



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2016 m. gegužės 17 d.
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui (COREPER II) / Tarybai
Dalykas:	Nuodugnios apžvalgos ir 2015 m. konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimas – Ekonomikos ir finansų reikalų tarybos išvadų projektas

Delegacijoms pridedamas Tarybos išvadų dėl nuodugnių apžvalgų ir 2015 m. konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimo projektas, dėl kurio susitarta 2016 m. gegužės 12–13 d. Ekonomikos ir finansų komiteto posėdyje.

Projektas

Ekonomikos ir finansų reikalų tarybos išvados dėl nuodugnių apžvalgų ir 2015 m. konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimo

Taryba (ECOFIN)

1. PALANKIAI VERTINA tai, kad paskelbtos Komisijos šalims skirtos ataskaitos, kuriose analizuojama kiekvienos valstybės narės ekonominė politika, įskaitant nuodugnius apžvalgas, parengtas vykdant makroekonominio disbalanso procedūrą (MDP), taip pat pridėdamą komunikatą, kuriame apibendrinami svarbiausi nuodugnių apžvalgų rezultatai.

I. NUODUGNIO APŽVALGOS

2. MANO, kad nuodugnios apžvalgos yra tinkamai struktūruotos kaip viena iš esminių šalių ataskaitų dalių, ir PAŽYMI, kad svarbu pateikti išsamią disbalanso kiekvienoje valstybėje narėje, kurios apžvalga atliekama, analizę, kuri yra daugiašalės priežiūros, didesnės nacionalinės atsakomybės už reformas ir veiksmingo politikos koregavimo pagrindas. PRIPAŽĮSTA, kad analizėje aptariamas galimas šalutinis poveikis kitoms šalims ir, atitinkamais atvejais, euro zonai, atskiriamas koregavimas, kurį lemia cikliniai veiksniai, bei koregavimas dėl struktūrinių pokyčių ir atsižvelgiama į konkrečioms šalims būdingas aplinkybes. Taip pat, atsižvelgiant į konkrečias kiekvienos šalies ekonomikos problemas, taikomos atitinkamos analizės priemonės, prireikus jas papildant kokybine analize.
3. PALANKIAI VERTINA Komisijos pastangas padidinti MDP skaidrumą, įskaitant makroekonominio disbalanso kategorijų supaprastinimą ir stabilizavimą, kompendiumo, kuris apima susijusią informaciją apie MDP įgyvendinimą, paskelbimą ir naujų apibendrinamųjų lentelių įtraukimą į nuodugnius apžvalgas (MDP vertinimo matricos). ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos planus dėl konkrečios stebėsenos, kaip laikomasi Tarybos rekomendacijų visoms valstybėms narėms, kuriose yra susidaręs disbalansas ir paviršinis disbalansas, siekiant užtikrinti griežtesnę politinio reagavimo į nustatytą disbalansą priežiūrą. PRAŠO Komisijos pateikti pasiūlymą dėl konkretaus tokios stebėsenos tvarkaraščio ir turinio, įskaitant diferencijavimą atsižvelgiant į disbalanso atvejų rimtumą planus, taip pat suderinimą su kitomis priežiūros procedūromis, visų pirma su atitinkamų šalių priežiūra užbaigus programą, siekiant išvengti dubliavimo ir laikantis nusistovėjusios praktikos. AKCENTUOJA efektyvumo, skaidrumo ir nuspėjamumo svarbą vertinant makroekonominį disbalansą MDP kontekste. Atsižvelgiant į tai, PABRĖŽIA, kad, laikantis Europos semestro veiksmų plano, svarbu kartu pateikti šalių analizę ir disbalanso vertinimo išvadas.

4. PRITARIA, kad trylikoje iš nagrinėtų valstybių narių (Bulgarijoje, Vokietijoje, Airijoje, Ispanijoje, Prancūzijoje, Kroatijoje, Italijoje, Kipre, Nyderlanduose, Portugalijoje, Slovėnijoje, Suomijoje ir Švedijoje), yra susidaręs įvairaus pobūdžio ir dydžio makroekonominis disbalansas.
5. PRITARIA Komisijos požiūriui, kad paviršinis disbalansas yra susidaręs 6 valstybėse narėse (Bulgarijoje, Prancūzijoje, Kroatijoje, Italijoje, Kipre ir Portugalijoje). Taryba atidžiai įvertins gegužės mėn. pabaigoje Komisijos pateiktą tolesnę Kroatijos ir Portugalijos peržiūrą, kurioje turėtų būti atsižvelgiama į jų nacionalinėse reformų programose apibrėžtas politikos priemones, kad įvertintų ar reikia tolesnių veiksmų. PABRĖŽIA, kad turėtų būti išnaudojamos visos MDP procedūros galimybės, o prireikus taikoma korekcinė jo dalis.
6. PRITARIA, kad šešiose iš nagrinėtų valstybių narių (Belgijoje, Estijoje, Vengrijoje, Austrijoje, Rumunijoje ir JK) nėra makroekonominio disbalanso, kaip jis suprantamas MDP kontekste.
7. PABRĖŽIA, kad ir toliau reikia imtis politikos veiksmų ir tvirtai įsipareigoti vykdyti struktūrines reformas visose valstybėse narėse, visų pirma tada, kai jose susidaro makroekonominis disbalansas, kuris daro poveikį sklandžiam ekonominės ir pinigų sąjungos veikimui. Disbalanso problema turėtų būti sprendžiama tvariai, daugiausiai dėmesio skiriant svarbiausiems uždaviniams, mažinant riziką, padedant atkurti ES valstybių narių ekonomikos pusiausvyrą ir sukuriant sąlygas tvariam ekonomikos augimui bei darbo vietų kūrimui.
8. PRIPAŽIŠTA, kad valstybės narės toliau daro pažangą šalindamos išorės ir vidaus disbalansą, taip prisidėdamos prie pusiausvyros atkūrimo Europos Sąjungoje ir euro zonoje. Vis dėlto PABRĖŽIA, kad tam tikrose valstybėse narėse rizika tebėra didelė. Nors laikotarpio iki krizės einamosios sąskaitos deficitai buvo ženkliai sumažinti arba pasiektas perteklius, kai kuriose šalyse, kurios yra grynosios skolininkės, didelės išorės įsipareigojimų sumos tebėra problema. PRIPAŽIŠTA, kad šalyse, kuriose susikaupė didelis išorės deficitas, sąnaudų konkurencingumas iš esmės padidėjo, tuo tarpu su sąnaudomis nesusijusio konkurencingumo padidėjimo ženklų yra mažiau. Tuo pačiu metu einamosios sąskaitos perteklius kai kuriose valstybėse narėse, turinčiose palyginti mažus finansinio įsiskolinimo mažinimo poreikius, tebėra padidėjęs ir tam tikromis aplinkybėmis galėtų reikšti didelį santaupų ir investicijų disbalansą, reikalaujantį pažangos imantis politikos veiksmų.
9. PABRĖŽIA, kad esant mažai infliacijai ir augimo tempui didelis privačiojo sektoriaus ir valstybės skolos lygis kai kuriose valstybėse narėse tebėra opi problema. Nepaisant pastebimos pažangos, siekiant padidinti ekonomikos augimo potencialą ir spręsti didelio, visų pirma jaunimo ir ilgalaikių bedarbių, nedarbo problemą, reikia imtis tolesnių struktūrinių reformų.

II. KONKREČIOMS ŠALIMS SKIRTŲ REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMAS

10. PALANKIAI VERTINA pažangą, padarytą įgyvendinant 2015 m. konkrečioms šalims skirtas rekomendacijas. Supaprastinus 2015 m. konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų rinkinį buvo sudarytos sąlygos daugiau dėmesio skirti kovai su opiomis problemomis ir nuolatiniu makroekonominiu disbalansu. ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad reformos įvairiose politikos srityse ir šalyse buvo įgyvendinamos nevienodai, ir į tai, kad įgyvendinant konkrečioms šalims skirtas rekomendacijas tik nedaugeliu atveju padaryta ženkli pažanga. AKCENTUOJA, kad siekiant išspręsti toliau nurodytus politikos uždavinius reikia intensyviau įgyvendinti reformas ir PRIMENA, jog siekiant, kad kiekvienoje šalyje būtų padarytos išvados, padidintas informuotumas nacionaliniu lygmeniu ir veiksmingai įgyvendinamos reformos, svarbu prieš pateikiant pasiūlymą dėl naujų rekomendacijų Taryboje laiku įvertinti konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimą.
11. AKCENTUOJA, kad norint padidinti ir palaikyti ekonomikos atsigavimą, ištaisyti žalingą disbalansą, pasiekti fiskalinį tvarumą, pagerinti investavimo sąlygas ir sustiprinti bendrąją rinką, taip išlaisvinant valstybių narių ekonomikos augimo potencialą, reikia tolesnės struktūrinės reformos paslaugų, produktų ir darbo rinkose, taip pat atsakingos ir patikimos fiskalinės politikos.
12. PRIPAŽIŪSTA valstybių narių padarytą pažangą įgyvendinant konkrečioms šalims skirtas rekomendacijas verslo aplinkos gerinimo, kovos su mokesčių vengimu bei jų administravimo gerinimo srityse. Atitinkamos valstybės narės turėtų toliau dėti pastangas. AKCENTUOJA, kad verslui ir užimtumui palankios reglamentavimo aplinkos kūrimo, moterų dalyvavimo darbo rinkoje skatinimo, biurokratinių kliūčių mažinimo, administracinio efektyvumo ir reglamentavimo kokybės didinimo ir įvairių apribojimų paslaugų sektoriuje mažinimo, visų pirma itin palengvinant paslaugų teikėjų tarpvalstybinę veiklą, srityse galėtų būti daroma didesnė pažanga. Šalinant esamas spragas ir trūkumus kai kuriose nacionalinėse fiskalinėse sistemose padaryta pažangos, tačiau tam tikrose valstybėse narėse ji vis dar ribota, ir daugiausia dėmesio reikėtų skirti tam, kad būtų užtikrintas veiksmingas jų veikimas, taip prisidedant prie atsakingos fiskalinės politikos vykdymo. Nacionalinės fiskalinės sistemos turėtų būti suderintos su ES reikalavimais.
13. PRITARIA, kad reikia skubiai gerinti investavimo sąlygas, kad būtų pritraukta daugiau privačių investicijų į realiąją ekonomiką ir užtikrintos aukštos kokybės viešosios investicijos ir infrastruktūros. Lėtai įgyvendinamos reformos, kuriomis sprendžiamos problemos, susijusios su konkrečių sektorių reglamentavimu, bei šalinamos kitos kliūtys investicijoms ir reformuojamas viešasis administravimas, teismų sistemos, nemokumo sistemos ir verslo aplinka, įskaitant galimybes gauti finansavimą. Nepaisant tam tikros pažangos, kai kuriuose svarbiuose daugelio valstybių narių sektoriuose yra likę kliūčių investicijoms. Tai ypač pasakytina apie paslaugas, tinklų pramonės šakas ir statybą.
14. PALANKIAI VERTINA pažangą reformuojant darbo rinkas, tačiau pažymi, kad tebėra didelių uždavinių ir įgyvendinimo spragų. Dar galima plėsti mokesčių bazes ir mažinti darbo jėgai tenkančią mokesčių našą. Kai kuriose valstybėse narėse ypatingą dėmesį reikia skirti sėkmingai migrantų ir pabėgėlių integracijai. Nors padaryta pažangos grąžinant į darbo rinką grąžinant bedarbius, reikia tolesnių struktūrinių reformų užimtumui ir aktyviai darbo rinkos politikai remti.