

V Bruseli 17. mája 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov (časť II)/Rada
Predmet:	Hĺbkové preskúmania a vykonávanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2015 – návrh záverov Rady Ecofin

Delegáciám v prílohe zasielame návrh záverov Rady o hĺbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2015 v znení, ktoré odsúhlasil Hospodársky a finančný výbor na svojom zasadnutí 12. – 13. mája 2016.

Návrh záverov Rady Ecofin o hlbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2015

Rada (ECOFIN):

1. VÍTA zverejnenie správ Komisie o jednotlivých krajinách, v ktorých sa analyzujú hospodárske politiky jednotlivých členských štátov vrátane hlbkových preskúmaní v rámci postupu pri makroekonomických nerovnováhach (PMN), ako aj sprievodné oznámenie, v ktorom sa sumarizujú hlavné výsledky hlbkových preskúmaní.

I – HLBKOVÉ PRESKÚMANIA

2. DOMNIEVA SA, že hlbkové preskúmania sú vhodne štruktúrované ako kľúčová súčasť správ o jednotlivých krajinách, a PRIPOMÍNA význam predkladania dôkladnej analýzy nerovnováh v každom zo skúmaných členských štátov ako základ pre mnohostranný dohľad, zvýšenú zodpovednosť príslušných krajín za reformy a účinnú politiku úprav. UZNÁVA, že analýza zahŕňa možné účinky presahovania do iných krajín a prípadne eurozóny, rozlišuje medzi úpravami v dôsledku cyklických faktorov a úpravami, ktoré vyplývajú zo štrukturálnych zmien, a berie do úvahy špecifické okolnosti v jednotlivých krajinách. Vzhľadom na špecifické výzvy každej ekonomiky sa zároveň uplatňujú relevantné analytické nástroje, ktoré v prípade potreby dopĺňa kvalitatívna analýza.
3. VÍTA úsilie Komisie o zlepšenie transparentnosti PMN vrátane zjednodušenia a stabilizácie kategórií makroekonomických nerovnováh, uverejnenie prehľadu zhromažďujúceho relevantné informácie o vykonávaní PMN a začlenenie nových súhrnných tabuliek do hlbkových preskúmaní (matrice posudzovania PMN). BERIE NA VEDOMIE plány Komisie týkajúce sa osobitného monitorovania odporúčaní Rady určených všetkým členským štátom, ktorých sa nerovnováha a nadmerná nerovnováha týka, s cieľom posilniť dohľad nad politickou reakciou na zistené nerovnováhy. VYZÝVA Komisiu, aby načrtla návrh konkrétneho časového plánu a obsahu tohto monitorovania vrátane plánov na rozlišovanie podľa závažnosti nerovnováh, ako aj prepojenia s inými postupmi dohľadu, najmä pokiaľ ide o dohľad po ukončení programu v dotknutých krajinách s cieľom vyhnúť sa duplicite a v súlade so zaužívanou praxou. ZDÔRAZŇUJE význam efektívnosti, transparentnosti a predvídateľnosti pri posudzovaní makroekonomických nerovnováh v rámci PMN. V tejto súvislosti PODČIARKUJE význam súčasného predkladania analýz jednotlivých krajín a záverov o posúdení nerovnováh v súlade s plánom európskeho semestra.

4. SÚHLASÍ S TÝM, že v 13 zo skúmaných členských štátov (v Bulharsku, Nemecku, Írsku, Španielsku, Francúzsku, Chorvátsku, Taliansku, na Cypre, v Holandsku, Portugalsku, Slovinsku, Fínsku a Švédsku) existujú makroekonomické nerovnováhy rôznej povahy a rozsahu.
5. SÚHLASÍ s názorom Komisie, že nadmerné nerovnováhy existujú v 6 členských štátoch (v Bulharsku, Francúzsku, Chorvátsku, Taliansku, na Cypre a v Portugalsku). Rada starostlivo posúdi ďalšie preskúmanie zo strany Komisie týkajúce sa Chorvátska a Portugalska predložené koncom mája, v ktorom by sa mali zohľadniť politické opatrenia uvedené v národných programoch reforiem týchto krajín, s cieľom posúdiť, či sú potrebné ďalšie kroky. ZDÔRAZŇUJE, že PMN by sa mal využívať v plnej miere, pričom by sa mala podľa potreby uplatňovať nápravná časť.
6. SÚHLASÍ S TÝM, že v 6 zo skúmaných členských štátov (v Belgicku, Estónsku, Maďarsku, Rakúsku, Rumunsku a Spojenom kráľovstve) neexistujú makroekonomické nerovnováhy v zmysle PMN.
7. ZDÔRAZŇUJE, že sú naďalej potrebné politické opatrenia a výrazné odhodlanie na uskutočňovanie štrukturálnych reforiem vo všetkých členských štátoch, najmä ak čelia makroekonomickým nerovnováham ovplyvňujúcim plynulé fungovanie HMÚ. Nerovnováhy by sa mali riešiť natrvalo a so zameraním na kľúčové výzvy, znižovaním rizík, uľahčovaním opätovného nastolenia rovnováhy v rámci hospodárstiev EÚ a vytváraním podmienok pre udržateľný rast a zamestnanosť.
8. UZNÁVA pokračujúci pokrok, ktorý členské štáty dosahujú pri náprave svojich vonkajších a vnútorných nerovnováh, čím prispievajú k opätovnému nastoleniu rovnováhy v EÚ a v rámci eurozóny. ZDÔRAZŇUJE však, že v niektorých členských štátoch stále existujú značné riziká. Hoci sa deficity bežného účtu z obdobia pred krízou výrazne znížili alebo sa zmenili na prebytky, veľké objemy vonkajších záväzkov zostávajú v niektorých krajinách, ktoré sú čistými dlžníkmi, zdrojom ohrozenia. UZNÁVA, že nákladová konkurencieschopnosť sa v krajinách, ktoré vykazovali veľké externé deficity, všeobecne zlepšila, pričom obmedzenejšie dôkazy poukazujú na zlepšenia v nenákladovej konkurencieschopnosti. Zároveň v niektorých členských štátoch s relatívne nízkou potrebou znižovania pákového efektu pretrvávajú zvýšené prebytky bežného účtu, čo by za určitých okolností mohlo naznačovať veľké úspory a investičné nerovnováhy, ktoré si vyžadujú pokrok v oblasti politických opatrení.
9. ZDÔRAZŇUJE, že v kontexte nízkej inflácie a miery rastu zostáva vo viacerých členských štátoch vysoká úroveň súkromného a verejného dlhu významnou výzvou. Napriek evidentnému pokroku sú štrukturálne reformy nevyhnutné na zvýšenie potenciálu rastu a riešenie vysokej nezamestnanosti, najmä medzi mladými ľuďmi a dlhodobo nezamestnanými.

II – VYKONÁVANIE ODPORÚČANÍ PRE JEDNOTLIVÉ KRAJINY

10. VÍTA pokrok, ktorý sa dosiahol pri plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2015. Zjednodušený súbor odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2015 umožnil klásť väčší dôraz na riešenie naliehavých problémov a pretrvávajúcich makroekonomických nerovnováh. BERIE NA VEDOMIE, že vykonávanie reforiem bolo v jednotlivých oblastiach politiky a krajinách nerovnomerné a že len v niekoľkých prípadoch sa dosiahol značný pokrok pri riešení odporúčaní pre jednotlivé krajiny. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zintenzívniť vykonávanie reforiem s cieľom riešiť politické výzvy uvedené nižšie, a PRIPOMÍNA, že je dôležité, aby sa v rámci Rady včas posúdilo vykonávanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny, a to pred predložením návrhu nových odporúčaní pre jednotlivé krajiny, s cieľom vyvodit' závery, zvýšiť povedomie na úrovni krajín a účinne vykonávať reformy v každej krajine.
11. ZDÔRAZŇUJE, že sú potrebné ďalšie štrukturálne reformy na trhu služieb, produktov a práce, ako aj zodpovedné, zdravé fiškálne politiky na posilnenie a udržanie hospodárskeho oživenia, nápravu škodlivých nerovnováh, dosiahnutie fiškálnej udržateľnosti, zlepšenie podmienok pre investície a posilnenie jednotného trhu, a to pri uvoľnení rastového potenciálu hospodárstiev členských štátov.
12. UZNÁVA pokrok, ktorý dosiahli členské štáty pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny v oblasti zlepšenia podnikateľského prostredia a v boji proti daňovým únikom a pri zlepšovaní daňovej správy. Dotknuté členské štáty by mali pokračovať vo svojom úsilí. ZDÔRAZŇUJE, že väčší pokrok by sa mohol dosiahnuť pri vytváraní regulačného prostredia priaznivého pre podnikanie a zamestnanosť, zvyšovaní účasti žien na trhu práce, znižovaní byrokracie, posilňovaní administratívnej efektívnosti aj kvality právnych predpisov a znižovaní počtu obmedzení v sektore služieb, najmä tým, že sa poskytovateľom služieb podstatne uľahčí ich pôsobenie na cezhraničnej úrovni. Dosiahol sa pokrok pri riešení existujúcich nedostatkov a slabých miest v niektorých vnútroštátnych fiškálnych rámcoch, ale v niektorých členských štátoch je naďalej obmedzený; úsilie by sa malo zamerať na zabezpečenie ich účinného fungovania, aby podporovali vykonávanie zodpovedných fiškálnych politík. Vnútroštátne rozpočtové rámce by sa mali zosúladiť s požiadavkami EÚ.
13. SÚHLASÍ S TÝM, že existuje naliehavá potreba zlepšiť investičné podmienky s cieľom pritiahnuť viac súkromných investícií do reálnej ekonomiky a zabezpečiť vysokú kvalitu verejných investícií a infraštruktúry. Proces reforiem je pomalý v oblasti riešenia problémov týkajúcich sa sektorovo špecifickej regulácie a iných prekážok pre investície, ako aj v oblasti reformy verejnej správy, systémov súdnictva, rámcov pre platobnú neschopnosť a podnikateľského prostredia, najmä pokiaľ ide o prístup k financiám. V mnohých členských štátoch napriek určitému pokroku stále existujú prekážky brániace investíciám v niektorých kľúčových odvetviach. Platí to najmä pre služby, sieťové odvetvia a stavebníctvo.
14. VÍTA pokrok dosiahnutý v reformovaní trhov práce, ale poznamenáva, že značné problémy a nedostatky vo vykonávaní pretrvávajú. Stále zostáva potenciál na rozšírenie daňových základní a zníženie daňového zaťaženia práce. Úspešná integrácia migrantov a utečencov v niektorých členských štátoch si vyžaduje osobitnú pozornosť. Hoci sa dosiahol pokrok pri návrate nezamestnaných na trh práce, sú potrebné ďalšie štrukturálne reformy na podporu zamestnanosti a aktívnych politík trhu práce.