



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 mei 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
Betreft:	De diepgaande evaluaties en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2015 - Ontwerpconclusies van de Raad Ecofin

Hierbij gaan voor de delegaties de op 12 en 13 mei 2016 door het Economisch en Financieel Comité overeengekomen ontwerpconclusies van de Raad over de diepgaande evaluaties en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2015.

Ontwerpconclusies van de Raad Ecofin over de diepgaande evaluaties en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2015

De Raad (Ecofin):

1. IS VERHEUGD over de bekendmaking van de landverslagen van de Commissie, die een analyse bevatten van het economisch beleid van elke lidstaat, met inbegrip van de diepgaande evaluaties (DEV's) in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO), en over de begeleidende mededeling waarin de voornaamste resultaten van de DEV's zijn samengevat.

I - DIEPGAANDE EVALUATIES

2. IS VAN OORDEEL dat de DEV's als essentieel onderdeel in de landverslagen goed gestructureerd zijn en WIJST OP het belang van een grondige analyse van de onevenwichtigheden in ieder van de beoordeelde lidstaten als basis voor multilateraal toezicht, grotere nationale zeggenschap over hervormingen en doeltreffende beleidsbijsturing. ERKENT dat de analyse mogelijke uitstralingseffecten op andere landen en de eurozone bevat waar dat van toepassing is, maakt een onderscheid tussen aanpassingen ten gevolge van conjuncturele factoren en aanpassingen die voortvloeien uit structurele veranderingen, en houdt rekening met landspecifieke omstandigheden. Gezien de specifieke uitdagingen van elke economie worden ook relevante analyse-instrumenten angewend, die waar nodig met een kwalitatieve analyse worden aangevuld.
3. IS VERHEUGD over de inspanningen van de Commissie ter verbetering van de transparantie van de PMO, met inbegrip van de stroomlijning en stabilisatie van de categorieën van macro-economische onevenwichtigheden, de publicatie van een compendium met relevante informatie over de uitvoering van de PMO, en het opnemen van nieuwe samenvattende tabellen in de DEV's (PMO-beoordelingstabellen). NEEMT NOTA VAN de plannen van de Commissie voor de specifieke follow-up van aanbevelingen van de Raad aan alle lidstaten die te maken hebben met onevenwichtigheden en buitensporige onevenwichtigheden, met het oog op verscherpt toezicht op de beleidsreactie op de geconstateerde onevenwichtigheden. VERZOEKT de Commissie een voorstel te formuleren voor de concrete timing en de inhoud van deze follow-up, met inbegrip van plannen om een onderscheid te maken in de ernst van de onevenwichtigheden, alsmede de afstemming met andere toezichtprocedures, met name postprogrammatoezicht voor de betrokken landen om dubbel werk te vermijden en in overeenstemming met de gangbare praktijk. BENADRUKT het belang van efficiëntie, transparantie en voorspelbaarheid bij het beoordelen van macro-economische onevenwichtigheden in de PMO. ONDERSTREEPT in het licht hiervan het belang van het gezamenlijk presenteren van zowel de landanalyse als de conclusies over de beoordeling van de onevenwichtigheden, overeenkomstig de routekaart voor het Europees semester.

4. IS HET EROVER EENS dat 13 van de beoordeelde lidstaten (Bulgarije, Duitsland, Ierland, Spanje, Frankrijk, Kroatië, Italië, Cyprus, Nederland, Portugal, Slovenië, Finland en Zweden) met macro-economische onevenwichtigheden van uiteenlopende aard en omvang worden geconfronteerd.
5. ONDERSCHRIJFT de mening van de Commissie dat er in 6 lidstaten buitensporige onevenwichtigheden zijn (Bulgarije, Frankrijk, Kroatië, Italië, Cyprus en Portugal). De Raad zal de verdere evaluatie van Kroatië en Portugal door de Commissie, die eind mei wordt gepresenteerd en waarin rekening moet worden gehouden met de beleidsmaatregelen die in hun nationale hervormingsprogramma's beschreven staan, zorgvuldig beoordelen om te bepalen of er volgende stappen nodig zijn. ONDERSTREEPT dat het potentieel van de PMO volledig moet worden benut en dat waar nodig het corrigerende deel ervan moet worden toegepast.
6. IS HET EROVER EENS dat 6 van de beoordeelde lidstaten (België, Estland, Hongarije, Oostenrijk, Roemenië en het Verenigd Koninkrijk) niet met macro-economische onevenwichtigheden in de zin van de PMO te kampen hebben.
7. BEKLEMT OONT dat in alle lidstaten voortdurend beleidsmaatregelen en een krachtige inzet op structurele hervormingen nodig zijn, in het bijzonder als zij kampen met macro-economische onevenwichtigheden die de soepele werking van de EMU belemmeren. Onevenwichtigheden moeten worden aangepakt op een duurzame manier, die de nadruk legt op de belangrijkste uitdagingen, risico's terugdringt, het evenwichtsherstel van de EU-economieën in de hand werkt en omstandigheden voor duurzame groei en banen creëert.
8. ONDERKENT de verdere vooruitgang die de lidstaten hebben geboekt bij het corrigeren van hun externe en interne onevenwichtigheden, waardoor zij bijdragen tot het herstellen van het evenwicht in de EU en in de eurozone. ONDERSTREEPT echter dat er in bepaalde lidstaten nog steeds aanzienlijke risico's bestaan. Hoewel tekorten op de lopende rekeningen van vóór de crisis aanzienlijk verminderd zijn of nu in overschotten zijn omgeslagen, blijven grote hoeveelheden externe passiva een kwetsbaar punt in sommige netto debiteurlanden. CONSTATEERT dat het kostenconcurrentievermogen over het algemeen is verbeterd in landen die grote externe tekorten vertoonden, en dat er minder tekenen zijn die wijzen op verbeteringen in niet-kostengebaseerde aspecten van het concurrentievermogen. Tegelijkertijd blijven in sommige lidstaten grote overschotten op de lopende rekening bestaan, met relatief lage schuldafbouwbehoeften, wat in sommige omstandigheden kan wijzen op grote onevenwichtigheden op het vlak van besparingen en investeringen, die verdere beleidsmaatregelen behoeven.
9. ONDERSTREEPT dat de hoge niveaus van private en overheidsschulden in een aantal lidstaten een belangrijke uitdaging blijven vormen in de context van lage inflatie en bescheiden groeipercentsages. Ondanks de aanzienlijke vooruitgang zijn verdere structurele hervormingen nodig om het groeipotentieel te verhogen en om de hoge werkloosheid aan te pakken, met name onder jongeren en langdurig werklozen.

II – UITVOERING VAN LANDSPECIFIEKE AANBEVELINGEN

10. IS INGENOMEN MET de vooruitgang die er is geboekt bij het uitvoeren van de landspecifieke aanbevelingen voor 2015. Het gestroomlijnde pakket van landspecifieke aanbevelingen voor 2015 voorziet in meer aandacht voor de aanpak van dringende problemen en langdurige macro-economische onevenwichtigheden. NEEMT ER NOTA VAN dat de uitvoering van de hervormingen binnen de beleidsdomeinen en in de landen ongelijk is en dat maar in een paar gevallen wezenlijke vooruitgang is geboekt bij het uitvoeren van de landspecifieke aanbevelingen. BENADRUKT dat de hervormingen in een hoger tempo moeten worden uitgevoerd om de hieronder uiteengezette beleidsuitdagingen te kunnen aanpakken en HERINNERT AAN het belang van een tijdige beoordeling van de uitvoering van landspecifieke aanbevelingen in de Raad, vóór het voorstel voor nieuwe landspecifieke aanbevelingen, teneinde conclusies te trekken, het nationale bewustzijn te verhogen en effectief hervormingen in ieder land door te voeren.
11. BENADRUKT dat er verdere structurele hervormingen op de diensten-, de goederen- en de arbeidsmarkt alsmede een verantwoordelijk begrotingsbeleid nodig zijn om het economisch herstel te versterken en te bestendigen, schadelijke onevenwichtigheden te corrigeren, een houdbare begrotingspositie te bewerkstelligen, de voorwaarden voor investeringen te verbeteren, de eengemaakte markt te verstevigen en het groeipotentieel van de economieën van de lidstaten te ontsluiten.
12. ERKENT de vooruitgang die de lidstaten hebben geboekt bij het uitvoeren van landspecifieke aanbevelingen wat betreft de verbetering van het ondernemingsklimaat, de bestrijding van belastingontwijking en het verbeteren van de administratie. De betrokken lidstaten moeten hun inspanningen voortzetten. BENADRUKT dat er meer vooruitgang kan worden geboekt bij het creëren van een ondernemings- en werkgelegenheidsvriendelijk regelgevingskader, het verhogen van de participatie van vrouwelijke arbeidskrachten, het verminderen van de bureaucratie, het verbeteren van de administratieve efficiëntie en de kwaliteit van de regelgeving, en het verminderen van het aantal beperkingen in de dienstensector, met name door het voor dienstverrichters veel gemakkelijker te maken om grensoverschrijdend te werken. In sommige lidstaten is weliswaar vooruitgang geboekt in het opvullen van bestaande lacunes en het aanpakken van tekortkomingen in bepaalde nationale begrotingskaders, zij het vooralsnog slechts in beperkte mate, en de inspanningen moeten erop gericht zijn deze doeltreffend te laten functioneren ter ondersteuning van een verantwoord begrotingsbeleid. Nationale begrotingskaders moeten in overeenstemming worden gebracht met de EU-vereisten.
13. IS HET EROVER EENS DAT er dringend behoefte is aan betere investeringsvoorwaarden om meer particuliere investeringen in de reële economie aan te trekken en om voor hoogwaardige openbare investeringen en infrastructuur te zorgen. Het hervormingsproces verloopt langzaam bij het aanpakken van problemen in verband met sectorspecifieke regelgeving en andere belemmeringen voor investeringen, en bij het hervormen van overheid, gerechtelijk apparaat, insolventiekaders en het ondernemingsklimaat, met inbegrip van de toegang tot financiering. Ondanks enige vooruitgang blijven er in veel lidstaten in een aantal cruciale sectoren obstakels voor investeringen bestaan. Dit geldt met name voor de dienstensector, de netwerkindustrieën en de bouwsector.
14. IS VERHEUGD OVER de vooruitgang bij het hervormen van de arbeidsmarkten, maar merkt op dat er nog grote uitdagingen en lacunes in de uitvoering zijn. Er is nog potentieel om de belastinggrondslag te verbreden en de belastingdruk op arbeid te verminderen. De succesvolle integratie van migranten en vluchtelingen in sommige lidstaten vergt bijzondere aandacht. Hoewel er vooruitgang is geboekt wat betreft de herintrede van werklozen op de arbeidsmarkt, zijn verdere structurele hervormingen nodig om de arbeidsparticipatie en een actief arbeidsmarktbeleid te ondersteunen.