Nacionalni fiskalni okviri bi morali biti usklajeni z zahtevami EU.
13. STRINJA SE, da je treba nujno izboljšati naložbene pogoje, da se privabi več zasebnih naložb v realni sektor ter zagotovijo kakovostne javne naložbe in infrastruktura. Napredek reform pri reševanju težav v zvezi s predpisi za posamezne sektorje in drugimi ovirami za naložbe je majhen, enako pa velja tudi za reforme javne uprave, pravosodnih sistemov, insolvenčnih okvirov in poslovnega okolja, vključno z dostopom do financiranja. V številnih državah članicah kljub določenemu napredku še vedno obstajajo ovire za naložbe v nekaterih ključnih sektorjih. To še zlasti velja za storitve, mrežne dejavnosti in gradbeništvo.
14. POZDRAVLJA napredek pri reformi trga dela, vendar opaža, da so veliki izzivi in vrzeli pri izvajanju še vedno tu, po drugi strani pa še vedno obstaja potencial za razširitev davčne osnove in zmanjšanje davčne obremenitve dela. Uspešno vključevanje migrantov in beguncev v nekaterih državah članicah zahteva posebno pozornost. Čeprav je bil dosežen napredek pri ponovnem vključevanju brezposelnih na trg dela, potrebujemo nadaljnje strukturne reforme za spodbujanje zaposlovanja in podporo aktivnih politik trga dela.